

Информация о проведенной плановой выездной проверке

г. Туапсе

«11» ноября 2019 года

Выборочная выездная проверка соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг целям осуществления закупок, осуществленных муниципальным заказчиком в 2018 году - в администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (*далее – контрольное мероприятие, проверка*) выполнена на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 20 сентября 2019 года № 166-р «О проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района за 2018 год» и во исполнение постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 04 декабря 2018 года № 1931 «Об утверждении планов контрольных мероприятий органа муниципального внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере на 2019 год» (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 10 октября 2019 года № 1682 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 04 декабря 2018 года № 1931 «Об утверждении планов контрольных мероприятий органа муниципального внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере на 2019 год»).

Проверка осуществлена в соответствии с положениями пункта 7 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее – Закон № 44-ФЗ*), Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее – БК РФ*), решениями Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 27 ноября 2018 года № 392 «О передаче полномочий органа муниципального внутреннего финансового контроля администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района по контролю за исполнением бюджета поселения в части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации органу муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район» и Совета муниципального образования Туапсинский район от 30 ноября 2018 года № 45 «О принятии к осуществлению полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля администраций Джубгского, Новомихайловского городских поселений Туапсинского района, Вельяминовского, Георгиевского, Небугского, Октябрьского, Тенгинского, Шаумянского и Шепсинского сельских поселений Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в

финансово-бюджетной сфере», постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 января 2018 года № 33 «Об утверждении Положения об отделе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», от 19 января 2018 года № 37 «Об утверждении стандарта осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля (отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район) внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений», от 26 апреля 2018 года № 580 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 22 января 2018 года № 55 «О Порядке осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», и от 26 февраля 2018 года № 233 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район муниципальной функции «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», соглашением от 21 декабря 2018 года о передаче уполномоченному органу на осуществление муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий органа администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Предметом контрольного мероприятия является соответствие использования муниципальным заказчиком в 2018 году поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг целям осуществления закупок.

Объектом (субъектом) контрольного мероприятия является заказчик – администрация Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (*далее - Администрация, заказчик*), ИНН 2365004505.

Администрация Новомихайловского городского поселения Туапсинского района является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 31 мая 2018 года № 351, входит в структуру органов местного самоуправления поселения, обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со статьей 70 БК РФ), осуществляет управленческие функции, обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять

вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст.14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в УФК по Краснодарскому краю (18 отдел), печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ), утверждённых Советом Новомихайловского городского поселения Туапсинского района в решении о бюджете на очередной финансовый год (в т.ч. решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 11 декабря 2017 года № 317 «О бюджете Новомихайловского городского поселения Туапсинского района на 2018 год» с последующими изменениями).

Место нахождения объекта контроля: 352855, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пгт. Новомихайловский, ул. Мира, д. 73.

Место фактического осуществления деятельности объектом контроля: 352855, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пгт. Новомихайловский, ул. Мира, д. 73.

Целью контрольного мероприятия является установление законности исполнения бюджета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Метод контрольного мероприятия – плановая (выборочная) выездная проверка.

Контрольное мероприятие проведено за 2018 год.

Проверка проведена с ведома главы администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района А.В. Орлова, с уведомлением начальника МКУ «Централизованной бухгалтерии Новомихайловского городского поселения Туапсинский район» (далее – **Централизованная**

бухгалтерия) А.А. Пахтусовой, главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии А.В. Богославской.

Как руководитель главного распорядителя средств бюджета (администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района) правом первой подписи обладает глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района А.В. Орлов (в случае его временного отсутствия право подписи имеют заместители главы администрации Новомихайловского городского поселения Ю.В. Токарев и Л.Г. Калустов).

Глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района договором о бухгалтерском обслуживании от 09 января 2018 года № б/н передал полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения плановых назначений, утвержденных бюджетной сметой расходов Администрации по бюджетным средствам, в том числе имущества Администрации, а также хозяйственных операций, осуществляемых Администрацией в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных Уставом, а также часть своих полномочий начальнику Централизованной бухгалтерии, а именно - иметь право первой подписи при оформлении платежных документов (платежных поручений) иных документов, связанных с финансированием Администрации, скрепляемой печатью Централизованной бухгалтерии.

Ответственной за бухгалтерское обслуживание Администрации с правом второй подписи при оформлении бухгалтерских документов, документов на финансирование и иных финансово-распорядительных и отчетных документов является главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии.

