

Информация о проведенной внеплановой выездной проверке

г. Туапсе

«29» мая 2019 года

Контрольное мероприятие выполнено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 29 января 2019 года № 17-р «О проведении внеплановых (выборочных) выездных проверок по обращениям Хот В.В., содержащим информацию о признаках нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, - в рамках полномочий органа внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район» в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решениями Совета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района решение Совета от 14 ноября 2018 года № 173 «О передаче полномочий органа муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по контролю за исполнением бюджета поселения в части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации, органу муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район» и Совета муниципального образования Туапсинский район от 30 ноября 2018 года № 45 «О принятии к осуществлению полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля администраций ...Октябрьского, сельских поселений Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере», постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 января 2018 года № 33 «Об утверждении Положения об отделе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», от 22 января 2018 года № 55 «О Порядке осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», и от 26 февраля 2018 года № 233 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район муниципальной функции «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», соглашением от 21 декабря 2018 года о передаче уполномоченному органу на осуществление муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий органа

администрации Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, а также в связи с поступившими из департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края и Краснодарского УФАС России письмами (информацией) по обращениям Хот В.В. в отношении заказчиков – администраций городских и сельских поселений Туапсинского района при осуществлении ими закупок по выполнению работ по расчистке русел рек Туапсинского района по заключенным контрактам с единственными поставщиками услуг (исполнителями работ) в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, введенной в октябре 2018 года.

Контрольное мероприятие проведено отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – инспекция) в составе:

1) начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Мерлиной Ирины Валентиновны (руководитель инспекции);

2) главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Надежды Анатольевны.

3) ведущего специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Бойчевской Натальи Викторовны.

Предметом контрольного мероприятия является контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части проверок закупок администрации Октябрьского сельского поселения Туапсинского района «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе с. Гойтх, пос. Октябрьский, х. Терзиян Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Пшиш, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в с. Гойтх, пос. Октябрьский, х. Терзиян».

Объектом контрольного мероприятия является заказчик – администрация Октябрьского сельского поселения Туапсинского района (далее – **Администрация, заказчик**), ИНН 2365004640.

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Октябрьское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки

товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ), утвержденных Советом Октябрьского сельского поселения Туапсинского района в решении о бюджете на очередной финансовый год (в т.ч. решением Совета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района от 18 декабря 2017 года № 157 «О бюджете Октябрьского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» с последующими изменениями и решением Совета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района от 17 декабря 2018 года № 184 «О бюджете Октябрьского сельского поселения Туапсинского района на 2019 год» с последующими изменениями).

Место нахождения объекта контроля: 352818, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пос. Октябрьский, ул. Клубная, д. 9А.

Место фактического осуществления деятельности объектом контроля: 352818, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пос. Октябрьский, ул. Клубная, д. 9А.

Целью контрольного мероприятия является установление законности исполнения бюджета Октябрьского сельского поселения Туапсинского района в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе с. Гойтх, пос. Октябрьский, х. Терзиян Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Пшиш, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в с. Гойтх, пос. Октябрьский, х. Терзиян»

(ИКЗ 183236500464023650100100050018425244,

ИКЗ 183236500464023650100100060018425244,

ИКЗ 183236500464023650100100070018425244, далее – закупка), в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Метод контрольного мероприятия – внеплановая (выборочная) выездная проверка.

Контрольное мероприятие проведено за прошедший период начиная с 24 октября 2018 года по 29 мая 2019 года.

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы Октябрьского сельского поселения Туапсинского района (далее – глава поселения) Сычевой Натальи Сергеевны, с уведомлением начальника МКУ «Централизованной бухгалтерии Октябрьского сельского поселения Туапсинский район» (далее – Централизованная бухгалтерия) Свечкаревой Татьяны Николаевны, главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии Ломсадзе Натальи Владимировны.

В соответствии с постановлением Администрации от 30 декабря 2013 года № 177 (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации от 11 июля 2017 года № 105а) контрактным управляющим в администрации Октябрьского сельского поселения Туапсинского района назначена ведущий специалист Администрации Сычева Наталья Сергеевна.

