|  |
| --- |
| Начальнику отдела инвестиционной политики администрации муниципального образования Туапсинский районА.В. Кряту |

оО
образования город Краснодар

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень

мероприятий муниципальных программ (подпрограмм)

 муниципального образования Туапсинский район объектов

капитального строительства социально-культурного

и (или) коммунально-бытового назначения»

Отдел методологии и мониторинга исполнения муниципальных программ администрации муниципального образования Туапсинский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район рассмотрел поступивший 01 марта 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Туапсинский район «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения» (далее - постановление), направленный для подготовки настоящего Заключения, отделом инвестиционной политики администрации муниципального образования Туапсинский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 15.10.2015г. № 2418 в действующей редакции (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие Постановления. В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Постановления. В связи с этим проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант не вмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

точность формулировки выявленной проблемы обозначена, верно;

обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности в постановлении не предусмотрена;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны на 2019-2021 годы (со дня подписания постановления), с установленной периодичностью мониторинга достижения целей.

Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Туапсинский район) не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предполагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов), а также расходы в виде финансирования мероприятия (объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения) в случае включения его в муниципальную программу (подпрограмму).

По мнению разработчика, риски ведения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязанностей являются хозяйствующие субъекты - юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных программ Туапсинского района (далее – хозяйствующие субъекты). Определить точное количество невозможно.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии механизма включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) Туапсинского района.

В соответствии с утвержденным «Порядком принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Туапсинский район» (постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 21 июля 2015 № 1844 с учетом действующих изменений) для достижения целей (решения задач) муниципальной программы формируются основные мероприятия (мероприятия подпрограммы), в состав которых включаются объекты капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых осуществляется хозяйствующими субъектами и не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не должен превышать срока реализации муниципальной программы (далее - объекты капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения).

Включение в перечень основных мероприятий муниципальной программы (мероприятий подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения осуществляется по результатам отбора соответствующих заявок хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом, и соблюдения следующих условий:

приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (далее - заявки хозяйствующих субъектов), на основании порядка, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район;

публичного извещения хозяйствующих субъектов о приеме заявок хозяйствующих субъектов, содержащего предмет (наименование) отбора заявок хозяйствующих субъектов, основные параметры предмета отбора, реквизиты для получения дополнительной информации о предмете отбора, а также сроки приема заявок хозяйствующих субъектов;

заключения между администрацией муниципального образования Туапсинский район и хозяйствующим субъектом, объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения которого допущен к включению в муниципальную программу, соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) с созданием объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (далее - соглашение). Соглашение заключается с победителем отбора (единственным участником, признанным соответствующим утвержденному порядку приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов) в течение 5 рабочих дней со дня подведения итогов отбора заявок хозяйствующих субъектов.

Включение в перечень основных мероприятий муниципальной программы (мероприятий подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, по которым получены поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляется без отбора соответствующих заявок хозяйствующих субъектов и указанных выше условий, за исключением условия по заключению соглашения.

На основании изложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования Туапсинский район «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения».

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1. Принятие проекта постановления приведет к росту инвестиций в экономику муниципального образования Туапсинский район. Для хозяйствующих субъектов в случае включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения будет являться основанием для рассмотрения уполномоченным органом Краснодарского края возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного хозяйствующим субъектом, для размещения объекта.
2. Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к невозможности рассмотрения и проведения отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (подпрограмму) в целях последующего рассмотрения и предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование в дальнейшем будет способствовать созданию благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Туапсинский район, позволит привлечь как можно больше инвесторов для размещения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на территории муниципального образования Туапсинский район.

3. Цель правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края и заключается во включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов.

Определены индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования: объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (в 2019-2020г.г. – 1 объект).

Проектом постановления утверждается:

Порядок приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

Положение и состав комиссии по рассмотрению и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, необходимо принятие отдельного постановления.

Согласно проекту постановления органом, осуществляющим организацию проведения отбора и приема заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, является отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Туапсинский район, являющийся координатором муниципальной программы (подпрограммы), в перечень мероприятий которой предполагается включение объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

Рассмотрение и отбор заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально¬-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, осуществляется комиссией по рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов, по следующим обязательным критериям:

- соответствие целей реализации мероприятия по строительству (размещению) объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения целям и задачам муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Туапсинский район;

- наличие запланированных результатов реализации мероприятия по строительству (размещению) объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, влияющих на улучшение целевых показателей муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Туапсинский район.

По итогам проведения отбора между администрацией муниципального образования Туапсинский район и победителем отбора заключается соглашение о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Туапсинский район мероприятий объектов капитального строительства социально¬-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления, в части осуществления приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Туапсинский район объектов капитального строительства социально¬-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (заключения соглашения).

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей хозяйствующих субъектов в части предоставления документов для участия в отборе.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Туапсинский район не определены.

6. Дополнительные возможные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Туапсинский район), а также предполагаемые расходы физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 04 марта 2019 года по 18 марта 2019 года. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования Туапсинский район (www.tuapseregion.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления от общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей, другие замечания и предложения не поступали.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Туапсинский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Туапсинский район) – не выявлены.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела методологии и

мониторинга исполнения муниципальных

программ администрации муниципального

образования Туапсинский район Д.В. Нагаев