



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

от 11.03.2020

№ 344

г. Туапсе

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район на 2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора и муниципального контроля)», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район на 2020 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации муниципального образования Туапсинский район.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Туапсинский район И.А. Тихонова.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
муниципального образования
Туапсинский район



В.В. Мазнинов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

Туапсинский район

от 11.03.2020 № 344

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район на 2020 год

I. Общие положения

1.1 Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район на 2020 год (далее – Программа) реализуется управлением торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – Управление) и направлена на предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности (далее – обязательные требования).

Программа состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год (приложение № 1 к Программе) и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 – 2022 годы (приложение № 2 к Программе).

1.2. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, Управление является уполномоченным органом на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может носить плановый характер.

II. Аналитическая часть

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля (надзора).

Предметом муниципального контроля «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности» (далее – муниципальный контроль) является соблюдение обязательных требований в области торговой деятельности, в сферах:

- организации розничных рынков;
- организация ярмарок, выставок-ярмарок;
- размещения нестационарных торговых объектов.

2.2. Обзор муниципального контроля в области торговой деятельности.

2.2.1. Подконтрольные субъекты.

Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в сфере размещения нестационарных торговых объектов;

юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере организации розничных рынков;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации ярмарок, выставок-ярмарок.

По состоянию на конец 2019 года количество подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Туапсинский район, составило – 1376.

2.2.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район.

Обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район, установлены следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

постановлением Правительства РФ от 29 сентября 2010 года № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;

постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

Законом Краснодарского края от 01 марта 2011 года № 2195 «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края»;

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края»;

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 марта 2013 года № 208 «Об установлении требований к организации выставок-ярмарок, продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, выставках-ярмарках на территории Краснодарского края»;

постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 31 июля 2018 года № 1171 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля (надзора) «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности»;

постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 30 сентября 2019 года № 1626 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Туапсинский район»;

постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 30 сентября 2019 года № 1627 «Об утверждении схем размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования Туапсинский район»;

постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 30 октября 2019 года № 1809 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 30 сентября 2019 года № 1627 «Об утверждении схем размещения

нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования Туапсинский район»;

постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 16 января 2020 года № 42 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договора о предоставлении торгового места на ярмарке на территории муниципального образования».

2.2.3. Данные о проведенных мероприятиях по контролю и мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район.

Плановые и внеплановые проверки в 2019 году Управлением не проводились, в связи с запретом проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства, установленным частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году работа по профилактике нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, реализовывалась Управлением по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях и требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район;

2) проведение семинаров по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в ходе рассмотрения поступивших в Управление обращений, устного консультирования по телефону.

2.2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Типичными нарушениями обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район, являются:

1) осуществление предпринимательской деятельности в местах не предусмотренных для этих целей;

2) осуществление предпринимательской деятельности, с нарушением требований установленных муниципальными правовыми актами, при размещении нестационарных торговых объектов.

За 2019 год случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий и ликвидации последствий причинения такого вреда не выявлено, в связи с не проведением плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования Туапсинский район.

2.2.5. Цели Программы.

Основными целями Программы являются:

- повышение открытости и прозрачности системы муниципального контроля;

- предупреждение нарушений, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.2.6. Задачи Программы.

Основные задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- формирование у подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;

- повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.2.7. Принципы проведения профилактических мероприятий.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;

принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий Управлением;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

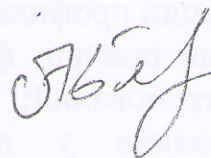
2.2.8. Способы реализации Программы.

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется ответственными должностными лицами Управления на основании плана мероприятий по профилактике нарушений в соответствии с приложением № 1 к Программе.

2.2.9. Оценка эффективности Программы

С учетом проведенных Управлением профилактических мероприятий ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам необходимости исполнения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и наступления административных последствий при их несоблюдении, снижение числа нарушений законодательства подконтрольными субъектами обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Начальник управления торговли и
бытового обслуживания администрации
муниципального образования
Туапсинский район



А.А. Багарян

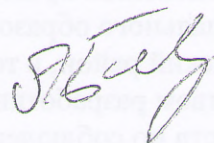
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в области торговой
деятельности на территории
муниципального образования
Туапсинский район на 2020 год

ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований законодательства в области
торговой деятельности на территории муниципального
образования Туапсинский район на 2020 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки проведения	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1	2	3	4	5
1	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	ежеквартально	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район

1	2	3	4	5
3	В случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами подготовка и размещение на сайте администрации муниципального образования Туапсинский район комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район
4	Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2020 года	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район

Начальник управления торговли и
бытового обслуживания администрации
муниципального образования
Туапсинский район



А.А. Багарян

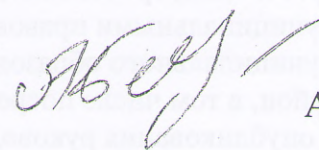
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в области торговой
деятельности на территории
муниципального образования
Туапсинский район на 2020 год

ПРОЕКТ ПЛАНА
мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований законодательства в области
торговой деятельности на территории муниципального
образования Туапсинский район на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки проведения	Адресаты мероприятий	Ответственные должностные лица
1	2	3	4	5
1	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	ежеквартально	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район

1	2	3	4	5
3	В случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами подготовка и размещение на сайте администрации муниципального образования Туапсинский район комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район
4	Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2021-2022 годы	подконтрольные субъекты	специалисты управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район

Начальник управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования Туапсинский район



А.А. Багарян