Начало контрольного мероприятия (согласно распоряжению) 30 сентября 2019 года.

Окончание контрольного мероприятия 11 ноября 2019 года.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с утвержденной программой по вопросу проверки соответствия использования муниципальным заказчиком в 2018 году поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг целям осуществления закупок:

1) выборочная проверка соблюдения администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района требований, установленных статьей 13 Закона № 44-ФЗ, а именно использования поставленных товаров, выполненной работы (ее результата) для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;

2) выборочная проверка соблюдения администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района требований, установленных статьей 13 Закона № 44-ФЗ, а именно использование поставленных товаров, выполненной работы (ее результата) для выполнения функций и полномочий органов местного самоуправления, за исключением функций и полномочий, выполняемых для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Для осуществления контрольного мероприятия инспекцией были исследованы материалы, размещенные заказчиком на официальном сайте

zakupki.gov.ru в ЕИС, а также запрошены (уведомление от 20 сентября 2019 года № 67/07.4) и исследованы представленные Администрацией и Централизованной бухгалтерией в ходе выездной проверки, а также по электронной почте без направления сопроводительных писем копии следующих документов:

- копии распоряжений Администрации о назначении (наделении правом) ответственных лиц, обладающих правом подписи (первой, второй) распорядительных и финансовых документов Администрации в 2018 году;
- копии договоров на оказание услуг по осуществлению бюджетного учета и представлению бюджетной отчетности Администрации за 2018 год;
- копия Учетной политики Администрации на 2018 год;
- копия реестра контрактов, заключенных и исполненных Администрацией в 2018 году (в т.ч. скриншот с официального сайта в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС));
- копии правовых актов об определении в Администрации контрактной службы (контрактного управляющего), с приложением Положения о контрактной службе (полномочиях контрактного управляющего);
- копии документов, подтверждающих обучение специалистов в сфере размещения заказов (базовый уровень) или в сфере закупок в объеме не менее 120 часов;
- информация о приемочных комиссиях заказчика (Администрации) по приемке закупаемых товаров (работ, услуг) в соответствии с контрактами 2018 года – копии распоряжений о создании комиссии, составе комиссии, положений о комиссиях;
- копия утвержденного перечня муниципальных программ, реализованных в 2018 году на территории Новомихайловского городского поселения Туапсинского района;
- копии заключенных Администрацией в 2018 году контрактов с приложением спецификаций к ним, всех приложений, дополнительных соглашений (при наличии) и соглашений о расторжении контрактов, оплата которых произведена за счет средств бюджета Новомихайловского городского поселения (по согласованию при выезде в Администрацию);
- копии муниципальных программ, в рамках которых были запланированы, осуществлялись и финансировались в 2018 году закупки Администрации (по согласованию при выезде в Администрацию);
- копии актов приема-передачи товаров (работ, услуг), товарных накладных, счетов на оплату, счетов-фактур, платежных поручений и иных первичных учетных документов, подтверждающих перечисление денежных средств и постановку на учет, отражение в учете закупленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг (по согласованию при выезде в Администрацию);
- копии товаросопроводительных документов, подтверждающих качественные и количественные характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ (услуг): сертификатов (деклараций) соответствия, удостоверений качества и безопасности (удостоверений качества),

ветеринарных справок (свидетельств), иных сопроводительных документов, оформленных в соответствии с требованиями законодательства (по согласованию при выезде в Администрацию);

- копии сформированного описания объекта закупки по каждой из закупок (по согласованию при выезде в Администрацию);

- информацию о приемке товара (работ, услуг) приемочной комиссией Администрации, в т.ч. копий актов о приемке с экспертными заключениями приемочной комиссии, рекламационных актов комиссии, иных имеющихся документов о приемке товара (работ, услуг) (по согласованию при выезде в Администрацию);

- копии претензий к поставщикам, подрядчикам, продавцам, связанных с выявленными недостатками товара, переписки с поставщиком (подрядчиком) по данным закупкам, информации о фактах замены некачественного товара качественным (в случае их наличия) и др. (по согласованию при выезде в Администрацию);

- копии решений о бюджете на 2018 год (в соответствующих редакциях);

- и другие сопутствующие документы, запрошенные инспекцией на месте проведения проверки.

