

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
муниципального бюджетного дошкольного образовательного
учреждения детского сада № 7 «Ягодка» пгт. Джубга
Туапсинского муниципального округа

г. Туапсе

19 декабря 2025 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации Туапсинского муниципального округа от 25 сентября 2025 г. № 214-р «О назначении контрольного мероприятия», Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа на 2025 год, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 декабря 2024 г. № 1664 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2025 год» (с изменениями).

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок (выборочно) муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения детского сада № 7 «Ягодка» пгт. Джубга Туапсинского муниципального округа.

Основным вопросом, подлежащим изучению в ходе проведения контрольного мероприятия: является: соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2024 год – истекший период 2025 года.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа Аксеновой Е.Н.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 7 ноября 2025 г. по 18 декабря 2025 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд

учреждения и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (документация, размещенная на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (*далее – ЕИС*), с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад № 7 «Ягодка» пгт. Джубга Туапсинского муниципального округа (*далее – МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга, заказчик*), ОГРН 1022304917656, ИНН 2355014455; код организации по сводному реестру 033UL550; юридический адрес: 352844, Краснодарский край, Туапсинский муниципальный округ, пгт. Джубга, ул. Колхозная, д. 38А; фактический адрес: 352844, Краснодарский край, Туапсинский муниципальный округ, пгт. Джубга, ул. Колхозная, д. 38А и ул. Советская, д. 92Б; тел. 8 (86167) 94-6-94.

МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 16 декабря 2015 г. № 2863 (*далее – Устав*) (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Туапсинский муниципальный округ от 16 июля 2025 г. № 1753).

Учредителем МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга является Туапсинский муниципальный округ.

Функции и полномочия учредителя МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга от имени Туапсинского муниципального округа, осуществляет администрация Туапсинского муниципального округа в лице управления образования администрации Туапсинского муниципального округа (юридический адрес: 352800, Краснодарский край, г. Туапсе, ул. Победы, 17, тел. 8 (86167) 2-19-08).

МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, печать установленного образца, штампы, бланки со своим наименованием, а также собственную символику.

Предметом деятельности учреждения является реализация образовательных программ дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования; осуществление присмотра и ухода за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования; обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей обучающихся в получении дополнительного образования.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания и на иные

цели).

Учреждение вправе сверхустановленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, в сфере образования, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

В проверяемом периоде и в настоящее время правом подписи документов МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга обладает заведующий МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга Сстниченко А.Н. (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 1 августа 2014 г. № 254рл «О приеме А.Н. Сотниченко»).

Между МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга и МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации Туапсинского муниципального округа» (*далее - МКУ «ЦБУО администрации Туапсинского муниципального округа»*) заключен Договор № 68 оказания услуг по осуществлению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской и иной отчетности от 8 апреля 2019 г. (с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями № 1 от 25 сентября 2020 г., № 2 от 05 октября 2021 г., № 3 от 28 февраля 2022 г., № 4 от 31 июля 2025 г.; № 5 от 26 августа 2025 г.).

Согласно разделу 1 Договора № 68 заведующий МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга передает часть своих полномочий начальнику МКУ «ЦБУО администрации Туапсинского муниципального округа» (Барановой А.В.), в его отсутствие заместителю начальника МКУ «ЦБУО администрации Туапсинского муниципального округа», а именно - иметь право первой подписи и скреплять печатью МКУ «ЦБУО администрации Туапсинского муниципального округа» при оформлении платежных документов (платежных поручений) и иных документов, связанных с финансированием МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга, участвовать в рассмотрении материалов дела при проверках, а также предоставлять во внебюджетные фонды и получать из внебюджетных фондов документы, акты, решения по требованию, разрешать выдачу авансов и заработной платы работникам МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга.

Ответственным за бухгалтерское обслуживание МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга с правом второй подписи при оформлении бухгалтерских документов, документов на финансирование и иных финансово-распорядительных и отчетных документов является главный бухгалтер МКУ «ЦБУО администрации Туапсинского муниципального округа», а в его отсутствие заместитель главного бухгалтера МКУ «ЦБУО администрации Туапсинского муниципального округа».