Начало контрольного мероприятия (согласно распоряжению) 12 февраля 2019 года.

Документы и информация по запросу инспекции (уведомление от 25 января 2019 года № 07/07.4) фактически получены инспекцией от субъекта контроля частично 07 февраля 2019 года исх. № 209/20 и в последующие даты (дополнительно: от 07 февраля 2019 года исх. № 210/20, от 05 марта 2019 года исх. б/н, от 29 марта 2019 года исх. № 468/20, от 22 апреля 2019 года исх. № 568/20, от 29 мая 2019 года исх. № 775/20) в т.ч. по требованиям от 06 марта 2019 года исх. № 22/07.4. и от 12 апреля 2019 года исх. № 31/07.4.

Распоряжениями администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – распоряжение) срок проведения проверки дважды приостанавливался и один раз был продлен в соответствии с пунктами 2.7 и 3.7, пунктом 3.11, подпунктами 4 и 5 пункта 3.14, пунктами 3.15 и 3.16 Порядка осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 22 января 2018 года № 55:

- распоряжением от 06 марта 2019 года № 46-р срок проведения проверки приостановлен с 6 марта 2019 года на 20 рабочих дней (в связи с временным отсутствием у субъекта контроля (заказчика) ряда документов по предмету проверки, необходимых для принятия к бухгалтерскому (бюджетному) учету, что делало невозможным дальнейшее проведение контрольных мероприятий по причинам, не зависящим от проверочной группы);

- распоряжением от 04 апреля 2019 года № 66-р срок проведения проверки возобновлен с 04 апреля 2019 года;

- распоряжением от 10 апреля 2019 года № 70-р срок проведения проверки приостановлен с 10 апреля 2019 года на 10 рабочих дней (в связи с временным отсутствием у субъекта контроля (заказчика) ряда документов по предмету проверки, необходимых для принятия к бухгалтерскому (бюджетному) учету, что делало невозможным дальнейшее проведение контрольных мероприятий);

- распоряжением от 24 апреля 2019 года № 83-р срок проведения проверки возобновлен с 24 апреля 2019 года и продлен на 10 рабочих дней с 16 мая 2019 года по 29 мая 2019 года включительно (в связи с имеющейся информацией о возможном наличии в деятельности субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требующей дополнительного изучения).

Окончание контрольного мероприятия 29 мая 2019 года.

Поводом к началу проверки послужило письмо (информация) из Финансового управления администрации муниципального образования Туапсинский район (исх. № от 21 января 2019 года № 75/03.1), куда она была направлена письмом Краснодарского УФАС России (исх. от 10 января 2019 года № 164/8) для организации проверки доводов обращений Хот В.В. в пределах полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренных частями 8-9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ. В свою очередь в Краснодарское УФАС России обращения заявителя Хот В.В. (исх. от 15 декабря 2018 года № 31 и исх. от 21 декабря 2018 года № б/н) было направлено из Межрегионального управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (исх. от 24 декабря 2018 года № 01/01/10/10746) также для рассмотрения в части предоставленных полномочий. В данных обращениях заявитель Хот В.В. сообщает, что «возмущен тем, что ... глава муниципального образования Туапсинский район, как председатель КЧС, заключил контракт с единственным поставщиком на расчистку рек Туапсинского района от наносов ила и гравия, при этом расценки на услуги и объемы работ, ...завышены в несколько раз. Проекта расчистки русла рек нет и данные работы ... не могут являться ликвидацией последствий ЧС, а должны быть проведены в соответствии с природоохранным законодательством РФ и проектом, согласованным с Министерством природных ресурсов субъекта Российской Федерации». По мнению заявителя работы выполняются на участках рек, где расчистка не требуется и данные действия им расценены «как неэффективные преступные растраты бюджетных денежных средств...». Заявитель просил провести проверку законности заключения контрактов должностными лицами МО Туапсинский район, городских и сельских поселений Туапсинского района с 24 октября 2018 года, дать оценку законности выбора исполнителей.