Учитывая положения статьи 266.1 БК РФ, все документы, предоставленные Администрацией к проверке, приняты инспекцией как исчерпывающие. При проведении проверки непредставленные Администрацией документы из числа указанных в уведомлении инспекции расценены как отсутствующие.

Инспекцией были исследованы представленные документы, проведена внеплановая выездная проверка (с выездом на места использования результатов оказанных услуг, в т.ч. с участием представителей Администрации и сбором фотоматериалов).

По итогам выезда на места использования результатов оказанных услуг, визуального осмотра этих мест, изучения материалов и документов инспекция считает, что приобретение услуг осуществлено в соответствии с заключенными контрактами (выбранными инспекцией), контролировались заказчиком, проведены в целях обеспечения выполнения вопросов местного значения Новомихайловского городского поселения в пределах выделенных бюджетных ассигнований из бюджета Новомихайловского городского поселения (в т.ч. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» на 2018 год).

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за счет средств бюджета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (средств местного бюджета).

Согласно пункту 2.2 представленного к проверке Положения об учетной политике администрации Новомихайловского городского поселения

Туапсинского района на «2015» год, утвержденного постановлением Администрации от 01 апреля 2015 года № 123 (с учетом изменений от 08.04.2016 года № 238), ведение бухгалтерского (бюджетного), налогового учета в Администрации осуществляется Централизованной бухгалтерией. В этих целях между Администрацией и Централизованной бухгалтерией был заключен Договор о бухгалтерском обслуживании от 09 января 2018 года б/н.

Согласно представленному к проверке распоряжению Администрации от 13 декабря 2016 года № 110-р «О внесении изменений в постановление администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 30 декабря 2013 года № 260 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего)» контрактным управляющим в Администрации был назначен начальник отдела по общим, правовым и кадровым вопросам Администрации Калустов Лев Григорьевич (на момент проведения контрольного мероприятия заместитель главы Администрации).

К проверке представлено удостоверение о повышении квалификации № М 254 выданное КРИА ДПО ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ в июне 2017 года Калустову Л.Г. по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов.

Приложением к распоряжению от 30 декабря 2013 года № 260 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего)» утверждено «Временное положение о должностном лице, ответственном за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактном управляющем)» (*далее – Временное положение о контрактном управляющем*).

Функциональными обязанностями контрактного управляющего являются в т. ч. организация приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, обеспечение создания приемочной комиссии (пункт 2.1.12 Временного положения о контрактном управляющем).

Согласно разделу 4 «Ответственность контрактного управляющего» Временного положения о контрактном управляющем, любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке, или в порядке установленном Законом № 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) контрактного управляющего, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В указанном разделе об ответственности *некорректно не определено, что работники контрактной службы (контрактный управляющий), виновные в*

нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут следующие виды ответственности: административную; дисциплинарную; гражданско-правовую; уголовную (ч. 1 ст. 107 Закона № 44-ФЗ).

К проверке представлено распоряжение Администрации от 26 марта 2018 года № 236 «О создании комиссии по осуществлению приемки выполненных работ при осуществлении закупок». Состав комиссии определен в количестве 5 человек:

председатель комиссии - заместитель главы Администрации Токарев Ю.В.;

заместитель председателя комиссии (по согласованию) - начальник отдела капитального строительства МКУ «Управление имущественных отношений Новомихайловского городского поселения Туапсинского района» Сафронов Н.Т.;

секретарь комиссии - начальник отдела контроля потребительской сферы МКУ «Управление имущественных отношений Новомихайловского городского поселения Туапсинского района» Одабашян А.Г.;

члены комиссии - главный специалист организационного отдела Администрации Трофимов И.А., начальник отдела ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи МКУ «Управление имущественных отношений Новомихайловского городского поселения Туапсинского района» Глушков В.С. *(т. е. в составе комиссии 3 человека работники иного учреждения – МКУ).*

Таким образом, требования, установленные частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к численному составу приемочной комиссии (5 человек), действующей в 2018 году, заказчиком соблюдены.

«Положение о приемочной комиссии для приемки (экспертизы) поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд» утверждено постановлением Администрации от 14 марта 2019 года № 227, т. е. в проверяемом периоде, 2018 год, не действовало.

Задачами приемочной комиссии, согласно разделу 2 указанного положения о приемочной комиссии, являются:

- установление соответствия товаров, работ, услуг условиям и требованиям заключенного контракта;

- принятие решения об исполнении обязательств по контракту (о надлежащем исполнении обязательств по контракту/неисполнении или о ненадлежащем исполнении обязательств по контракту);

- подготовка отчетных материалов о работе приемочной комиссии.