Со 2 октября 2023 г. должность главного бухгалтера МКУ «ЦБУО администрации МО Туапсинский район» занимала Чернова Н.А. (приказ о приеме работника на работу от 2 октября 2023 г. № 114-Л).

С 16 декабря 2024 г. на должность главного бухгалтера МКУ «ЦБУО администрации МО Туапсинский район» переведена заместитель главного бухгалтера Андриадис А.М. (приказ о приеме работника на работу от 20 ноября 2023 г. № 236-л; приказ о переводе работника на другую работу от 16 декабря 2024 г. № 142-Л).

В соответствии с приказом МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга от 28 декабря 2024 г. № 322-О «О назначении ответственных лиц» правом электронной подписи при обмене электронными документами между МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга и УФК по Краснодарскому краю в проверяемом периоде были наделены:

Сотниченко А.Н. – заведующий МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга;
Баранова А.В. – начальник МКУ «ЦБУО администрации МО Туапсинский район»;

Власова Н.А. – заместитель начальника МКУ «ЦБУО администрации МО Туапсинский район»;

Андриадис А.М. – главный бухгалтер МКУ «ЦБУО администрации МО Туапсинский район»;

Букова И.Ю. – заместитель главного бухгалтера МКУ «ЦБУО администрации МО Туапсинский район».

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 15 октября 2025 г. № 38/03.4 о предоставлении следующих документов, информации и материалов, действующих в проверяемом периоде, в виде заверенных копий (либо оригиналов документов по описи).

МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга к проверке предоставлены документы (исх. № 01-20/157 от 22 октября 2025 г.) с соблюдением срока, установленного в запросе документов.

Орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет контроль в отношении:

соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее - Закон № 44-ФЗ*) (п. 2 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

Выборочной проверке подверглись закупки, включенные в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов, исполнение которых осуществлялось в 2024 и 2025 гг.:

1. Контракт № 7 от 25 октября 2024 г. на оказание охранных услуг образовательной организации на сумму 418 704,0 руб., заключен с ООО ОП «Вымпел» (ИНН 2355013885) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 1, Контракт № 7*).

2. Контракт № SYUT-014208 от 29 октября 2024 г. на поставку товара стиральная машина Indesit BWSA 71052X WWV RU в количестве 1 шт., с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью контракта (приложение № 1) на сумму 36 000,00 руб., заключенный с ООО «Сервис-Юг-ККМ» (ИНН 2312068671) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 2, Контракт № SYUT-014208*).

3. Контракт № 07209 от 27 ноября 2024 г. на поставку товара в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью контракта (приложение № 1) - пылесос BRAYER BR4201 с контейнером «циклон», 2200 Вт, мощность 400 Вт, черный/оранж. - 1 шт.) на сумму 9 560,00 руб., заключенный с ООО «РИО-Фортуна» (ИНН 2365021229) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 3, Контракт № 07209*).

4. Электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС № 0118300003224000558.2024 от 27 декабря 2024 г. на выполнение работ по объекту: «Благоустройство территории МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга» на сумму 6 324 323,10 руб., заключенный с ИП Дин Д.Е. (ИНН 610660262189) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003224000558 от 5 декабря 2024 г.) (*далее – Закупка № 4, Контракт № 558*).

Общая сумма проверенных средств: 6 788 587,10 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ приказом управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район от 18 ноября 2016 г. № 1141 «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество), иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых управлением образования администрации муниципального образования Туапсинский район и подведомственными ему муниципальными бюджетными и казенными учреждениями муниципального образования Туапсинский район» утвержден соответствующий перечень (с учетом изменений, внесенных приказами от 13 июля 2017 г. № 747 и от 18 декабря 2017 г. № 1227). Указанный правовой акт, в соответствии с ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ размещен в ЕИС. В связи с утверждением постановления администрации