Кроме того, в отдел внутреннего финансового контроля для рассмотрения в части предоставленных полномочий поступила информация из департамента финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (исх. от 17 января 2019 года № 56-01-19-32/19), куда также в соответствии с поручением главы администрации (губернатора) Краснодарского края В.И. Кондратьева было направлено обращение Хот В.В., содержащее доводы в отношении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в Туапсинском районе.

Проверка проведена с целью проверки доводов заявителя Хот В.В. органом внутреннего муниципального финансового контроля строго в пределах компетенции и полномочий, предусмотренных частями 8-9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в соответствии с утвержденной программой по следующим вопросам:

- 1) соблюдение требований к обоснованию закупки, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и обоснованности закупки;

2) проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, включенной в план-график;

3) проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения исполнителем условий контракта;

4) проверка соответствия выполненной работы (ее результата) условиям контракта;

5) проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета выполненной работы (ее результата);

6) проверка соответствия выполненной работы (ее результата) целям осуществления закупки.

В ходе подготовки к контрольному мероприятию установлено, что согласно статье 2 Закона Краснодарского края от 08 августа 2016 года № 3459-КЗ «О закреплении за сельскими поселениями Краснодарского края отдельных вопросов местного значения городских поселений» (далее - Закон № 3459-КЗ) вопрос местного значения городских поселений, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ (участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения) закреплен также за сельскими поселениями.

Органы местного самоуправления, в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ), в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно предоставленной в ходе проверки справки Гидрометеорологического бюро 1 разряда Туапсе (ГМБ Туапсе) Краснодарского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» «по наблюдениям метеостанций 24-25 октября 2018 года в Туапсинском районе прошли очень сильные дожди, сильные ливни категории опасного явления (ОЯ) с грозами и шквалистым усилением ветра, местами до 24 м/с. Очень сильные дожди, сильные ливни и опасные дождевые паводки нанесли значительный ущерб объектам экономики Туапсинского района, населения. Исходя из совокупности метеорологических и гидрологических явлений (факторов), количества пострадавших от подтопления населенных пунктов Туапсинского района и причиненного ущерба, наблюдавшееся стихийное природное явление относится к категории опасного явления».

24 декабря 2018 года постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 24 октября 2018 года № 1733 «О введении режима функционирования Туапсинского районного звена ТП РСЧС Краснодарского края «Чрезвычайная ситуация» с 13-00 часов на территории муниципального образования Туапсинский район для органов управления и сил

Туапсинского муниципального районного звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края был введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация» муниципального характера, действующий по настоящее время на территории всего Туапсинского района (в т.ч. и на территориях всех пострадавших поселений Туапсинского района).

Руководителем ликвидации ЧС был назначен глава муниципального образования Туапсинский район – Председатель КЧС и ОПБ администрации муниципального образования Туапсинский район А.В. Русин.

Режим чрезвычайной ситуации на территории Туапсинского района был введен распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 октября 2018 № 266-р «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Краснодарского края».

В соответствии с подпунктом 1 пункта 21 постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 24 октября 2018 года № 1733 главами городских и сельских поселений Туапсинского района были приведены в действие планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На заседании комиссии администрации муниципального образования Туапсинский район по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 ноября 2018 года был рассмотрен вопрос о необходимости локализации и ликвидации поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации в руслах рек в границах населенных пунктов в поселениях Туапсинского района, попавших в зону затопления. По итогам обсуждения представленной информации главам сельских поселений было рекомендовано привлечь для локализации и ликвидации поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации в руслах рек в границах населенных пунктов Туапсинского района, попавших в зону затопления, специализированные организации, возложив на глав поселений ответственность за осуществление контроля выполнения вышеуказанных работ (решение Комиссии администрации муниципального образования Туапсинский район по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 ноября 2018 года № 30).

