

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
(далее - контрольное мероприятие) администрации Шаумянского
сельского поселения Туапсинского района

г. Туапсе

«14» июля 2021 года

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 13.05.2021 г. № 52-р «О проведении контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района за 2020 год», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 23.12.2020 г. № 2073 «Об утверждении плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2021 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка осуществления расходов бюджета Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год», утвержденной постановлением администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 23.10.2019 г. № 136 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» (далее – постановление администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 23.12.2019 г. № 136).

Проверяемый период: 2020 год

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Метод контрольного мероприятия - плановая камеральная проверка.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с утвержденной программой проверки по вопросу: предоставление и использование (расходование) средств бюджета Шаумянского сельского поселения Туапсинского района при реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год», утвержденной постановлением администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 23.12.2019 года № 136.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 31 мая 2021 г. по 13 июля 2021 г.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю., ведущих специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н., Бойчевской Н.В.

При проведении контрольного мероприятия проведены действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, с учетом информации по устным и письменным объяснениям и сведениям должностных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: администрация Шаумянского сельского поселения Туапсинского района (*далее – Администрация*), ОГРН 1052313100080, ИНН 2365004551; код организации по сводному реестру 03301811; юридический адрес: 352825, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Шаумян, ул. Шаумяна, д. 56; фактический адрес: 352825, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Шаумян, ул. Шаумяна, д. 56; тел. (86167) 96-5-67.

Сведения о лицевых счетах открытых в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе):

- л./сч. № 01183018110 – главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183018110 – получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183018110 – администратора доходов бюджетных средств;
- л./сч. № 05183018110 – учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение;
- л./сч. № 08183018110 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 29.12.2018 г. № 117-р «Перечень лиц, имеющих право подписи первичных документов»),

правом первой подписи с 29.12.2018 г. по настоящее время обладает глава Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Кочканян А.А.;

правом второй подписи с 29.12.2018 г. по настоящее время обладает заместитель главы администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Делигевурян Т.А.

Между администрацией Шаумянского сельского поселения Туапсинского района и МКУ «Централизованная бухгалтерия Шаумянского сельского поселения Туапсинского района» (*далее – Централизованная бухгалтерия*) заключен Договор № б/н на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию от 01.12.2019 г.

Ответственной за бухгалтерское обслуживание Администрации с правом первой подписи при оформлении бухгалтерских документов, документов на финансирование и иных финансово-распорядительных и отчетных документов является начальник Централизованной бухгалтерии Низельник С.К., правом второй подписи - главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Язиджян Н.Г.

Согласно распоряжению Администрации от 26.07.2019 г. № 77-р правом электронной цифровой подписи в проверяемом периоде с 01.01.2020 г. по 13.05.2020 г. были наделены ведущий специалист финансово-экономического отдела Администрации Шу-да-шер Н.А.; глава Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Кочканян А.А.; начальник Централизованной бухгалтерии Низельник С.К., главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Язиджян Н.Г.

С 14.05.2020 г. по 06.08.2020 г., в соответствии с распоряжением Администрации от 14.05.2020 г. № 23/1-р, правом электронной цифровой подписи наделены: глава Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Кочканян А.А.; ведущий специалист по экономическим вопросам Администрации Меллер С.Р., начальник Централизованной бухгалтерии Низельник С.К., главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Язиджян Н.Г.

С 07.08.2020 г. по настоящее время, в соответствии с распоряжением Администрации от 07.08.2020 г. № 43-р, правом электронной цифровой подписи наделены: глава Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Кочканян А.А.; ведущий специалист по экономическим вопросам Администрации Низельник Ж.М., начальник Централизованной бухгалтерии Низельник С.К., главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Язиджян Н.Г.

Учетная политика администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района утверждена распоряжением администрации от 29.12.2018 г. № 114-р.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Шаумянское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 08.05.2019 г. № 200, входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со статьей 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее - БК РФ*)); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст.14.1 Закона

№ 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Шаумянское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ).

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Кочканяна А.А. (являющегося одновременно, в соответствии с Уставом Шаумянского сельского поселения Туапсинского района главой администрации).

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 13.05.2021 г. № 15/07.4 о предоставлении документов.

Администрацией Шаумянского сельского поселения Туапсинского района к проверке предоставлены документы, в соответствии с запросом, с соблюдением установленного срока (исх. от 31.05.2021 г. № 475/21).

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» была утверждена с соблюдением срока, установленного в Порядке утверждения муниципальных программ № 57, принятого в проверяемом периоде постановлением администрации Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 14.08.2020 г. № 57 «Об утверждении Порядка определения сроков, разработки, утверждения муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядке проведения оценки эффективности и критериев реализации муниципальных программ Шаумянского сельского поселения Туапсинского района» и действующего в настоящее время.

2) Отчеты о ходе выполнения муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» за 1 квартал 2020 года; за 2 квартал 2020 года; за 3 квартал 2020 года; за 4 квартал 2020 года, за 2020 год, были подготовлены с соблюдением сроков, установленных в части 5 раздела 5 Порядка утверждения муниципальных программ № 57. Согласование всех

представленных отчетов с Централизованной бухгалтерией производилось в установленные сроки.