Согласно постановлению Администрации от 12 октября 2017 года № 705 «Об утверждении перечня муниципальных программ Новомихайловского городского поселения Туапсинского района на 2018 год» в поселении в 2018 году была предусмотрена реализация 16 муниципальных программ, обеспеченных средствами бюджета Новомихайловского городского поселения.

Всего в 2018 году было заключено 189 контрактов на общую сумму

83 162 000,0 руб. непосредственно за счет средств бюджета Новомихайловского городского поселения (т.е. обязательств, оплата которых осуществлена за счет только собственных средств поселения, не считая привлеченных средств из бюджета муниципального образования Туапсинский район и краевого бюджета).

Обработка первичных учетных документов, формирование регистров бухгалтерского учета, а также отражение фактов хозяйственной жизни по соответствующим счетам рабочего плана счетов осуществляются Централизованной бухгалтерией с применением программного продукта «1С: Бухгалтерия». Основанием для отражения в бухгалтерском учете информации об активах и обязательствах, а также операций с ними, являются первичные учетные документы.

Согласно Федеральному закону от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Пунктом 3 Инструкции № 157н установлено, что к бухгалтерскому учету должны приниматься первичные учетные документы, поступившие по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни для регистрации, содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета. Нарушений своевременности, полноты и достоверности отражения в документах в части расчетов с контрагентами по проверенным закупкам в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

Исполнение контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей закупок. Одна из них – приемка выполненных работ (их результатов).

В соответствии со ст. 13 Закона № 44-ФЗ закупки для обеспечения муниципальных нужд должны осуществляться муниципальными заказчиками для:

- достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;
- выполнения функций и полномочий муниципальных органов, за исключением выполняемых функций и полномочий в соответствии с реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Перечень вопросов местного значения городского поселения определен в ст. 14 Закона № 131-ФЗ. В соответствии с частью 2 ст. 15 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского, сельского поселения вправе решать вопросы, указанные в части 1 ст. 15 указанного закона, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской

Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В паспорте муниципальной программы «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» утвержденной постановлением Администрации от 20 декабря 2017 года № 962» (далее – муниципальная программа), основание для разработки программы указано – статья 16 Закона № 131-ФЗ, которая отражает перечень вопросов местного значения муниципального, городского округа, т.е. ссылка не корректна.

Объем финансирования муниципальной программы (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации от 30 октября 2018 года № 976) составил 2 031,65 тыс. руб.

Муниципальная программа была утверждена с нарушением срока, установленного в п. 3.5 постановления Администрации от 11 октября 2017 года № 698 «О внесении изменений в постановление администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 22 июня 2015 года № 237 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Новомихайловского городского поселения Туапсинского района», согласно которому, проекты муниципальных программ подлежат утверждению муниципальным правовым актом Администрации не позднее 1 ноября года, предшествующего году начала реализации муниципальной программы.

Основной целью муниципальной программы является: реализация конституционных свобод и прав граждан на получение информационных ресурсов и услуг посредством формирования целостной системы информирования населения о деятельности администрации Новомихайловского городского поселения.

В ходе выборочной проверки установлено, что в рамках муниципальной программы было запланировано мероприятие № 1.1 «Опубликование в печатном СМИ (издании) правовых актов, официальных и иных информационных материалов» (1 133,85 тыс. руб.) в целях реализации которого, Администрацией, в лице заместителя главы Администрации Токарева Ю.В., по результатам электронного аукциона, был заключен муниципальный контракт от 06 марта 2018 года № 0118300013618000017-0115387 (далее – **Контракт № 1**) с МУП ТМР «Редакция газеты «Черноморье сегодня» в лице руководителя Чамчева А.Ф. на выполнение работ по «Опубликованию в печатном СМИ (издании) правовых актов, официальных и иных информационных материалов» на сумму 1 034 850,0 руб.

В соответствии с разделом 4 Контракта № 1 при завершении работ в полном объеме исполнитель предоставляет заказчику Акты сдачи-приемки выполненных работ в двух экземплярах. Заказчик обязуется принять работу в течение 5 дней со дня получения подписанного исполнителем акта сдачи-

приемки выполненных работ, и направить исполнителю подписанный акт сдачи-приемки выполненных работ или мотивированный отказ в приемке.