Туапсинского муниципального округа от 28 декабря 2024 г. № 1661 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Туапсинский муниципальный округ Краснодарского края, содержанию указанных актов и обеспечению из исполнения» управлению образования администрации Туапсинского муниципального округа необходимо утвердить (актуализировать) данный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество), иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых управлением образования администрации муниципального образования Туапсинский район и подведомственными ему муниципальными бюджетными и казенными учреждениями муниципального образования Туапсинский район. Закупки № 1, № 2, № 3, № 4 отсутствуют в указанном перечне, утвержденном приказом управления образования администрации муниципального образования Туапсинский район от 18 ноября 2016 г. № 1141, т. е. данный правовой акт к указанным закупкам не применяется.

2. При проверке определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, установлено:

1) По Закупке № 1 цена контракта на оказание охранных услуг МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга определялась заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, т. е. с нарушением, выразившемся в неприменении порядка, установленного приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 февраля 2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг». При применении метода анализа рынка в нарушение ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ заказчиком не была представлена информация о направлении в адрес потенциальных исполнителей запросов о предоставлении ценовой информации на оказание охранных услуг (техническое задание), заказчиком также не учитываются п. 3.10 и п. 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (*далее – Методические рекомендации № 567*) определяющий содержание и численность запросов на предоставление ценовой информации;

2) По Закупкам № 1 и № 2 в целях установления цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком методом сопоставимых рыночных цен заказчик подготовил запросы о предоставлении ценовой информации, без отражения в них наименований получателей и их адресов. Подтверждение направления запросов поставщикам к проверке не представлено,

соответственно не установлено количество направленных запросов. Заказчиком также не учитывались п. 3.10 и п. 3.7.1 Методических рекомендаций № 567 определяющие содержание и численность запросов на предоставление ценовой информации, п. 3.10.6 Методических рекомендаций № 567 в котором установлено, что запрос может содержать указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг;

3) По Закупке № 1 полученные коммерческие предложения в делопроизводстве заказчика не зарегистрированы, т. е. заказчиком не учитывался п. 3.12 Методических рекомендаций № 567 (все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика);

4) По Закупкам № 2 и № 3 порядок нумерации документов при регистрации коммерческих предложений в делопроизводстве заказчика нарастающим числом не соблюдается. Представленные коммерческие предложения зарегистрированы дополнительными номерами, через дробь;

5) По Закупке № 2 все представленные коммерческие предложения подготовлены одним лицом - Кравцова Елизавета Сергеевна, указан один адрес электронной почты e.kravcova@cto.1.ru - электронный адрес ООО «Сервис-ЮГ-ККМ». Занимаемая должность исполнителя в ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» в коммерческих предложениях не указана. Подписи каких либо должностных лиц поставщиков и исполнителя во всех коммерческих предложениях отсутствуют. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Кравцова Е.С. является менеджером ООО «Сервис-ЮГ-ККМ», действующим на основании доверенности № 13 от 1 ноября 2022 г. Учитывая изложенное, поставщики имеют признаки аффилированных лиц. Использование при обосновании цены контракта коммерческих предложений взаимозависимых лиц не отвечает признакам «сопоставимости цен» разных поставщиков;

6) По Закупке № 2 в нарушение ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ заказчиком при обосновании цены контракта использована информация о ценах товаров, от поставщика, не осуществляющего поставку идентичных / однородных товаров, планируемых к закупке. Согласно выписке из ЕГРЮЛ у ООО «КВАНТ-ККМ» отсутствуют соответствующие как основные, так и дополнительные виды деятельности. Заказчиком не учитывалась данная информация о наличии / отсутствии у поставщика соответствующих видов деятельности. Определение цены контракта на основе такой ценовой информации не способствует ее объективному формированию и предупреждению намеренного завышения цены товара;

7) По Закупке № 3 ценсовая информация, которая принята и использована заказчиком для обоснования цены контракта получена от аффилированных лиц. Недостаточный анализ рынка ведет к необоснованному завышению цены единицы товара и в целом НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

