

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
администрации Небугского сельского поселения
Туапсинского района

г. Туапсе

«19» сентября 2022 г.

Плановая камеральная проверка проведена на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 11.07.2022 г. № 87-р «О назначении контрольного мероприятия», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 24.12.2021 г. № 2200 «Об утверждении плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2022 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка осуществления расходов бюджета Небугского сельского поселения Туапсинского района на реализацию мероприятий муниципальной программы «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год», утвержденной постановлением администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района от 20.10.2020 г. № 234 «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год» (далее - **Постановление Администрации № 234**).

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) проверка предоставления и использования (расходования) средств бюджета Небугского сельского поселения Туапсинского района при реализации мероприятий муниципальной программы «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год»;

2) проверка соответствия форм отчетности о реализации муниципальной программы «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год».

Контрольное мероприятие проводится методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2021 год.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю., ведущих специалистов отдела внутреннего финансового

контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н., Давыдовой М.П.

При проведении контрольного мероприятия проведены действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, с учетом информации по устным и письменным объяснениям и сведениям должностных лиц объекта контроля.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 27 июля 2022 г. по 06 сентября 2022 г.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: администрация Небугского сельского поселения Туапсинского района (*далее - Администрация*), ОГРН 1052313100070, ИНН 2365004544, код организации по сводному реестру 03301803; юридический адрес: 352831, Россия, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Небуг, ул. Газовиков, д. 6; фактический адрес: 352831, Россия, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Небуг, ул. Газовиков, д. 6; тел. 8(86167) 98-5-25.

Сведения о лицевых счетах открытых в Отделе № 18 УФК по Краснодарскому краю:

- л./сч. № 01183018030 главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183018030 получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183018030 администратора доходов бюджета;
- л./сч. № 05183018030 для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.
- л./сч. № 08183018030 администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с распоряжением Администрации от 30.09.2019 г. № 140-р «О наделении должностных лиц правами подписи финансовых документов администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района»:

правом первой подписи финансовых документов от имени Администрации обладает глава Небугского сельского поселения Туапсинского района Береснев А.В.;

правом второй подписи финансовых документов от имени Администрации наделена главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинский район» Гладкова О.П.

В соответствии с распоряжением Администрации от 17.07.2020 г. № 88-р «О внесении изменений в распоряжение Администрации от 30 сентября 2019 № 140-р «О наделении должностных лиц правами подписи финансовых документов администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района» с 17.07.2020 г. правом второй подписи финансовых документов от имени Администрации наделена главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинский район» Райкова Е.И.

Между Администрацией и МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинский район» (*далее -*

Централизованная бухгалтерия) был заключен Договор на оказание услуг по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности от 06.07.2020 г. № б/н.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Небугское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 03.05.2018 г. № 235, входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со ст. 70 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (*далее - БК РФ*)); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Небугское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ).

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 11.07.2022 г. № 51/07.4 о предоставлении документов.

Администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района на проверку предоставлены документы, в соответствии с запросом, с соблюдением установленного срока (исх. от 26.07.2022 г. № 1627).

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) Муниципальная программа «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год» была утверждена 20.10.2020 г. постановлением Администрации № 234 с

соблюдением установленного срока. Изменения в муниципальную программу были внесены также с соблюдением срока.

2) В нарушение п. 2.6. раздела 2 Положения об условиях и порядке вознаграждения членов добровольной народной дружины № 12 выплата денежного вознаграждения в отдельных случаях осуществлялась с превышением установленного предельного количества дежурств в месяц на 1 дружинника (6 дежурств). В нарушение п. 2.6. раздела 2 Положения об условиях и порядке вознаграждения членов добровольной народной дружины № 12 в декабре 2021 года также произведены денежные вознаграждения «по итогам года» - за количество выявленных несовершеннолетних детей по Закону № 1539-КЗ (не за фактические дежурства), не предусмотренные Положением об условиях и порядке вознаграждения членов добровольной народной дружины, осуществляющих охрану общественного порядка на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района. Всего сумма неправомерных выплат за 2021 год, произведенных с нарушением Положения об условиях и порядке вознаграждения членов добровольной народной дружины № 12, составила 30 390,0 руб.

3) В ходе контрольного мероприятия также проверялось соблюдение условий исполнения заключенных контрактов (соответствия сроков исполнения и порядка оплаты оказанных услуг). По Муниципальному контракту № 211/21-В от 01.01.2021 г. с ООО «Мультисервис» на сумму 197 000,0 руб. на техническое обслуживание системы видеонаблюдения заказчиком произведена оплата с нарушением порядка и срока установленного в п. 2.4.1. указанного контракта, но соблюдением положений Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде).

4) В нарушение п. 6.3. Контракта № 91 от 25.05.2021 г. с ООО ОП «Вымпел» на сумму 300 000,0 руб. на оказание услуг по охране набережных с.Небуг (1 пост – пляж села Небуг) оплата по счету № 350 от 26.07.2021 г. за июль 2021 г. произведена заказчиком платежным поручением № 264417 от 01.09.2021 г. в сумме 100 000,0 руб. с нарушением установленного контрактом срока на 2 дня, но с соблюдением положений ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде).

5) В нарушение ч. 1 ст. 18, ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в план-график закупок администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района (версия № 13) включен объект закупки - МФУ лазерное Canon i-sensys MF237w (черно-белая печать А4) 1 шт. на сумму 30 000,0 руб. (Муниципальный контракт № 142 от 13.09.2021 г. с ИП Озеров В.В.) с ценой контракта, заключаемой с единственным поставщиком, превышающей на 5 000,0 руб. предельную цену (25 000,0 руб.) установленную Нормативами обеспечения функций администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района и муниципальных казенных учреждений, подведомственных администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района (п. 1.1.9), утвержденных постановлением Администрации от 30.10.2019 г. № 390. По правилам ст. 4.5 КоАП РФ срок давности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ 1 год - со дня включения объекта

закупки в план-график закупок, размещенный в ЕИС. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района (версия № 13) размещен в ЕИС 07.09.2021 г. Срок давности за совершение административного правонарушения начал исчисляться с 08.09.2021 г. и истекает 08.09.2022 г.

б) Согласно Отчету об исполнении бюджета Небугского сельского поселения Туапсинского района за 2021 год, утвержденному решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 29.04.2022 г. № 141, Форме по ОКУД 0503117, объем утвержденных бюджетных назначений на реализацию муниципальной программы «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год» составил 639 946,70 руб. Фактически исполнено – 639 849,52 руб. Неисполненные назначения – 97,18 руб. Отклонений по плановым и фактическим показателям расходов не выявлено. Нецелевое использование средств не установлено. Установлено неправомерное предоставление вознаграждений членам добровольной народной дружины с нарушением Положения об условиях и порядке вознаграждения членов добровольной народной дружины, осуществляющих охрану общественного порядка на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района, утвержденного Постановлением Администрации № 12.

7) В представленной отчетности о выполнении муниципальной программы: в Сведениях о выполнении сетевого план-графика реализации мероприятий муниципальной программы и в Информации о реализации муниципальной программы (по форме, установленной приложениями № 2 и № 3 к Постановлению Администрации № 242) дата формирования отчетов не указана, срок их предоставления не установлен. Не указана информация о плановых и фактических объемах финансирования муниципальной программы в целом (только в разрезе 4 мероприятий).

8) В представленном Мониторинге выполнения Сетевого план-графика расходования бюджетных средств программным методом по состоянию на 01.01.2022 года по муниципальной программе «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год»: достоверно отражена информация о плановом / фактическом объеме финансирования в целом – 640 тыс. руб. (незначительное отклонение на 0,2 тыс. руб.) / 639,8 тыс. руб.; не достоверно отражена информация о проведенных мероприятиях - выполнено 3 мероприятия вместо 4, отсутствует информация о выполнении мероприятия 6.4 «Выделение денежных средств для отделения полиции»; не достоверно отражена информация о плановом и фактическом объеме финансирования по мероприятию 6.2 – 227 тыс. руб., верно – 197 тыс. руб. (объем финансирования мероприятия 6.4 в объеме 30 тыс. руб. некорректно отнесен на мероприятие № 6.2); не верно указано наименование мероприятия 6.2 – «Выделение денежных средств на материально-техническое оснащение народной дружины

(канцтовары, листовки, буклеты, баннеры, вывески, светоотражающие элементы, символики для дружинников-значки, нарукавные повязки, удостоверения и т.д.), в редакции постановления Администрации, которая утратила силу. Верно - 6.2 «Выделение денежных средств на материально-техническое обеспечение общественной безопасности (обслуживание камер видеонаблюдения и систем оповещения населения)». В Пояснительной записке по реализации муниципальных программ на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района за 2021 год (исполнитель и дата составления отсутствуют) по муниципальной программе «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год» информация о фактическом объеме финансирования в целом - 639,8 тыс. руб., отражена верно, также недостоверно отражена информация о проведенных мероприятиях и их количестве.


9) В Отчете главы Небугского сельского поселения Туапсинского района о результатах своей деятельности и деятельности администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района за 2021 год, утвержденном решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 18.02.2022 г. № 134 и размещенном на сайте Администрации некорректно отражена информация о выполнении в 2021 году мероприятия по проведению обучения дружинников оказанию первой медицинской помощи. Согласно информации, представленной к проверке, данное мероприятие, запланированное муниципальной программой в 2021 году, из перечня мероприятий было исключено, т. е. не проводилось (Постановление Администрации № 433).

10) В нарушение п. 12 главы 3 Положения о муниципальных программах № 407 в муниципальной программе «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021 год» не были определены показатели эффективности реализации муниципальной программы, в этой связи, при оценке эффективности реализации указанной муниципальной программы, исполнителем некорректно определен показатель 10 баллов по критерию К3 «Уровень проработки целевых показателей и индикаторов эффективности реализации программы», верно – 0 баллов (целевые показатели эффективности программы отсутствуют), что привело к не достоверной общей оценке эффективности реализации муниципальной программы – 45 баллов, верно – 35 баллов (по шкале оценки – между «малоэффективная» и «достаточно эффективная»).

11) В ходе контрольного мероприятия были проверены первичные учетные документы, подтверждающие фактические расходы, произведенные при реализации мероприятий муниципальной программы, была проанализирована структура расходов и установлено, что отчетность о реализации муниципальной программы «Укрепление правопорядка, профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью» на территории Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2021

год», в части исполнения в общей сумме 639,9 тыс. руб., соответствует данным, указанным в Отчете об исполнении бюджета Небугского сельского поселения Туапсинского района за 2021 год, утвержденном решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 29.04.2022 г. № 141 «Отчет об исполнении бюджета Небугского сельского поселения Туапсинского района за 2021 год». В разрезе выполненных мероприятий, и средств, направленных на их выполнение, представленная отчетность не достоверна. Выявленные нарушения в части предоставления недостоверной отчетности, связаны в т. ч. с тем фактом, что в должностных обязанностях ответственной за исполнение мероприятий, ведение мониторинга и предоставление отчетности о реализации проверяемой муниципальной программы - начальника МКУ «Центр развития личности» Ореховой О.А., не отражены обязанности по ведению мониторинга и предоставлению отчетности по курируемой муниципальной программе. К проверке не была представлена отчетность, исполнителем которой она является.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова