

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
администрации Шепсинского сельского поселения
Туапсинского района

г. Туапсе

«26» сентября 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 26 июля 2023 г. № 121-р «О назначении контрольного мероприятия», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 23 декабря 2022 г. № 2386 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2023 год» (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 18 июля 2023 г. № 1248).

Тема контрольного мероприятия: проверка осуществления расходов бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год», утвержденной постановлением администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 13 декабря 2021 г. № 347 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год» (далее – **постановление Администрации от 13 декабря 2021 г. № 347**).

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

1) проверка предоставления и использования (расходования) средств бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района при реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год»;

2) проверка соответствия форм отчетности о реализации муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год».

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2022 год.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю., ведущих специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н., Давыдовой М.П.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 11 августа 2023 г. по 21 сентября 2023 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, с учетом информации по устным и письменным объяснениям и сведениям должностных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: администрация Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (*далее – Администрация*), ОГРН ОГРН 1052313100399, ИНН 2365004689; код организации по сводному реестру 03301809; юридический адрес: 352815, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Шепси, ул. Садовая, д. 6А; фактический адрес: 352815, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Шепси, ул. Садовая, д. 6А; тел. (86167) 63-2-62.

Сведения о лицевых счетах открытых в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе):

- л./сч. № 01183018090 – главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183018090 – получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183018090 – администратора доходов бюджетных средств;
- л./сч. № 05183018090 – учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение;
- л./сч. № 08183018090 – администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В проверяемом периоде правом подписи всех документов был наделен глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н. (решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 14 сентября 2018 г. № 247 «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»).

Согласно распоряжению Администрации от 01 октября 2019 г. № 231-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов»:

правом подписи всех документов обладали глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н., в его отсутствие заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарина К.Ю.;

правом подписи расходных расписаний, заявок на возврат, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, сведений о КБК, реестров администрируемых доходов, была наделена начальник отдела финансов,

бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В.;

правом подписи заявок на кассовый расход, сведений о бюджетном обязательстве, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа наделены начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Варващян-Зотова Е.В.; главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Левина Л.В.; в отсутствие главного бухгалтера – заместитель главного бухгалтера МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Рассыльная И.В.

С 19 июня 2023 г. полномочия главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района были возложены на заместителя главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкареву Т.Н. (распоряжения Администрации от 19 июня 2023 г. № 60-р(л) «О назначении Т.Н. Свечкаревой» и № 16-р(л) «О предоставлении отпуска В.Н. Варенику»).

В текущем периоде распоряжение Администрации от 01 октября 2019 г. № 231-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов» утратило силу, распоряжением Администрации от 19 июня 2023 г. № 119-р в числе лиц имеющих право подписи первичных документов, определенных распоряжением Администрации от 1 октября 2019 г. № 231-р также установлено право подписи всех документов в отсутствие главы - заместителю главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкаревой Т.Н.

Со 2 августа 2023 г. по 10 сентября 2023 г. обязанности главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района были возложены на заместителя главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарину К.Ю. (распоряжение Администрации от 2 августа 2023 г. № 26-р(л) «О предоставлении отпуска Т.Н. Свечкаревой»).

С 11 сентября 2023 г. обязанности главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района временно, с правом подписи документов, были возложены на Свечкареву Т.Н. (распоряжение Администрации от 8 сентября 2023 г. № 96-р(л) «О возложении обязанностей главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»).

18 сентября 2023 г. Свечкарева Т.Н. вступила в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 18 сентября 2023 г. «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», распоряжение Администрации от 18 сентября 2023 г. № 247 «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»).

Между Администрацией и МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» (*далее – Централизованная бухгалтерия*) был заключен Договор от 27 декабря 2017 г. № б/н о передаче ведения бюджетного учета и составления отчетности

администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» (срок действия с 1 января 2018 г. на неопределенный срок).

Ответственными за ведение бюджетного учета Администрации, составление бюджетной отчетности, сводной бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности, налоговой отчетности и отчетности в государственные внебюджетные фонды являются начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Варващян-Зотова Е.В. и главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Левина Л.В. (распоряжение Администрации от 13 июля 2011 г. № 38-р (л) «О назначении на должность Варващян-Зотовой Е.В.»; приказ МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» от 26 февраля 2019 г. № 1 л/с «О приеме работника на работу»).

В соответствии с распоряжением Администрации от 1 ноября 2019 г. № 255-р «О наделении сотрудников администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи» правом подписания документов были наделены:

- глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н.;
- заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Самарина К.Ю.;
- начальник отдела финансов, бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В.;
- начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Варващян-Зотова Е.В.;
- главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» Левина Л.В.

В текущем периоде с 19 июня 2023 г. правом электронной цифровой подписи были наделены: глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареник В.Н.; заместитель главы администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Свечкарева Т.Ю.; начальник отдела финансов, бюджета и экономики администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Челольян Е.В. (распоряжение Администрации от 19 июня 2023 г. № 116-р «О наделении сотрудников администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи»).

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Шепсинское сельское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 3 мая 2018 г. № 232

(с изменениями, в т. ч. от 29 июля 2022 г. № 178) (*далее – Устав*), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения в соответствии со ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*)); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Шепсинское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 69 и 69.1 БК РФ).

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 27 июля 2023 г. № 65/07.4 о предоставлении документов.

Администрацией Шепсинского сельского поселения Туапсинского района к проверке предоставлены документы, с соблюдением сроков установленных в запросе документов (исх. от 9 августа 2023 г. № 1952/17).

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) Из четырех запланированных мероприятий муниципальной программы (с учетом внесенных изменений) профинансированы и исполнены три мероприятия.

2) Согласно ч. 1 раздела II Положения о ежегодном конкурсе на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления в Шепсинском сельском поселении Туапсинского района» утвержденного приложением № 1 к решению Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 9 октября 2015 г. № 67 (*далее – Положение о ежегодном конкурсе на звание лучший орган ТОС № 67*) итоги конкурса на своей территории подводят органы местного самоуправления Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, выявляют победителя и утверждают это решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района.

В разделе V Положения о ежегодном конкурсе на звание лучший орган ТОС № 67 установлено, что: руководитель ТОС, признанный победителем конкурса, награждается почетной грамотой и денежной премией в сумме 3 000,0 руб.; органу ТОС Шепсинского сельского поселения Туапсинского района - победителю конкурса выделяется 50 000,0 руб. на благоустройство территории. В ходе контрольного мероприятия установлено, что подведение итогов конкурса и награждение победителя в рамках мероприятия 1 муниципальной программы осуществлялось с нарушением утвержденного Положения о ежегодном конкурсе на звание лучший орган ТОС № 67. Конкурс имеет целью определить победителя – лучший орган. Условиями конкурса не предусмотрено что победителей может оказаться несколько или неопределенное число. Решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 18 января 2022 г. № 152 «О подведении итогов конкурса на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» утверждено решение комиссии, победителями конкурса были признаны: ТОС № 13 с. Вольное, руководитель Пономаренко З.А.; ТОС № 6 с. Шепси (хутор), руководитель Павлык И.В. Протокол решения комиссии по подведению итогов ежегодного конкурса «Лучший орган территориального общественного самоуправления в Шепсинском сельском поселении Туапсинского района» не представлен. В каком составе комиссии было принято соответствующее решение, не установлено. Комиссия по проведению итогов на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления в Шепсинском сельском поселении Туапсинского района» утвержденная приложением № 2 к решению Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 9 октября 2015 г. № 67 имеет не актуальный состав. Информация о внесении изменений в состав комиссии к проверке не представлена.

3) На основании распоряжения Администрации от 19 января 2022 г. № 25 «О выделении денежных средств победителям конкурса «Лучший орган территориального общественного самоуправления Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» руководителям органов ТОС произведены выплаты вознаграждений на личные лицевые счета: Пономаренко З.А. платежным поручением № 610212 от 19 января 2022 г. в сумме 30 000,0 руб.; Павлык И.В. платежным поручением № 610213 от 19 января 2022 г. в сумме 20 000,0 руб. В нарушение чч. 1 и 2 раздела V Положения о ежегодном конкурсе на звание лучший орган ТОС № 67: руководителю ТОС, признанному победителем конкурса не произведена выплата премии в сумме 3 000,0 руб.; ТОС № 13 с. Вольное - победителю конкурса было выделено и перечислено вознаграждение в размере 30 000,0 руб., вместо 50 000,0 руб.; 20 000,0 руб., причитающиеся победителю конкурса – лучшему органу ТОС, были перечислены руководителю ТОС № 6 с. Шепси (хутор) Павлык И.В., признанному вторым победителем, при том, что условиями конкурса не было предусмотрено, что победителей может оказаться несколько, возможность разделения вознаграждения между несколькими победителями Положением о ежегодном конкурсе на звание лучший орган ТОС также не предусмотрена.

Учитывая изложенное, контроль за выполнением решения Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 9 октября 2015 г. № 67 возложенный на депутатскую комиссию по вопросам законности, правопорядка, правовой защиты граждан, вопросам местного самоуправления, взаимодействия с общественными объединениями, политическими партиями и религиозными конфессиями, не осуществляется. Кроме того, председателем депутатской комиссии по вопросам законности, правопорядка, правовой защиты граждан, вопросам местного самоуправления, взаимодействия с общественными объединениями, политическими партиями и религиозными конфессиями является руководитель ТОС № 6 с. Шепси (хутор) Павлык И.В., получивший вознаграждение по итогам конкурса в размере 20 000,0 руб.