8) По Закупкам № 2 и № 3 при определении цены контракта методом сопоставимых рыночных цен заказчиком не использовались источники общедоступной информации о рыночных ценах товаров, определенные в ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, что свидетельствует о формальном подходе к соблюдению требований указанной статьи закона;

9) По Закупке № 3 в нарушение ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ заказчиком при обосновании цены контракта использована информация о цене товара, от поставщика, не осуществляющего поставку идентичных / однородных товаров, планируемых к закупке - у ООО «ЮГ-КОМ-ФОРТ» отсутствуют соответствующие как основные, так и дополнительные виды деятельности. Заказчиком не учитывалась данная информация о наличии / отсутствии у поставщиков соответствующих видов деятельности. Определение цены контракта на основе такой ценовой информации не способствует ее объективному формированию и предупреждению намеренного завышения цены товара;

10) По Закупкам № 2 и № 3 в действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30.1 КоАП РФ. Действия заказчика приводят к ограничению конкуренции на товарном рынке, получению преимущественных условий ведения предпринимательской деятельности одному участнику рынка и созданию препятствий доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичную деятельность, поскольку они были лишены возможности реализовать свое право на участие в закупке и заключение контракта;

11) По Закупкам № 2 и № 3 качественный анализ функционирующего рынка заказчиком не осуществлялся, а именно - в сети интернет имеются ценовые предложения на закупаемый товар в более низком диапазоне цен. Таким образом, учитывая, что запросы на предоставление коммерческого предложения не содержат информации о включении в стоимость накладных расходов, кроме того заказчик не подтвердил их направление поставщикам, установлено завышение цены товара по сравнению со сложившимся уровнем цен, доступных в сети интернет и, как следствие, осуществление закупок по завышенным ценам, т. е. неэффективные расходы;

12) По Закупке № 4 заказчик обосновал НМЦК на выполнение работ по благоустройству территории МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга посредством применения проектно-сметного метода в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Обоснование использования проектно-сметного метода в расчете НМЦК отсутствует. Проектно-сметный метод используется для определения НМЦК в отношении контрактов, предметом которых является проведение работ, перечисленных в ч. 9, ч. 9.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Проектно-сметный метод не применяется, если работы не связаны со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом объектов капитального строительства. В рассматриваемом случае речь идет о работах по благоустройству. Благоустройство территории и капитальный ремонт не являются тождественными понятиями. Основным методом для определения

НМЦК при благоустройстве территорий является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Указанный метод, согласно ч. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ является приоритетным. В этих целях анализируются цены идентичных или однородных товаров, работ, услуг на рынке, используются общедоступные источники: прайсы, сайты поставщиков, данные ЕИС, скриншоты с указанием даты и времени формирования. В нарушение ч. 6 ст. 22 Закона 44-ФЗ, при возможности использования метода анализа рынка, определение и обоснование НМЦК на проведение работ по благоустройству территории МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга осуществлялось с применением проектно-сметного метода, заказчиком неверно выбран метод обоснования НМЦК. Вышеуказанные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ч. 3 ст. 7.30.1 КоАП;

13) При применении по Закупке № 4 проектно-сметного метода расчет сметной стоимости работ выполнялся базисно-индексным методом в программе Гранд-Смета версия 2022.1, в соответствии с приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр. Необходимо отметить, что по решению разработчика техническая поддержка ПК «ГРАНД-Смета» версий 2021 и 2022 прекращена с 1 сентября 2024 года. Прекращение технической поддержки делает невозможным обновление баз данных сметных нормативов, каталогов текущих цен и индексов перерасчета стоимости строительства. В целях повышения качества и достоверности определения сметной стоимости именно строительства и капитального ремонта, рекомендуется применять ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости в соответствии с действующими сметными нормативами;