Органы местного самоуправления наделены полномочиями:

- самостоятельно осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организовывать и проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок при их проведении;
- при недостаточности собственных сил и средств обращаться за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно постановлению главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 года № 273 «О финансировании мероприятий по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов», установлен перечень аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации, среди которых:

- локализация и ликвидация поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации;
- устранение заторов, зажоров и наносов на водных объектах.

Средства краевого бюджета могут выделяться по обращениям глав муниципальных образований Краснодарского края к главе администрации (губернатору) Краснодарского края по решениям комиссии администрации Краснодарского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности для частичного покрытия расходов на финансирование мероприятий по ЧС в соответствии с Правилами выделения средств краевого бюджета на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, утвержденными правовыми актами администрации Краснодарского края о финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации и Законом № 131-ФЗ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий, инспекция считает, что действия председателя КЧС, главы муниципального образования Туапсинский район Русина А.В. по организации расчистки русел рек в режиме ЧС предприняты в рамках предоставленных законодательством полномочий и в целях комплексного решения проблемы снижения рисков и последствий чрезвычайных ситуаций.

Доводы заявителя о том, что «вместо восстановления дорог, мостов, гидротехнических сооружений и инженерных сетей, глава муниципального образования Туапсинский район, как председатель КЧС, заключил контракт с единственным поставщиком на чистку рек Туапсинского района от наносов ила и гравия», инспекция считает необъективными и несоответствующими действительности, т.к., учитывая установленный статьей 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов, муниципальными заказчиками (в данном случае администрацией Октябрьского сельского поселения Туапсинского района) по заключенным контрактам в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ выступали главы администраций соответствующих сельских поселений Туапсинского района (на территории которых необходимо было осуществлять неотложные мероприятия по расчистке русел рек из-за возникшей ЧС), а не лично глава муниципального образования Туапсинский район.

Приоритетные направления деятельности ликвидации последствий ЧС определялись также не единолично Председателем КЧС и ОПБ администрации муниципального образования Туапсинский район, а в ходе тесного

взаимодействия с Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, с иными специализированными органами и организациями в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МО Туапсинский район в каждом пострадавшем поселении. Ответственность за организацию и выполнение всех превентивных мероприятий возложена персонально на каждого из глав поселений Туапсинского района (подпункт 7 пункта 21 постановления администрации МО Туапсинский район от 24 октября 2018 года № 1733 «О введении режима функционирования Туапсинского районного звена ТП РСЧС Краснодарского края «Чрезвычайная ситуация»).

В Октябрьском сельском поселении Туапсинского района также были приняты меры по восстановлению объектов инфраструктуры, пострадавших от стихии. Многочисленные вышеуказанные доводы заявителя в данной части, по мнению инспекции, голословны и ничем не подтверждены.

В числе указанных закупок главой администрации Октябрьского сельского поселения Туапсинского района, в рамках предоставленных полномочий были заключены следующие контракты:

1) от 16 ноября 2018 года № 2 с индивидуальным предпринимателем Чубаровым Сергеем Александровичем (далее – **ИП Чубаров С.А., подрядчик № 1**) на «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе села Гойтх Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Пшиш, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в селе Гойтх» (ИКЗ 183236500464023650100100050018425244) (далее – **закупка № 1, контракт № 2**) на общую сумму 22 070 000,0 рублей. Со стороны заказчика контракт подписан главой Администрации, со стороны подрядчика – ИП Чубаровым С.А.);

2) от 16 ноября 2018 года № 3 с индивидуальным предпринимателем Краковым Владимиром Семеновичем (далее – **ИП Краков В.С., подрядчик № 2**) на «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе поселка Октябрьский Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Пшиш, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в поселке Октябрьский» (ИКЗ 183236500464023650100100060018425244) (далее – **закупка № 2, контракт № 3**) на общую сумму 40 730 000,0 рублей. Со стороны заказчика контракт подписан главой Администрации, со стороны подрядчика – ИП Краковым В.С.);

3) от 16 ноября 2018 года № 4 с ИП Чубаровым С.А. на «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе хутора Терзиян Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Пшиш, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в хуторе Терзиян» (ИКЗ 183236500464023650100100070018425244) (далее – закупка № 3, контракт № 4) на общую сумму 12 400 000,0 рублей. Со стороны заказчика контракт подписан главой Администрации, со стороны подрядчика – ИП Чубаровым С.А.).

По указанным ИП сведения в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестре недобросовестных подрядных организаций отсутствуют.

Доводы заявителя о том «что глава Русин А.В. ... собрал предложения у своих компаний...» необоснованны, т.к. предложения о рассмотрении возможности, в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, незамедлительно приступить к работам в рамках сметного расчета с отсрочкой платежа, при возможном снижении общей стоимости работ без увеличения сроков выполнения работ, заказчиком были направлены, на равных условиях, одновременно трем организациям.

Все указанные выше контракты (№№ 2-4) были заключены в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (когда закупка у единственного поставщика определенных товаров, работ, услуг может осуществляться вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно).

В случае, если возникает потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных указанным перечнем, закупки данных товаров, работ, услуг заказчик должен осуществлять в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ. При этом, согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных этим перечнем, и применение иных способов

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени, заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

Таким образом, заключение муниципального контракта без проведения процедур возможно, если возникновение потребности продиктовано, в частности, чрезвычайной ситуацией природного характера, действием непреодолимой силы.

Положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают какими-либо рамками цены контрактов, заключаемых согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

Для осуществления контрольных мероприятий инспекцией были исследованы материалы, размещенные заказчиком на официальном сайте zakurki.gov.ru в единой информационной системе (далее - ЕИС), а также запрошены и исследованы представленные Администрацией и Централизованной бухгалтерией документы. Учитывая положения статьи 266.1 БК РФ, все документы, предоставленные Администрацией к проверке, приняты инспекцией как исчерпывающие. При проведении проверки непредставленные Администрацией документы из числа указанных в уведомлении и требованиях инспекции расценены как отсутствующие.

Учитывая, обстоятельства чрезвычайной ситуации и неотложный характер необходимых аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации) путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Пшиш, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в с. Гойтх, пос. Октябрьский, х. Терзиян, в целях организации пропускной способности реки и недопущения разрушений в населенных пунктах в случае нового увеличения сверх нормы выпадающих осадков и паводков, при которых заключались рассматриваемые контракты, инспекция приняла во внимание, что решение о заключении данных контрактов, несмотря на временное отсутствие средств софинансирования из краевого бюджета, главой Администрации было принято на основании решения КЧС, в пределах полномочий (статьи 2 и 7 Закона № 68-ФЗ, п. 3 ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ с учетом ст. 2 Закона № 3459-КЗ), с учетом положений постановления главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 года № 273 «О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств,

выделяемых из федерального и краевого бюджетов», - в целях недопущения вредных последствий для публично-правового образования.

Пунктом 3.5. муниципальных контрактов №№ 2-4 от 16 ноября 2018 года определено, что оплата выполненных работ должна проводиться в пределах цены контракта, установленной в разделе 2 настоящего контракта, не позднее 30 календарных дней после подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ, представления подрядчиком документа на оплату и доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования в соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 года № 273 «О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов».

Инспекцией были исследованы представленные документы, проведена внеплановая выездная проверка (в т.ч. с выездами на места проведения работ, в т.ч. с участием представителей заказчика), в ходе которой установлено нижеследующее.

1) Учитывая, что в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации и Законом № 131-ФЗ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий, действия председателя КЧС, главы муниципального образования Туапсинский район Русина А.В. по организации расчистки русел рек (в т.ч. в Октябрьском сельском поселении Туапсинского района) в режиме ЧС предприняты в рамках предоставленных законодательством полномочий и в целях комплексного решения проблемы снижения рисков и последствий чрезвычайных ситуаций.

2) Доводы заявителя о том, что «вместо восстановления дорог, мостов, гидротехнических сооружений и инженерных сетей, глава муниципального образования Туапсинский район, как председатель КЧС, заключил контракт с единственным поставщиком на чистку рек Туапсинского района от наносов ила и гравия», инспекция считает необъективными и несоответствующими действительности, т.к. учитывая установленный статьей 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов, муниципальными заказчиками (в данном случае администрацией Октябрьского сельского поселения Туапсинского района) по заключенным контрактам в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ выступали главы администраций соответствующих сельских поселений Туапсинского района (на территории которых необходимо было осуществлять неотложные мероприятия по расчистке русел рек из-за возникшей ЧС), а не лично глава муниципального образования Туапсинский район.

3) В Октябрьском сельском поселении Туапсинского района были приняты меры по восстановлению объектов инфраструктуры, пострадавших от стихии, что кроме всего подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru. Доводы заявителя в данной части, по мнению инспекции, голословны и ничем не подтверждены.

4) Доводы заявителя о том «что глава Русин А.В. ... собрал предложения у своих компаний...» необоснованны, т.к. предложения о рассмотрении возможности в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ незамедлительно приступить к работам в рамках сметного расчета с отсрочкой платежа и возможным снижением общей стоимости работ, заказчиком были направлены, на равных условиях, одновременно трем организациям (хотя мог и не делать этого).

5) Форма обоснования закупок в плане закупок, примененная заказчиком, соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». При формировании плана закупок обоснование закупки заказчиком осуществлялось с допущением некорректного заполнения установленных формой столбцов, при этом к обоснованию объекта закупки, исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки заказчик подошел формально. Т.к. наименование конкретной цели осуществления закупки (а равно выполнения полномочия Администрации как органа местного самоуправления по вопросу местного значения) содержится в наименовании объекта каждой из закупок №№ 2-4, а именно: «выполнение аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов» можно сделать вывод о том, что при формировании плана закупок объект каждой из данных закупок заказчиком обоснован, исходя из цели, соответствующей требованиям статьи 13 Закона № 44-ФЗ с учетом установленных требований к закупаемым заказчиком работам.

Запланированные работы должны были выполняться срочно в условиях, при которых всякое промедление могло причинить существенный вред имуществу, жизни и здоровью населения Октябрьского сельского поселения Туапсинского района, проживающего вдоль русла реки Пшиш. Учитывая осенне-зимнее время года и температурные показатели, необходимость срочного устранения последствий паводка, инспекция считает, что заказчик правильно определил предстоящие закупки, как не терпящие отлагательств, а принятые меры – чрезвычайными и объективно необходимыми.

б) Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации Октябрьского сельского поселения Туапсинского района, утвержденный постановлением Администрации от 10 ноября 2015 года № 168 (с учетом внесенных изменений постановлениями Администрации от 02 октября 2018 года № 87 и от 12 апреля 2019 года № 52) содержит положения (см. п. 4.8), соответствующие новой редакции Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554

(далее - Требования № 554). Так, согласно новой редакции Требованиям № 554, действующей с 29 августа 2018 года: в случае осуществления закупки у единственного подрядчика в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ внесение изменений в план закупок и в план-график закупок осуществляется в день заключения контракта.

7) Потребность в выполнении работ по расчистке русла реки Пшиш осуществлялась в соответствии с разработанными Техническими решениями, в границах участков и в пределах протяженности, которая установлена комиссией в соответствии с актами обследования от 29 октября 2018 года, в связи с чем доводы заявителя о том, что «...работы выполняются на участках рек, где расчистка не требуется» инспекция считает необоснованными.