3) В нарушение части 5 раздела 5 Порядка утверждения муниципальных программ № 57 в представленных отчетах не отражена информация: об уровне достижения целей муниципальной программы (указаны только цели муниципальной программы); предложения о дальнейшей реализации муниципальной программы с указанием объемов финансирования за счет средств бюджета поселения, которые выносятся в случае уменьшения, увеличения ассигнований (т. е. в данном случае должны быть); анализ и оценка влияния фактических результатов реализации муниципальной программы на различные сферы экономики поселения, о целесообразности выделения средств бюджета на реализацию муниципальной программы (указаны только ожидаемые конечные результаты).

4) При проведении контрольного мероприятия установлено, что ответственным исполнителем был соблюден установленный срок подготовки Расчета оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» - 26.02.2021 г., однако расчет выполнялся с отклонением от положений п. 11 Порядка проведения оценки эффективности № 57, что привело к некорректной оценке эффективности реализации муниципальной программы – 96,6 баллов. Согласно представленной Информации о ходе реализации муниципальных программ Шаумянского сельского поселения Туапсинского района за 2020 год - оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» составила уже 98 баллов, т. е. показатель оценки эффективности был искажен. Сам расчет, в соответствии с которым была получена оценка эффективности реализации муниципальной программы - 98 баллов, не был представлен.

5) Во всех представленных Администрацией отчетах о ходе реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» установлено незначительное отклонение на 0,1 тыс. руб.: по показателю фактического исполнения по подпрограмме № 2 «Благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района за 2020 год» - 3 799,4 тыс. руб., и соответственно по показателю фактического исполнения в целом по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» - 4 893,9 тыс. руб.

6) В ходе контрольного мероприятия были проверены первичные учетные документы, подтверждающие фактические расходы, произведенные при реализации мероприятий муниципальной программы, была проанализирована структура расходов. Согласно представленным первичным учетным документам - фактическое исполнение муниципальной программы

составило 4 894,0 тыс. руб., что соответствует информации отраженной в Отчете об исполнении бюджета Шаумянского сельского поселения Туапсинского района за 2020 год (исполнение в общей сумме - 4 894,0 тыс. руб., по подпрограмме № 2 - 3 799,5 тыс. руб.). Таким образом, по бюджетной отчетности указанное отклонение на 0,1 тыс. руб. по подпрограмме № 2 и по муниципальной программе не выявлено.

7) В постановлении Администрации от 19.05.2020 г. № 38 «Об установлении порядка применения в 2020 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шаумянского сельского поселения Туапсинского района» (приложения № 1, № 5), при указании наименований целевых статей: некорректно отражены наименования подпрограмм муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год», указанные подпрограммы, согласно правовому акту Администрации об утверждении муниципальной программы, отсутствуют (в действительности указаны наименования мероприятий муниципальной программы); не указаны наименования утвержденных подпрограмм: «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год», «Благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год». При этом расходы по муниципальной программе соответствуют кодам целевых статей, установленным порядком применения в 2020 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шаумянского сельского поселения Туапсинского района.

8) Заключение муниципальных контрактов (договоров), в целях реализации муниципальной программы проводилось в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (у единственного поставщика, без проведения конкурсных процедур), что для сельского поселения не является нарушением, но не способствует эффективному использованию бюджетных средств. Администрацией, в проверяемом периоде, также осуществлялось заключение муниципальных контрактов (договоров) в устной форме, что возможно, в случаях заключения контракта в соответствии с п. 4, 5 и 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. (договоры к проверке не были представлены).

9) При проведении контрольного мероприятия, в части расходования средств муниципальной программы выданных в подотчет, установлено, что подотчетными лицами авансовые отчеты в Централизованную бухгалтерию предоставлялись с нарушением установленного срока (3 рабочих дня после дня истечения срока, на который выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу).

10) При проведении контрольного мероприятия установлены отдельные случаи отсутствия в заключенных договорах возмездного оказания услуг требований к оказываемым услугам: информации об описании конкретных условий (мест) оказания услуг; периодичности оказываемых услуг; о порядке приемки оказываемых услуг; о порядке определения стоимости

оказываемых услуг. Отсутствие в контракте (договоре) указанных требований к оказываемой услуге, соответственно, затрудняет принятие заказчиком оказанной услуги, предусмотренной контрактом, в соответствии с положениями ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

11) Согласно Отчету об исполнении бюджета Шаумянского сельского поселения Туапсинского района за 2020 год, утвержденному решением Совета Шаумянского сельского поселения Туапсинского района от 25.06.2021 г. № 74, объем утвержденных бюджетных назначений на реализацию муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство Шаумянского сельского поселения Туапсинского района на 2020 год» составил 5 870,1 тыс. руб., в т. ч. по подпрограммам № 1, № 2: 1 094,5 тыс. руб.; 4 775,6 руб. соответственно. Фактически исполнено – 4 894,0 тыс. руб., в т. ч. по подпрограммам № 1, № 2: 1 094,5 тыс. руб.; 3 799,5 тыс. руб. Исполнение составило 83,4 %. В ходе контрольного мероприятия отклонений по плановым и фактическим показателям расходов не выявлено.

Руководитель проверочной группы:
Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район


Н.А. Юклова