Расчеты за выполненные работы осуществляются заказчиком ежемесячно после подписания сторонами акта сдачи-приемки работ, выполненных в соответствии с контрактом (п. 3.4 Контракта № 1).

Согласно части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Закон позволяет заказчику данную экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, проводить своими силами или с привлечением к ее проведению экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

По Контракту № 1 заказчиком к проверке представлены:

- муниципальный контракт от 06 марта 2018 года № 0118300013618000017-0115387;

- соглашение № 1 от 01 февраля 2019 года о расторжении контракта на сумму исполнения 920 657,50 руб.;

- копии актов выполненных работ на общую сумму 920 657,50 руб.;

- платежные поручения: от 18 апреля 2018 года № 690450 на 115 530,0 руб.; от 28 апреля 2018 года № 43835 на 105 757,50 руб.; от 17 мая 2018 года № 359284 на 42 525,0 руб.; от 15 июня 2018 года № 118843 на 41 580,0 руб.; от 27 июня 2018 года № 381518 на 22 747,50 руб.; от 20 сентября 2018 года № 410534 на 62 342,50 руб.; от 21 августа 2018 года № 709790 на 154 820,0 руб.; от 05 октября 2018 года № 770023 на 56 130,0 руб.; от 06 ноября 2018 года № 467312 на 114 127,50 руб.; от 26 ноября 2018 года № 868210 на 26 270,0 руб.; от 11 декабря 2018 года № 293897 на 58 807,50 руб.; от 21 декабря 2018 года № 560947 на 87 620,0 руб.; от 28 января 2018 года № 343521 на 32 400,0 руб.

Если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. Таким документом может быть, например, акт сдачи-приемки, товарная накладная. При этом отдельный документ о проведенной экспертизе может не составляться (письмо Минфина России от 06.02.2018 года № 24-03-08/6839, письмо Минэкономразвития России от 21.02.2017 года № Д28и-846).

Согласно представленным Актам – *«услуги выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не*

имеет», члены приемочной комиссии, в утвержденном составе – 5 человек приняли решение «экспертиза качества, сроков и объемов оказанных услуг в соответствии с положениями ст. 94 Закона 44-ФЗ проведена силами заказчика. Проверка объемов, сроков и качества оказания услуг подтверждает соответствие требованиям, установленным в контракте и аукционной документации. Представленные документы для принятия и оплаты работ (услуг) проверены и соответствуют контракту. Фактов ненадлежащего исполнения контракта исполнителем не выявлено».

В соответствии с п. 3.5 Контракта № 1 оплата выполненных работ по контракту должна осуществляться в течение 15 рабочих дней с момента подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ.

Оплата заказчиком производилась в установленные сроки.

Заказчик и исполнитель заключили соглашение № 1 от 01 февраля 2019 года о расторжении Контракта № 1 на сумму исполнения 920 657,50 руб. на основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (по соглашению сторон).

В целях реализации мероприятия 1.3 муниципальной программы «Оказание услуг по изготовлению и размещению телевизионных сюжетов и информации бегущей строкой на телеканале с целью освещения деятельности администрации Новомихайловского городского поселения» (211,32 тыс. руб.) Администрацией, в лице заместителя главы Токарева Ю.В., по результатам электронного аукциона, был заключен муниципальный контракт от 06 марта 2018 года №0118300013618000019-0115387-01 (далее - **Контракт № 2**) с ФГБОУ ВДЦ «Орленок» в лице директора Джеуса А.В. на «Оказание услуг по изготовлению и размещению телевизионных сюжетов и информации бегущей строкой на телеканале с целью освещения деятельности администрации Новомихайловского городского поселения» на сумму 211 320,0 руб.

Перечень работ: осуществление видеосъемки, изготовление телевизионных сюжетов, трансляция информационных материалов на телевидении с зоной вещания Новомихайловское городское поселение, по заявке заказчика: подготовка программ согласно утвержденному плану, подготовка сценария, видеоматериала, съемка программ в студии, видеомонтаж, размещение бегущей строки на телеканале, эфирная трансляция.