8) При формировании плана-графика закупок рассматриваемые закупки заказчиком были обоснованы в соответствии с требованиями п. 3 ст. 18 Закона № 44-ФЗ. При определении и обосновании цены каждого контракта по рассматриваемым закупкам №№ 2-4, заключаемого с единственным подрядчиком, при планировании закупок противопаводковых аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации, заказчиком верно выбран проектно-сметный метод обоснования цены. Однако суммы цены выполняемых работ в локальных сметных расчетах, включенных в Технические решения, оказались отличными от сумм цен контрактов (заключенных с единственными подрядчиками), обоснованных заказчиком в плане-графике (и в отчетах о невозможности и нецелесообразности заключения контрактов с подрядчиками иным способом), - по независящим от заказчика обстоятельствам. Данные суммы были изначально неверно определены ООО «НПЦ «Берегозащита», при разработке локальных сметных расчетов объемы работ по разработке руслового материала устройству каналов, дамб обвалования, перемещению грунта были определены приблизительно. В условиях недостаточного для их разработки времени и большого объема работ локальные сметные расчеты подверглись корректировке и были представлены заказчику с нарушением установленных контрактом сроков в составе Технических решений. Корректировка локальных сметных расчетов привела к последующему снижению цен контрактов №№ 2-4. Инспекция считает очевидным, что данное обстоятельство не зависело от действий Администрации, а напрямую было связано с неблагоприятными погодными и природными условиями на местности во время проведения инженерно-геодезических изысканий специалистами ООО «НПЦ «Берегозащита» в режиме продолжающейся ЧС). Данное обстоятельство не позволило (и не могло позволить в режиме ЧС) заказчику произвести надлежащий расчет цен контрактов по закупкам №№ 2-4 (заключаемых с единственным подрядчиком каждый) на осуществление аварийно-спасательных работ в русле реки Пшиш, в соответствии с требованиями Методических рекомендаций № 567.

9) Доводы заявителя о том, что «работы наносят непоправимый вред водному объекту и не могут являться ликвидацией последствий ЧС, а должны

быть проведены в соответствии с природоохранным законодательством РФ и проектом, согласованным с Министерством природных ресурсов субъекта Российской Федерации» («данные работы не отвечают требованиям природоохранного законодательства РФ, не согласовываются с Министерством природных ресурсов и экологии субъекта Российской Федерации», «русла рек превратили в карьеры, уничтожив водный объект») не нашли своего подтверждения в правоприменительной практике, из их смысловой нагрузки следует, что заявитель не понимает отличий совершаемой противопаводковой расчистки русел рек (аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в руслах рек, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, приведших к затоплению населенных пунктов) от водоохранной расчистки.

10) Разработка проекта для проведения противопаводковых аварийно-спасательных работ в русле реки Пшиш Октябрьского сельского поселения в границах населенных пунктов в условиях ЧС не требовалась, так как проводимые работы не обладают признаками капитального строительства, являются временными мерами по ликвидации последствий ЧС и могут осуществляться при отсутствии проекта согласно Техническим решениям, которые относятся к предварительной проектно-сметной документации, т.к. включают в себя графическую часть. В этой связи доводы заявителя о том, что «... проекта расчистки русла рек нет и данные работы наносят непоправимый вред водному объекту и не могут являться ликвидацией последствий ЧС», нельзя признать обоснованными. В рамках заключенного контракта работы проводились под контролем специалиста технического надзора в соответствии с Техническими решениями, разработанными научно-проектным центром (ООО «НПЦ «Берегозащита»), объемы и виды работ согласовывались Администрацией с ответственным органом государственной власти субъекта РФ (Министерством ГО и ЧС Краснодарского края), и проводимые при этом в режиме ЧС работы не требуют наличия полноценного проекта, т.к. для их осуществления достаточно такого вида предварительной проектно-сметной документации как Технические решения.

11) Т.к. положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают какими-либо рамками цены контрактов, заключаемых согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, а также учитывая наличие предварительной сметной документации, выполненного специализированной организацией, - доводы заявителя о том, что «воспользовавшись положениями закона, позволяющими проводить закупки у единственного поставщика, глава Русин А.В. заключил десятки контрактов, фиктивно подводя к определению максимальной цены», - являются необоснованными.

12) Заказчиком выполнялись требования ч. 1 ст. 94 и ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, обязывающие его при неисполнении или ненадлежащем исполнении подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, направлять подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

13) Требования части 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к численному составу приемочной комиссии заказчиком выполнены (постановление Администрации от 01 августа 2016 года № 151 «о создании Приемочной комиссии администрации Октябрьского сельского поселения Туапсинского района по приемке товаров, работ, услуг или результатов отдельного этапа выполнения контракта»).

По итогам выезда на место проведенных работ, визуального осмотра мест проведения работ и изучения представленных материалов инспекция считает, что противопаводковые аварийно-спасательные работы в русле реки Пшиш проводились (и ведутся) на основании заключенных контрактов (но с нарушением установленных сроков), контролировались заказчиком, сверялись со специалистами ООО «НПЦ «Берегозащита» в части осуществления исполнительной съемки (с использованием которой устанавливаются выполненные объемы работ), а также с Министерством ГО и ЧС Краснодарского края. Работы проведены в границах населенных пунктов (с. Гойтх и пос. Октябрьский) Октябрьского сельского поселения Туапсинского района, в большей части в непосредственной близости жилых домов, поселковых дорог, а на х. Терзиян противопаводковая расчистка русла реки Пшиш еще продолжается.

Однако, учитывая, что подрядчиком № 1 еще не выполнены работы по муниципальному контракту № 4 от 16 ноября 2018 года, а соответственно, подрядчиком не представлена исполнительная документация, работы приемочной комиссией еще не приняты, экспертиза выполненных работ не проведена, акты приемки выполненных работ по данному контракту (в т.ч. формы КС-2 и КС-3) еще не подписаны. Без наличия исполнительной документации и приемки выполненных работ (в т.ч. технадзором и приемочной комиссией заказчика) окончательный вывод о соответствии/несоответствии результатов работ условиям данного контракта сделать не представляется возможным.

По муниципальным контрактам № 2 и № 3 приемка работ осуществлена 12 апреля 2019 года в соответствии с положениями п. 1 ч. 1, ч.ч. 2-3 и ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Результаты работ соответствуют условиям контрактов (с учетом внесенных в них изменений).

14) Так как работы по контракту № 4 от 16 ноября 2018 года приемочной комиссией заказчика не приняты по объективным причинам в связи с ненаступлением условий их принятия (подрядчиком не представлены документы, подтверждающие исполнение обязательств, и документы на оплату, как это установлено п. 6.2 контракта), положения п. 6.2 контракта в части срока приемки работ заказчиком не нарушены.

15) Запрошенные в Централизованной бухгалтерии в ходе контрольного

мероприятия в целях установления своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета выполненных работ (их результатов) документы учета не были представлены, т.к. в Централизованную бухгалтерию из-за отсутствия средств краевого софинансирования еще не передавались. В этой связи проведение проверки полноты и достоверности отражения в документах учета выполненной работы (ее результата) инспекцией не представляется возможным.

16) Т.к. оплата выполненных работ по контрактам №№ 2-4 от 16 ноября 2018 года не осуществлялась из-за отсутствия средств софинансирования из краевого бюджета, то доводы заявителя о том, что имеют место «неэффективные преступные растраты бюджетных денежных средств...», «денежные средства, зарезервированные, просто выводятся на работы, которые не делаются либо выполняются с нарушениями законодательства», - беспочвенны и голословны.

17) Так как противопаводковые аварийно-спасательные работы в русле реки Пшиш в Октябрьском сельском поселении осуществлялись на основании подготовленных (с учетом корректировок) ООО «НПЦ «Берегозащита» Технических решений по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации, при изготовлении которых использовались материалы проектной документации «Увеличение пропускной способности русел рек, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Краснодарского края, ранее выполненной институтом «Кубаньводпроект» (с учетом поправок в проектной документации), доводы заявителя о том, что «...данные работы наносят непоправимый вред водному объекту и не могут являться ликвидацией последствий ЧС» - являются необоснованными и ненашедшими своего подтверждения.

18) Выполненные подрядчиками противопаводковые аварийно-спасательные работы в русле реки Пшиш в границах населенных пунктов (с. Гойтх и пос. Октябрьский) в Октябрьском сельском поселении Туапсинского района (их результат) соответствуют целям осуществления закупок.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район



И.В. Мерлина