14) При расчете НМЦК по Закупке № 4 заказчиком применен понижающий коэффициент «под лимит финансирования». Стоимость работ составила 7 440 380,40 руб. Ссылка на ч. 2 ст. 72 БК РФ в расчете НМЦК указана заказчиком некорректно. Бюджетные учреждения не являются получателями бюджетных средств в том смысле, который в это вкладывает бюджетное законодательство, поэтому на них не распространяется правило о заключении и оплате контрактов в пределах доведенных на определенный период лимитов бюджетных обязательств п. 2 ст. 72 БК РФ. Вместе с тем это не означает, что бюджетные учреждения не ограничены в своей финансово-хозяйственной деятельности. НМЦК рассчитывается в пределах расходов бюджетного учреждения, предусмотренных в плане финансово-хозяйственной деятельности на закупку. Следовательно, заказчик определяет и обосновывает НМЦК в пределах выделенной субсидии;

15) Ставка НДС зависит от характера выполняемых работ и их назначения. Для благоустройства чаще всего применяется ставка 20 %, но есть исключения. Поскольку заказчик по Закупке № 4 указал, в т. ч. в сводном сметном расчете, что стоимость работ включает в себя НДС (1 240 063,40 руб.), необходимо заключать контракт на соответствующих условиях, вне зависимости от применения системы налогообложения участником закупки. Согласно ч. 2. ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается,

что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Корректировка заказчиком цены контракта при заключении контракта с участником, применяющим упрощенную систему налогообложения, путем исключения из стоимости работ НДС не допускается.

3. При проверке соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результата), условиям контракта установлено:

1) По Закупке № 1 в нарушение ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Контракт № 7 составлен не в соответствии с Типовым контрактом на оказание охранных услуг, утвержденным Приказом Росгвардии от 1 июня 2020 г. № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг». Также необходимо отметить, что заказчик уклоняется от конкурентных процедур, заключая несколько контрактов в год на оказание услуг охраны с единственным исполнителем. Дробление закупки создает благодатную почву для недобросовестной конкуренции и коррупции;

2) По Закупке № 2 Контракт № SYUT-014208 заключен заказчиком с ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» в лице менеджера Кравцовой Е.С., действующей на основании доверенности № 13 от 1 ноября 2022 г. Действия менеджера ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» Кравцовой Е.С. в части подписания Контракта № SYUT-014208 от 29 октября 2024 г. на поставку заказчику стиральной машины Indesit BWSA 71052X WWV RU на сумму 36 000,0 руб., превышают полномочия, предоставленные ей директором ООО «Сервис-ЮГ-ККМ» Остапенко П.Е. по доверенности № 13 от 1 ноября 2022 г. В ст. 183 ГК РФ установлено, что при отсутствии полномочий действовать от имени другого лица или при превышении таких полномочий сделка считается заключенной от имени и в интересах совершившего ее лица, если только другое лицо (представляемый) впоследствии не одобрит данную сделку. Убытки не подлежат возмещению, если при совершении сделки другая сторона знала или должна была знать об отсутствии полномочий либо об их превышении;

3) В нарушение ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.3 Положения о приемочной комиссии заказчика, утвержденного приказом МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга от 9 января 2024 г. № 058-О «О создании приемочной комиссии и утверждении Положения приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд заказчика» (*далее - Положение о приемочной комиссии*) заказчиком принято решение о создании приемочной комиссии, с нарушением установленного численного состава - из четырех работников МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга (приемочная комиссия должна состоять не менее чем из пяти человек);

4) По Закупкам № 1, № 2, № 3, № 4 в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1.4, 6.7, 6.11 Положения о приемочной комиссии, экспертиза поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг не проводилась,

отметки (штампы, по форме согласно Приложению № 2) о проведении экспертизы приемочной комиссией в документах о приемке отсутствуют. Строительный контроль, осуществляемый ООО «ДСРКРОТР» по Закупке № 4 - Контракт № 148/1 от 27 декабря 2024 г. не считается экспертизой. Договор на строительный контроль и договор на проведение экспертизы – договоры на разные виды услуг. По договору на строительный контроль проверяют, соответствуют ли выполненные работы проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка;

5) По Закупке № 4 принятое решение заказчика по вопросу изменения сметной документации и сроков исполнения контракта до истечения срока выполнения работ, отраженное в переписке с подрядчиком, отсутствует. В срок, установленный контрактом для выполнения работ - 27 марта 2025 г. соответствующие изменения в Контракт № 558 не были внесены. В нарушение п. 3.1 Контракта № 558 подрядчиком не были выполнены работы в установленный срок - в течение 90 календарных дней со дня заключения контракта. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6.4 Контракта № 558 заказчик не направил подрядчику требование об уплате неустойки (пени) за просрочку обязательств, установленных контрактом. Просрочка выполнения работ подрядчиком составила 47 дней, с 28 марта 2025 г. по 13 мая 2025 г. включительно. Размер пени за просрочку исполнения обязательства по Контракту № 558 за 47 дней составляет 208 070,23 руб. Учитывая, что положениями Закона № 44-ФЗ и Правил ведения реестра контрактов регламентированы сроки направления заказчиком в Казначейство России информации об исполнении контракта, в том числе о начислении неустоек (штрафов, пеней), в целях включения в реестр контрактов, направление поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустойки (штрафа, пени) должно осуществляться заказчиком с учетом необходимости соблюдения соответствующих сроков (Письмо Минфина России от 3 октября 2025 г. № 24-06-09/95869). В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения по ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП РФ;

б) По Закупке № 4 по условиям Дополнительного соглашения б/н от 13 мая 2025 г. к Контракту № 558 Приложение № 1 «Локальный сметный расчет» и раздел 14 «Места нахождения и банковские реквизиты сторон» (уточнены реквизиты заказчика) изложены в новой редакции. Остальные условия Контракта № 558 оставлены без изменений. При внесении изменений в Контракт № 558 в Дополнительном соглашении б/н от 13 мая 2025 г. заказчиком не отражена информация: об изменении потребности у заказчика в объеме определенных видов выполняемых работ и материалов; о возникновении потребности у заказчика в дополнительных работах и материалах; отсутствует ссылка на статью закона, которая является основанием для внесения изменений в Контракт № 558 – указано что соглашение заключено с соблюдением требований Закона № 44-ФЗ. Нормы Закона № 44-ФЗ не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами,


предусмотренными в отношении строительных контрактов. При заключении Дополнительного соглашения б/н от 13 мая 2025 г. к Контракту № 558 заказчиком изменены условия контракта с нарушением положений ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Поскольку подрядчик предложил комплекс мероприятий, препятствующих размытию оснований подстилающих слоев; проведение демонтажных работ существующих железобетонных покрытий и конструкций, для соблюдения необходимых уклонов, с целью беспрепятственного удаления осадков естественным путем в обустроенные ливневые стоки, указанные работы, в данной ситуации, можно рассматривать как улучшение характеристик результатов работы, что соответствует основанию, установленному в ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ;

7) По Закупке № 4 подписание документа о приемке в ЕИС осуществлялось с нарушением ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 6.6 Положения о приемочной комиссии с использованием электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика - заведующего МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга Сотниченко А.Н., без привлечения членов Приемочной комиссии, которая действует на постоянной основе, при том, что Положением о приемочной комиссии не предусмотрен иной порядок осуществления приемки результатов исполнения контракта по результатам электронных процедур;

8) Оплата за поставленные товары, выполненные работы по Закупкам № 1, № 2, № 3, № 4 произведена заказчиком с соблюдением сроков, установленных контрактами, п. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

4. При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, целям осуществления закупок нарушений не установлено: Закупка № 1 осуществлена в целях защиты жизни и здоровья работников и воспитанников, имущества и территории МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга; Закупки № 2, № 3 - стиральной машины и пылесоса, осуществлены в целях эффективной работы персонала МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга (место установки и хранения техники - ул. Колхозная, д. 38 А); Закупка № 4 по благоустройству территории МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга осуществлена в целях улучшения функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка учреждения по адресу: ул. Колхозная, д. 38 А. Оказанные услуги, поставленные товары, выполненные работы соответствуют целям осуществления закупок и используются для осуществления основных целей деятельности МБДОУ ДС № 7 «Ягодка» пгт. Джубга.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации Туапсинского
муниципального округа

 Н.А. Юклова