По Контракту №2 заказчиком представлены:

- муниципальный контракт от 06 марта 2018 года №0118300013618000019-0115387-01;

- соглашение № 01 от 26 декабря 2018 года о расторжении контракта на сумму исполнения 211 135,82 руб.;

- копии Актов: №000285 от 31.03.2018 года; №000286 от 31.03.2018 года; 000378 от 30.04.2018 года; №000379 от 30.04.2018 года; № 000671 от 31.05.2018 года; № 000672 от 31.05.2018 года; №001175 от 30.06.2018 года; №001176 от 30.06.2018 года; №001745 от 31.07.2018 года; №002707 от 31.08.2018 года; №002991 от 30.09.2018 года; №002992 от 30.09.2018 года; №003260 от 31.10.2018 года; №003404 от 30.11.2018 года; №003405 от 30.11.2018 года;

- платежные поручения: от 06 апреля 2018 года № 455752 на 30 030,0 руб.; от 06 апреля 2018 года № 455753 на 280,0 руб.; от 08 мая 2018 года № 170550 на 280,0 руб.; от 08 мая 2018 года № 170551 на 27 755,0 руб.; от 08 июня

2018 года № 14365 на 27 300,0 руб.; от 08 июня 2018 года № 14367 на 210,0 руб.; от 09 июля 2018 года № 63247 на 1 080,05 руб.; от 09 июля 2018 года № 638248 на 5 915,03 руб.; от 03 августа 2018 года № 327388 на 32 760,15 руб.; от 05 сентября 2018 года № 144156 на 41 405,20 руб.; от 04 октября 2018 года № 738072 на 280,01 руб.; от 04 октября 2018 года № 733179 на 17 290,08 руб.; от 06 ноября 2018 года № 467311 на 17 290,08 руб.; от 04 декабря 2018 года № 153250 на 3 800,19 руб.; от 06 декабря 2018 года № 212972 на 5 460,03 руб.

Согласно представленным Актам – *«услуги выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет»*, члены приемочной комиссии, в утвержденном составе – 5 человек приняли решение *«экспертиза качества, сроков и объемов оказанных услуг в соответствии с положениями ст. 94 Закона 44-ФЗ проведена силами заказчика. Проверка объемов, сроков и качества оказания услуг подтверждает соответствие требованиям, установленным в контракте и аукционной документации. Представленные документы для принятия и оплаты работ (услуг) проверены и соответствуют контракту. Фактов ненадлежащего исполнения контракта исполнителем не выявлено»*.

В соответствии с п. 3.5 Контракта № 2 оплата выполненных работ по контракту должна осуществляться в течение 15 рабочих дней с момента подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ.

Оплата заказчиком производилась также в установленные сроки.

Заказчик и исполнитель заключили соглашение № 01 от 26 декабря 2018 года о расторжении Контракта № 2 на сумму исполнения 211 135,82 руб. на основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (по соглашению сторон).

В целях реализации мероприятия 1.4 программы «Осуществление видеосъемки, изготовление и трансляция телевизионной программы в эфире с зоной вещания – Новомихайловское городское поселение, с целью освещения деятельности администрации Новомихайловского городского поселения» (247,20 тыс. руб.) Администрацией, в лице заместителя главы Токарева Ю.В., по результатам электронного аукциона, был заключен муниципальный контракт от 27 марта 2018 года № 0118300013618000035-0115387-01 (*далее - Контракт № 3*) с ФГБОУ ВДЦ «Орленок» в лице директора Джеуса А.В. на выполнение работ: «Осуществление видеосъемки, изготовление и трансляция телевизионной программы в эфире с зоной вещания – Новомихайловское городское поселение с целью освещения деятельности администрации Новомихайловского городского поселения» на сумму 247 199,04 руб.

Перечень работ: подготовка программ по заявке заказчика, подготовка сценария, видеоматериала, съемка программ в студии, видеомонтаж, эфирная трансляция. Выход в эфир в оговоренные сроки и в необходимом объеме в соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми актами, муниципальным контрактом.

По Контракту № 3 заказчиком представлены:

- муниципальный контракт от 27 марта 2018 года № 0118300013618000035-0115387-01;

- соглашение № 01 от 10 января 2019 года о расторжении контракта на сумму исполнения 247 193,71 руб.;

- копии Актов: № 000284 от 31 марта 2018 года; № 000380 от 30 апреля 2018 года; № 000673 от 31 мая 2018 года; № 001177 от 30 июня 2018 года; № 003261 от 31 октября 2018 года; № 003439 от 30 ноября 2018 года; № 003453 от 27 декабря 2018 года;

- платежные поручения: от 06 апреля 2018 года № 455751 на 38 624,0 руб.; от 08 мая 2018 года № 170552 на 30 444,80 руб.; от 08 июня 2018 года № 14366 на 47 257,6 руб.; от 09 июля 2018 года № 637737 на 29 536,03 руб.; от 06 ноября 2018 года № 467310 на 22 720,02 руб.; от 06 декабря 2018 года № 212973 на 25 446,42 руб.; от 28 декабря 2018 года № 839642 на 53 164,84 руб.

Согласно представленным Актам – *«услуги выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет»*, члены приемочной комиссии, в утвержденном составе – 5 человек приняли решение *«экспертиза качества, сроков и объемов оказанных услуг в соответствии с положениями ст. 94 Закона 44-ФЗ проведена силами заказчика. Проверка объемов, сроков и качества оказания услуг подтверждает соответствие требованиям, установленным в контракте и аукционной документации. Представленные документы для принятия и оплаты работ (услуг) проверены и соответствуют контракту. Фактов ненадлежащего исполнения контракта исполнителем не выявлено»*.

Оплата заказчиком производилась также в установленные сроки.

Заказчик и исполнитель заключили соглашение № 01 от 10 января 2019 года о расторжении Контракта № 3 на сумму исполнения 247 193,71 руб. на основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (по соглашению сторон).

При проверке Журнала операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками, установлено, что отражение в учете первичных учетных документов по Контрактам № 1, № 2, № 3 осуществлялось с соблюдением установленного срока.

В соответствии с постановлением Администрации от 12 декабря 2017 года № 938 «Об установлении указаний применения в 2018 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» расходы по муниципальной программе должны отражаться по целевой статье 02 0 01 23010 Реализация мероприятий муниципальной программы «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района».

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2018 год утвержденному решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 11 апреля 2019 года № 429 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района за 2018 год» в проверяемом периоде расходы по указанным контрактам были произведены согласно установленному указанными Правилами коду целевой статьи.

Инспекцией, в ходе выездной проверки проведены мероприятия фактического контроля использования субъектом контроля выполненных работ, оказанных услуг. Нарушения не обнаружены.

При выезде в Новомихайловское городское поселение Туапсинского района установлено, что заключение Контрактов № 1, № 2, № 3 позволило обеспечить своевременное и достоверное информирование населения Новомихайловского городского поселения о деятельности органов местного самоуправления через источник опубликования; организовать систему информирования населения посредством размещения телевизионных сюжетов и рекламно-информационного освещения деятельности органа местного самоуправления.

К проверке представлены материалы подтверждающие проведение мероприятий в 2018 году: акты выполненных работ МУП «Редакции газеты «Черноморье сегодня»; акты выполненных работ по «Рекламно-информационным услугам, освещению деятельности администрации Новомихайловского городского поселения в печатном СМИ» в газете «Всем вместе» ФГБОУ ВДЦ «Орленок»; эфирные справки трансляций на 8 ТВК п. Новомихайловский телекомпания «Орленок – TV».

При выезде инспекцией были сделаны фотоматериалы.

Предметы Контрактов № 1, № 2, № 3 и визуальное освидетельствование оказанных услуг позволяют инспекции сделать вывод о том, что приобретенные услуги соответствуют целям осуществления закупок, сформированным во исполнение мероприятий муниципальной программы «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» на 2018 год (достигнут ожидаемый результат).

Таким образом, расходы, произведенные заказчиком в общей сумме 1 378 987,03 руб. по Контрактам № 1, № 2, № 3 в полной мере соответствуют достижению поставленных целей муниципальной программой «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» на 2018 год», а соответственно, приобретенные услуги (результат их использования) соответствует целям осуществления закупок.

Следует отметить, что в целях реализации мероприятий муниципальной программы, заказчик, по всем выбранным инспекцией закупкам, использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - электронный аукцион, что соответствует соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.

На основании изложенного, проверка в рамках полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля позволяет инспекции сделать следующие **ВЫВОДЫ**:

1) в разделе 4 «Ответственность контрактного управляющего» Временного положения о контрактном управляющем некорректно не определено, что работники контрактной службы (контрактный управляющий), виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут следующие виды ответственности: административную; дисциплинарную; гражданско-правовую;

уголовную (ч. 1 ст. 107 Закона № 44-ФЗ);

2) к проверке представлено распоряжение Администрации от 26 марта 2018 года № 236 «О создании комиссии по осуществлению приемки выполненных работ при осуществлении закупок». Состав комиссии определен в количестве 5 человек. Т. е. требования, установленные частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к численному составу приемочной комиссии (5 человек), действующей в 2018 году, заказчиком соблюдены;

3) представленное к проверке «Положение о приемочной комиссии для приемки (экспертизы) поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд» утвержденное постановлением Администрации от 14 марта 2019 года № 227, в проверяемом периоде, 2018 год, не действовало;

4) в паспорте муниципальной программы «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» утвержденной постановлением Администрации от 20 декабря 2017 года № 962, основание для разработки программы указано – статья 16 Закона № 131-ФЗ, которая отражает перечень вопросов местного значения муниципального, городского округа, т.е. ссылка не корректна;

5) муниципальная программа была утверждена с нарушением срока, установленного в п. 3.5 постановления Администрации от 11 октября 2017 года № 698 «О внесении изменений в постановление администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 22 июня 2015 года № 237 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Новомихайловского городского поселения Туапсинского района», согласно которому, проекты муниципальных программ подлежат утверждению муниципальным правовым актом Администрации не позднее 1 ноября года, предшествующего году начала реализации муниципальной программы;

6) согласно представленным Актам, по Контрактам № 1, № 2, № 3 «услуги выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет», члены приемочной комиссии, в утвержденном составе – 5 человек принимали решение «экспертиза качества, сроков и объемов оказанных услуг в соответствии с положениями ст. 94 Закона 44-ФЗ проведена силами заказчика. Проверка объемов, сроков и качества оказания услуг подтверждает соответствие требованиям, установленным в контракте и аукционной документации. Представленные документы для принятия и оплаты работ (услуг) проверены и соответствуют контракту. Фактов ненадлежащего исполнения контракта исполнителем не выявлено»;

7) расчеты за оказанные услуги по Контрактам № 1, № 2, № 3, осуществлялись заказчиком, с соблюдением сроков, установленных условиями муниципальных контрактов;

8) при проверке Журнала операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками, установлено, что отражение в учете первичных учетных

документов по Контрактам № 1, № 2, № 3 осуществлялось с соблюдением установленного срока;

9) согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2018 год утвержденному решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 11 апреля 2019 года № 429 в проверяемом периоде расходы по Контрактам № 1, № 2, № 3 были произведены по коду целевой статьи в соответствии с постановлением Администрации от 12 декабря 2017 года № 938 «Об установлении указаний применения в 2018 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района»;

10) инспекцией, в ходе выездной проверки проведены мероприятия фактического контроля использования субъектом контроля оказанных услуг, нарушения не обнаружены. При выезде в Новомихайловское городское поселение Туапсинского района установлено, что заключение Контрактов № 1, № 2, № 3 позволило: обеспечить своевременное и достоверное информирование населения Новомихайловского городского поселения о деятельности органов местного самоуправления через источник опубликования; организовать систему информирования населения посредством размещения телевизионных сюжетов и рекламно-информационного освещения деятельности органа местного самоуправления. К проверке представлены материалы подтверждающие проведение мероприятий в 2018 году: акты выполненных работ МУП «Редакции газеты «Черноморье сегодня»; акты выполненных работ по «Рекламно-информационным услугам, освещению деятельности администрации Новомихайловского городского поселения в печатном СМИ» в газете «Всем вместе» ФГБОУ ВДЦ «Орленок»; эфирные справки трансляций на 8 ТВК п. Новомихайловский телекомпания «Орленок – TV». При выезде инспекцией были сделаны фотоматериалы;

11) предметы Контрактов № 1, № 2, № 3 и визуальное освидетельствование оказанных услуг позволяют инспекции сделать вывод о том, что приобретенные услуги соответствуют целям осуществления закупок, сформированным во исполнение мероприятий муниципальной программы «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» на 2018 год (достигнут ожидаемый результат). Таким образом, расходы, произведенные заказчиком в общей сумме 1 378 987,03 руб. по Контрактам № 1, № 2, № 3 в полной мере соответствуют достижению поставленных целей муниципальной программой «Информационное обеспечение органа местного самоуправления Новомихайловское городское поселение Туапсинского района» на 2018 год, а соответственно, приобретенные услуги (результат их использования) соответствует целям осуществления закупок;

12) в целях реализации мероприятий муниципальной программы, заказчик, по всем выбранным инспекцией закупкам, использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - электронный аукцион, что соответствует соблюдению принципа

эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации муниципального
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова