



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

от 29.10.2020

г. Туапсе

№ 1958

О Порядке оценки налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 ноября 2019 года № 763 «О порядке оценки налоговых расходов Краснодарского края» постановляю:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Рекомендовать главам городских и сельских поселений Туапсинского района обеспечить утверждение Порядка оценки налоговых расходов соответствующих городских и сельских поселений.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального образования Туапсинский район.
5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава
муниципального образования
Туапсинский район



В.В. Мазнинов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановление администрации
муниципального образования
Туапсинский район
от 29.10.2020 № 1758

ПОРЯДОК оценки налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов муниципального образования (далее - Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район» - сведения о положениях решений Совета муниципального образования Туапсинский район, которыми установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях, плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные вышеуказанными решениями Совета муниципального образования Туапсинский район;

«оценка налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования Туапсинский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования Туапсинский район;

«плательщики» - плательщики налогов;
 «социальные налоговые расходы муниципального образования Туапсинский район» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования Туапсинский район» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования Туапсинский район;

«технические налоговые расходы муниципального образования Туапсинский район» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования Туапсинский район;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования Туапсинский район;

«целевые характеристики налогового расхода муниципального образования Туапсинский район» - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район.

1.3. Оценка налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.4. Методики оценки налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район и утверждаются ими по согласованию с Финансовым управлением администрации муниципального образования Туапсинский район и управлением экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район.

1.5. Оценка эффективности установленных налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район проводится:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Туапсинский район - по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Туапсинский район - по данным за период с начала действия для

плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода муниципального образования Туапсинский район;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Туапсинский район - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Туапсинский район - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район до года окончания действия налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, но не более 5 лет.

1.6. Оценка объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период формируется кураторами налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

1.7. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район формируется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, предусмотренным в приложении к настоящему Порядку.

1.8. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Туапсинский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район является соотношение равное менее 30%.

При необходимости кураторами налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район могут быть предложены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования Туапсинский район надлежит вынести предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования Туапсинский район.

2.4. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования Туапсинский район определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования Туапсинский район.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район.

2.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район осуществляются

сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район.

2.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования Туапсинский район в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования Туапсинский район для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район, могут учитываться, в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования Туапсинский район;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы, в пределах установленной компетенции.

2.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 2.7 настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с

пунктом 2.9 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования Туапсинский район.

2.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

- i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;
- m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;
- j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;
- N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Туапсинский район j -м плательщиком в i -м году;
- B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Туапсинский район j -м плательщиком в базовом году;
- g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i -м году по отношению к показателям базового года;
- r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования Туапсинский район рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

- $i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4%);
- p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;
- c - кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:
- в случае, если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;
- в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

в случае, если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Туапсинский район j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Туапсинский район j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

2.10. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы муниципального образования Туапсинский район по критерию результативности:

считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

считается эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка принимает положительное значение.

2.11. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район кураторы налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район формулируют выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования, вкладе налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район в достижение целей муниципальных программ муниципального образования Туапсинский район и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования Туапсинский район) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) иных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район.

2.12. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговые расходы муниципального образования Туапсинский район признаются неэффективными.

2.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов

муниципального образования Туапсинский район в срок до 15 августа направляются кураторами налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район в Финансовое управление администрации муниципального образования Туапсинский район.

2.14. Финансовое управление администрации муниципального образования Туапсинский район в срок до 1 сентября обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район и формирует отчёт об оценке налоговых расходов местного бюджета за отчётный финансовый год, оценке налоговых расходов местного бюджета на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Туапсинский район



Ю.Н. Кулакова

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку оценки
налоговых расходов
муниципального образования
Туапсинский район

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для проведения оценки налоговых расходов
муниципального образования Туапсинский район

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
I. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район		
1	Нормативные правовые акты администрации муниципального образования Туапсинский район, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода муниципального образования Туапсинский район (далее - куратор налогового расхода)
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода

1	2	3
4	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода
5	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода
II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования Туапсинский район		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	куратор налогового расхода
9	Целевая категория налогового расхода администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода

1	2	3
11	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода
12	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	куратор налогового расхода
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода
14	Целевой показатель достижения целей муниципальных программ муниципального образования Туапсинский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Туапсинский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Туапсинский район, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	куратор налогового расхода
15	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	куратор налогового расхода
16	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной	куратор налогового расхода

1	2	3
	обеспеченности субъектов Российской Федерации»	
III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования Туапсинский район		
17	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	МИФНС России № 6 по Краснодарскому краю
18	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	куратор налогового расхода
19	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Туапсинский район	МИФНС России № 6 по Краснодарскому краю
20	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет администрации муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МИФНС России № 6 по Краснодарскому краю (тыс. рублей)	МИФНС России № 6 по Краснодарскому краю
21	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования Туапсинский район плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих	МИФНС России № 6 по Краснодарскому краю

1	2	3
	отчетному финансовому году (тыс. рублей)	
22	Результат оценки эффективности налогового расхода муниципального образования Туапсинский район	куратор налогового расхода
23	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	куратор налогового расхода

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Туапсинский район



Ю.Н. Кулакова