

ОТЧЕТ
о проведенном мониторинге коррупционных рисков в
администрации муниципального образования Туапсинский район
для определения перечня должностей, в наибольшей степени
подверженных риску коррупции за 2014 год

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 апреля 2013 года № 1164 «Об утверждении методики мониторинга коррупционных рисков в администрации муниципального образования Туапсинский район для определения перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции» в целях определения сфер муниципального управления и перечня должностей муниципальной службы, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, ежегодно проводится мониторинг коррупционных рисков.

Мониторинг коррупционных рисков проводится на основании данных, полученных по результатам:

- 1) независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район на коррупциогенность;
- 2) независимой экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район на коррупциогенность;
- 3) общественной экспертизы социально – значимых решений органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район;
- 4) экспертизы жалоб и обращений граждан по телефону «горячей линии», а также на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район на наличие сведений о фактах коррупции;
- 5) мониторинга восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район;
- 6) статистического наблюдения за уровнем регистрируемых коррупционных правонарушений.

Независимая экспертиза проектов нормативных правовых
актов органов местного самоуправления муниципального
образования Туапсинский район на коррупциогенность

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 24.02.2011 года №378 «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов МО Туапсинский район» на официальном сайте муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в 2014 году размещен 121 проект НПА с указанием дат начала и окончания приема заключений для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Все проекты нормативных правовых актов направлялись в органы прокуратуры для проведения антикоррупционной экспертизы.

В 2014 году заключений (замечаний) на наличие коррупциогенных фактов в проектах не выявлено.

Независимая экспертиза нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район на коррупциогенность

В соответствии со ст. 70 Устава муниципального образования Туапсинский район муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину, проживающему на территории муниципального образования Туапсинский район возможность ознакомления с муниципальными правовыми актами, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина, получения полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц. Официальным опубликованием нормативного правового акта является первая его публикация в печатном средстве массовой информации.

Нормативные правовые акты публикуются в районной газете «Черноморье Сегодня».

В 2014 году опубликовано 67 решений Совета МО, 245 постановлений администрации.

Постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 07 апреля 2014 года №886 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Туапсинский район» утвержден план мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов.

Общественная экспертиза социально – значимых решений органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район

В соответствии с постановлением от 24.02.2011 года №378 «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов МО Туапсинский район» утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов МО Туапсинский район. За 2014 год проведено 121 экспертиза НПА. Проекты нормативных правовых актов направлялись в органы прокуратуры для проведения антикоррупционной экспертизы. В 2014 году заключений (замечаний) на наличие коррупциогенных фактов в проектах не выявлено.

Экспертиза жалоб и обращений граждан по телефону «горячей линии»,

а также на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район на наличие сведений о фактах коррупции

В целях предотвращения коррупционных рисков при работе с входящей корреспонденцией, поступающей от физических и юридических лиц, осуществляется контроль за соблюдением федерального законодательства (Федеральные законы от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В 2014 году на телефон «горячей линии», а также на официальный сайт администрации муниципального образования Туапсинский район обращений не поступало. Сведений о коррупционных фактах или иных правонарушениях, совершенных муниципальными служащими, а также информации о фактах коррупции в иных сферах деятельности не поступало.

**Мониторинг восприятия уровня коррупции
в муниципальном образовании Туапсинский район**

Ежегодно в муниципальном образовании Туапсинский район проводится мониторинг восприятия уровня коррупции.

В целях мониторинга восприятия уровня коррупции производятся социологические исследования. По их результатам составляется отчет о проведении социологических исследований восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Туапсинский район со стороны общества и бизнеса.

В 2014 году в социологическом исследовании принимали участие около тысячи респондентов от 18 лет и старше.

По мнению жителей Туапсинского района в списке основных социально-экономических и политических проблем России коррупция занимает лидирующую позицию (так считают 25,4% опрошенных).

Личный коррупционный опыт, опыт родственников и близких людей сформировал у жителей Туапсинского района мнение о коррумпированности сотрудников различных организаций и учреждений, что позволило составить перечень наиболее коррумпированных структур Туапсинского района.

В 2014 году этот список возглавили правоохранительные органы (ГАИ, рота ДПС) (22,9%), учреждения здравоохранения (20,5%) и образования (19,2%).

Вознаграждения в виде подарков за работу, которую врачи, учителя, чиновники и другие служащие должны делать в соответствии со своими должностными обязанностями, не воспринимаются гражданами как коррупционное явление. 79,7% жителей Туапсинского района считают подношение небольших подарков абсолютно нормальной и естественной моделью взаимодействия. И лишь 9,1% населения видят в этом угрозу для общества.

Респондентам предлагалось оценить коррумпированность администраций муниципального образования Туапсинский район в целом, а также отдельно по отраслевым (функциональным) и территориальным органам администрации по 10-ти бальной шкале, 10 – самый высокий уровень коррумпированности, 0 – полное отсутствие коррупции:

Индексы уровня восприятия коррупции гражданами

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования Туапсинский район	Индекс
В администрации муниципального образования Туапсинский район	4,9
В администрации города Туапсе	5,0
В администрации Джубгского городского поселения	4,9
В администрации Тенгинского сельского поселения	4,0
В администрации Новомихайловского городского поселения	5,0
В администрации Небугского сельского поселения	3,5
В администрации Вельяминовского сельского поселения	3,9
В администрации Георгиевского сельского поселения	3,9
В администрации Октябрьского сельского поселения	4,2
В администрации Шаумянского сельского поселения	4,0
В администрации Шепсинского сельского поселения	4,8
В управлении экономического развития	2,8
В финансовом управлении	2,9
В отделе учёта и отчётности	1,5
В управлении здравоохранения	4,9
В управлении образования	4,5
В отделе культуры	2,1
В управлении по работе с молодёжью	1,5
В управлении по опеке и попечительству, вопросам семьи и детства	2,0
В отделе по делам несовершеннолетних	0,0
В управлении сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности	3,3
В управлении по развитию курортов	2,9
В отделе по физической культуре и спорту	2,3
В управлении архитектуры и градостроительства	5,9
В управлении имущественных отношений	5,8
В управлении торговли и бытового обслуживания	5,1
В управлении капитального строительства	5,5
В управлении ЖКХ и ТЭК	5,2
В управлении транспорта и связи	4,1
В отделе промышленности, природопользования и охраны окружающей среды	2,0
В управлении делами	3,2
В управлении по связям с общественностью	2,1
В правовом отделе	2,0
В отделе кадров	1,5
В отделе по муниципальным закупкам	3,7
В отделе по взаимодействию со СМИ	1,2

В отделе по профилактике правонарушений и взаимодействию с общественными объединениями	1,9
В отделе по делам ГО и ЧС	1,9

Статистические наблюдения за уровнем регистрируемых коррупционных правонарушений

Согласно данным правоохранительных органов, за 2014 год на территории муниципального образования Туапсинский район правоохранительными органами зарегистрировано 2 преступления коррупционной направленности по статьям 290 УК РФ «Получение взятки», 291 УК РФ «Дача взятки».

Перечень наиболее коррупционно опасных сфер деятельности администрации муниципального образования Туапсинский район

1) формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением;

2) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Туапсинский район;

3) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании Туапсинский район и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

4) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Краснодарского края; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования Туапсинский район, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

5) оказание на территории муниципального образования Туапсинский район первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи;

6) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования Туапсинский район услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

7) ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования

Туапсинский район;

8) резервирование земель и их изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального образования Туапсинский район;

9) выдача разрешений на установку рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже рекламных конструкций срок действия, которых истек на территории муниципального образования Туапсинский район;

10) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

11) обеспечение размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа;

12) осуществление муниципального финансового контроля;

13) исполнение функций муниципального контроля;

14) предоставление услуг заявителям, а также иные непосредственные контакты с гражданами и организациями;

15) подготовка и (или) принятие решений по разработке и утверждению целевых программ и других программ, предусматривающих выделение бюджетных средств;

16) подготовка и (или) принятие решений, связанных с назначением на коррупциогенные должности.

**Перечень должностей муниципальной службы в администрации
муниципального образования Туапсинский район,
в наибольшей степени подверженных риску коррупции:**

1. Первый заместитель главы муниципального образования Туапсинский район;
2. Заместитель главы администрации муниципального образования Туапсинский район;
3. Начальник управления;
4. Заместитель начальника управления, отдела (самостоятельного);
5. Начальник отдела управления;
6. Начальник отдела (самостоятельного);
7. Заместитель начальника отдела управления.

Меры по ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков

- антикоррупционная пропаганда населения;
- воспитание неприятия коррупции в молодежной среде;
- использование сети Интернет для информирования общественности о деятельности администраций и их структурных подразделений;
- рассмотрение обращений граждан на действия (бездействие) работников органов местного самоуправления;

- повышению качества издаваемых нормативных правовых актов;
- проведение правовой экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов на предмет их коррупциогенности;
- проведение системной работы по формированию среди муниципальных служащих нетерпимости к проявлению коррупции, а также ненадлежащему служебному поведению;
- проведение проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, оказания не предусмотренного законодательством содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения и иных ограничений, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- обмен информацией с правоохранительными органами по проверке лиц, претендующих на поступление на муниципальную службу, на их причастность к противоправной деятельности;
- обеспечение работы комиссии по урегулированию конфликта интересов и соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих;
- осуществлению контроля за исполнением действующего законодательства об использовании муниципального имущества, его реализации;
- осуществлению контроля за исполнением действующего законодательства о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для муниципальных нужд;
- развитие сети удаленных рабочих мест МФЦ;
- актуализация Реестра муниципальных услуг (функций) и их регламентация;
- проведение заседаний Совета по противодействию коррупции, комиссий по урегулированию конфликта интересов и соблюдению требований к служебному поведению;
- на заседаниях Совета по взаимодействию с малым и средним бизнесом при главе муниципального образования Туапсинский район рассматривать:
 - проблемы при осуществлении хозяйственной деятельности субъектами малого и среднего бизнеса;
 - соблюдение трудового законодательства хозяйствующими субъектами при осуществлении предпринимательской деятельности;
 - вопросы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления и меры по устранению условий, сопутствующих бытовой коррупции.

Начальник отдела кадров
администрации муниципального
образования Туапсинский район



М.А. Золотоверхова