4) В разделе 2 Положения о порядке компенсационных выплат руководителям органов территориального общественного самоуправления Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, утвержденного решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 10 февраля 2017 г. № 152 (с изменениями от 24 марта 2022 г. № 171) (*далее – Положение о порядке компенсационных выплат № 152*) было установлено, что выплаты руководителям органов ТОС осуществляет Централизованная бухгалтерия ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом на основании нормативного акта утвержденного главой Шепсинского сельского поселения Туапсинского района. Решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 24 марта 2022 г. № 171 в Положение о порядке компенсационных выплат № 152 были внесены изменения, в т. ч. уточнен срок выплат - ежемесячно. С января по декабрь 2022 г. компенсационные выплаты руководителям органов ТОС осуществлялись ежемесячно. Таким образом, за январь, февраль 2022 г. выплаты руководителям ТОС производились с нарушением раздела 2 Положения о порядке компенсационных выплат № 152, с иной периодичностью. Списки руководителей органов ТОС ежемесячно утверждались распоряжением главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района. Нарушений в размере выплат не установлено, денежные средства перечислялись Централизованной бухгалтерией на счета получателей в размере 800,0 руб. На мероприятие 2 муниципальной программы за 2022 год израсходовано 144 000,0 руб.

5) В ходе контрольного мероприятия также проверялось соблюдение условий исполнения заключенных контрактов (соответствия сроков исполнения и порядка оплаты) на поставку товара (строительные материалы) для нужд Шепсинского хуторского казачьего общества, согласно заявкам атамана Грекова И.В., для ремонта здания расположенного по адресу с. Вольное, ул. Лесная 1, переданного Шепсинскому хуторскому казачьему обществу в безвозмездное пользование сроком на 5 лет (решение Совета муниципального образования Туапсинский район от 29 января 2021 г. № 386, постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 5 февраля 2021 г. № 95). Нарушения по срокам поставки товара, установленные контрактами, и нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» по срокам оплаты за поставленные товары не выявлены.

6) Расходы по муниципальной программе осуществлялись в соответствии с Правилами применения целевых статей и Правилами применения видов расходов, задействованных в бюджете Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, утвержденными приложениями № 1 и № 2 к постановлению Администрации от 22 декабря 2021 г. № 378 «Об установлении порядка применения в 2022 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», нарушений не установлено.

7) Согласно Отчету об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2022 год, утвержденному решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 16 июня 2023 г. № 238 «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2022 год», Форме по ОКУД 0503117, объем утвержденных бюджетных назначений на реализацию муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год» составил 234 650,0 руб. Фактически исполнено - 234 650,0 руб. Неисполненные назначения отсутствуют. Исполнение составило 100 %. В ходе проверки предоставления и использования (расходования) средств бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год» отклонений по плановым и фактическим показателям расходов не выявлено, нецелевое использование средств не установлено.

8) Представленные Отчеты о ходе выполнения муниципальной программы за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, 2022 год составлены с соблюдением сроков, установленных в п. 5 раздела 5 Порядка определения сроков, разработки, утверждения муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного приложением № 1 к постановлению Администрации от 11 января 2021 г. № 04 (с учетом изменений внесенных постановлением Администрации от 28 декабря 2021 г. № 392) (*далее – Порядок утверждения муниципальных программ № 04*). Согласование всех представленных отчетов с Централизованной бухгалтерией производилось в установленные сроки (в день поступления отчетов от заказчика-координатора). В нарушение п. 6 раздела 5 Порядка утверждения муниципальных программ № 04 представленные отчеты о ходе выполнения муниципальной программы были составлены с отклонением от установленных требований – они не содержат предусмотренную информацию: предложения о дальнейшей реализации муниципальной программы с указанием объемов финансирования

за счет средств бюджета поселения (в случае уменьшения, увеличения ассигнований, т. е. в данном случае должны быть); информацию о целесообразности выделения средств бюджета поселения на реализацию муниципальной программы.

9) Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год» составила 91,25 балла, в соответствии с п. 7 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного приложением № 2 к постановлению Администрации от 11 января 2021 г. № 04 муниципальная программа признана эффективной. Нарушений в расчете не установлено. Сроки проведения оценки эффективности соблюдены (10 февраля 2023 г.).

10) Предоставленные к проверке «Информация о ходе реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2022 год» и «Рейтинг эффективности муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, действовавших в 2022 году» размещены на официальном сайте Администрации, в соответствии с п. 9 раздела 5 Порядка утверждения муниципальных программ № 04.

11) В ходе контрольного мероприятия были проверены первичные учетные документы, подтверждающие фактические расходы, произведенные при реализации мероприятий муниципальной программы, была проанализирована структура расходов и установлено, что представленная отчетность о расходовании средств на реализацию муниципальной программы «Развитие и финансовая поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2022 год» (исполнение в общей сумме 234 650,0 руб., при отражении в тыс. руб. округление на 0,05 руб.) достоверна и соответствует данным, указанным в Отчете об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2022 год, утвержденном решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 16 июня 2023 г. № 238 «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2022 год».

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова