

Информация
о результатах проведенной плановой камеральной проверки
муниципального казенного учреждения «Спасательная служба
Туапсинского муниципального округа»

г. Туапсе

«25» июля 2025 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации Туапсинского муниципального округа от 27 мая 2025 г. № 106-р «О назначении контрольного мероприятия», Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа на 2025 год, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 декабря 2024 г. № 1664 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2025 год» (с изменениями).

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок (выборочно) муниципального казенного учреждения «Спасательная служба Туапсинского муниципального округа».

Основной вопрос, подлежащий изучению в ходе проведения контрольного мероприятия - соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольное мероприятие проведено методом плановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2024 год – истекший период 2025 года.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа Аксеновой Е.Н.

Срок проведения контрольного мероприятия: 30 рабочих дней, с 16 июня 2025 г. по 25 июля 2025 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (документация, размещенная на *официальном сайте* в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

(далее – *ЕИС*), с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение «Спасательная служба Туапсинского муниципального округа» (далее – *МКУ «ССТР» / МКУ «ССТМО», заказчик*), в Акте контрольного мероприятия используются наименования учреждения, действовавшие в проверяемом и текущем периоде согласно уставным документам; ОГРН 1022304918130, ИНН 2355015635; код организации по сводному реестру 033ИЧQC6; юридический адрес: 352801, Краснодарский край, Туапсинский муниципальный округ, с. Кроянское, ул. Камо, д. 1; фактический адрес: 352801, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Кроянское, ул. Камо, д. 1; тел. 8 (86167) 6-05-41, 8 (86167) 6-08-88.

МКУ «ССТМО» действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 14 ноября 2011 г. № 2554 (далее – *Устав*) (с учетом изменений, внесенных постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 10 апреля 2014 г. № 965; от 25 сентября 2018 г. № 1550; от 20 октября 2022 г. № 1820; от 21 марта 2025 г. № 443).

МКУ «ССТМО» находится в ведении управления по делам ГО и ЧС администрации Туапсинского муниципального округа, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя средств бюджета Туапсинского муниципального округа.

МКУ «ССТМО» приобретает от своего имени имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика и отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.

Учредителем и собственником имущества МКУ «ССТМО» является Туапсинский муниципальный округ.

От имени Туапсинского муниципального округа функции и полномочия учредителя осуществляет управление по делам ГО и ЧС администрации Туапсинского муниципального округа (в 2024 году, согласно уставным документам, - отдел по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования Туапсинский район).

Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении МКУ «ССТМО», осуществляет управление имущественных отношений администрации Туапсинского муниципального округа.

МКУ «ССТМО», со дня его юридической регистрации является юридическим лицом, получателем бюджетных средств, имеет самостоятельный баланс, счета, открытые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, печать с полным наименованием и местонахождением на русском языке, а также другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки со своим наименованием.

МКУ «ССТМО» осуществляет свою деятельность в сфере защиты

населения и территории Туапсинского муниципального округа в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными ГК РФ и иными федеральными законами.

Основной целью деятельности МКУ «ССТМО» является осуществление мероприятий по участию в предупреждении и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории Туапсинского муниципального округа, осуществление мер пожарной безопасности в части предупреждения пожаров и их тушения на предприятиях, в организациях и на территориях населенных пунктов.

Финансовое обеспечение деятельности МКУ «ССТМО» осуществляется за счет средств бюджета Туапсинского муниципального округа и на основании бюджетной сметы, составленной и утвержденной в порядке, утвержденном в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации.

МКУ «ССТМО» обеспечивает исполнение своих обязательств в пределах, утвержденных управлением ГО и ЧС администрации Туапсинского муниципального округа., бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и бюджетных смет.

С 22 июня 2023 г. по 10 июня 2024 г. правом первой подписи всех документов обладал начальник – Кротов А.С. (трудовой договор от 21 июня 2023 г. № 921; распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 22 июня 2023 г. № 328рл «О приеме Кротова А.С.» и от 31 мая 2024 г. № 335рл «Об увольнении Кротова А.С.»).

С 11 июня 2024 г. по 24 июня 2024 г. обязанности начальника МКУ «ССТР» были возложены на Позднякова Е.Г. (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 10 июня 2024 г. № 358рл «О возложении обязанностей начальника муниципального казенного учреждения «Спасательная служба Туапсинского района» на Позднякова Е.Г.»).

С 24 июня 2024 г. Поздняков Е.Г. назначен начальником МКУ «ССТР» (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район от 24 июня 2024 г. № 378рл «О назначении Позднякова Е.Г.»).

В 2024 году ведение бухгалтерского учета МКУ «ССТР» осуществлялось самостоятельно.

Должность главного бухгалтера с 5 ноября 2014 г. по 12 июля 2024 г. занимала Сердюкова Г.В. (приказы МКУ «ССТР» от 28 октября 2014 г. № 046 «О приеме работника на работу» и от 12 июля 2024 г. № 30-лс «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)»).

С 15 июля 2024 г. по настоящее время обязанности главного бухгалтера возложены на ведущего специалиста, бухгалтера Напсо С.Х. (приказы МКУ «ССТР» от 3 апреля 2013 г. № 26-к «О приеме работника на работу» и от 15 июля 2024 г. № 49 «О временном возложении обязанностей главного бухгалтера МКУ «ССТР»).

С 2025 года бухгалтерское обслуживание МКУ «ССТМО» осуществляет МКУ «ЦБ ОМС» на основании Договора № 6 оказания услуг по

осуществлению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской и иной отчетности от 9 января 2025 г.

Согласно разделу 1 Договора № 6 начальник МКУ «ССТМО» передает часть своих полномочий начальнику МКУ «ЦБ ОМС» (Бурцевой Е.А.), в его отсутствие заместителю начальника МКУ «ЦБ ОМС», а именно - иметь право первой подписи и скреплять печатью МКУ «ЦБ ОМС» при оформлении платежных документов (платежных поручений) и иных документов, связанных с финансированием МКУ «ССТМО», участвовать в рассмотрении материалов дела при проверках, а также предоставлять во внебюджетные фонды и получать из внебюджетных фондов документы, акты, решения по требованию, разрешать выдачу авансов и заработной платы работникам МКУ «ССТМО».

Ответственным за бухгалтерское обслуживание МКУ «ССТМО» с правом второй подписи при оформлении бухгалтерских документов, документов на финансирование и иных финансово-распорядительных и отчетных документов с 2025 года является главный бухгалтер МКУ «ЦБ ОМС» (Аведисян Р.А.), а в его отсутствие заместитель главного бухгалтера МКУ «ЦБ ОМС».

При обмене электронными документами с УФК по Краснодарскому краю правом электронной цифровой подписи в соответствии с приказом МКУ «ССТР» от 29 июня 2023 г. № 50 «О назначении ответственных лиц» были наделены:

начальник МКУ «ССТР» - Кротов А.С.;

главный бухгалтер - Сердюкова Г.В.;

начальник материально-технического отдела - Горчаг А.Я.

Информация о наделении должностных лиц учреждения правом электронной цифровой подписи при смене начальника к проверке не представлена.

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 28 мая 2025 г. № 14/03.4 о предоставлении документов, информации и материалов, действующих в проверяемом периоде, в виде заверенных копий (либо оригиналов документов по описи).

МКУ «ССТМО» к проверке предоставлены документы (исх. № 29/ от 11 июня 2025 г.) с соблюдением срока, установленного в запросе документов.

Орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет контроль в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее - Закон № 44-ФЗ*) (п. 2 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы,

услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ);

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

Выборочной проверке подверглись следующие закупки:

1. Электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС № 0118300003224000439 от 1 ноября 2024 г. на поставку системы хранения данных для видеонаблюдения в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации (Приложение № 1) (ИКЗ: 24 32355015635236501001 0038 001 2620 244; КТРУ: 26.20.21.140) на сумму 2 770 272,40 руб., заключенный с ООО «Сервер Молл онлайн» (ИНН 9102232790) по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003224000439 от 9 октября 2024 г.) (*далее - Закупка № 1, Контракт № 439*).

2. Муниципальный контракт № 36 от 19 ноября 2024 г. на поставку сплит-системы (КТРУ: 28.25.12.130-00000010) в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации - Приложение № 1 (HAIER_FFF22FE00RU HSU – 12НТТ03/R3 (внутренний блок) HAIER_AAC1G3E00RU HSU – 12НТТ03/R3 (внешний блок) – 2 шт., по цене 59 800,0 руб. за 1 ед.) на общую сумму 119 600,0 руб., заключен с ООО «КРИС» (ИНН 2322023045) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 2, Контракт № 36*).

3. Муниципальный контракт № 60 от 13 декабря 2024 г. на поставку аккумуляторов: 6СТ65L, Аккумулятор ТЮМЕНЬ 6СТ75L(+/-) – 2 шт., по цене 8 800,0 руб. за 1 ед.; 6СТ-75L0, Аккумулятор ТЮМЕНЬ 6СТ75L(-/+) – 2 шт., по цене 8 800,0 руб. за 1 ед.; TNS100.0, Аккумулятор ТЮМЕНЬ STANDART 6СТ-100.0L(-/+) – 2 шт., по цене 12 300,0 руб. за 1 ед.; 190 Ам, Аккумулятор 190 Ам – 2 шт., по цене 20 000,0 руб. за 1 ед.) на общую сумму 99 800,0 руб., заключенный с ИП Сулима Д.Е. (ИНН 236500396525) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*далее – Закупка № 3, Контракт № 60*).

Общая сумма проверенных средств: 2 989 672,40 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ приложениями к приказу отдела по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 ноября 2022 г. № 17 «Об утверждении нормативов на обеспечение функций отдела по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования Туапсинский район и подведомственного муниципального казенного учреждения «Спасательная служба Туапсинского района», применяемых при расчете нормативных затрат и Порядка определения

нормативных затрат» были утверждены соответственно правила определения нормативных затрат и нормативы обеспечения функций указанных учреждений, применяемых при расчете нормативных затрат. В 2024 году указанный приказ от 28 ноября 2022 г. № 17 утратил силу в связи с утверждением приказа отдела по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования Туапсинский район от 18 апреля 2024 г. № 7 «Об утверждении нормативов на обеспечение функций отдела по делам ГО и ЧС администрации муниципального образования Туапсинский район и подведомственного муниципального казенного учреждения «Спасательная служба Туапсинского района», применяемых при расчете нормативных затрат и Порядка определения нормативных затрат». Указанные правовые акты, в соответствии с ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ были размещены в ЕИС. Закупка № 1 (на поставку системы хранения данных для видеонаблюдения) отсутствует в Нормативах на обеспечение функций (т. е. данный правовой акт к указанной закупке не применяется). В отношении Закупок № 2 и № 3 в Приложении № 23 к Приказу от 18 апреля 2024 г. № 7 установлены предельные цены за единицу товара. Нарушений по соблюдению заказчиком предельных цен товаров, установленных в Нормативах на обеспечение функций, утвержденных Приказом от 18 апреля 2024 г. № 7 по Закупкам № 2 и № 3 не выявлено.

2. При проверке определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемой с единственным поставщиком, установлено:

1) по Закупкам № 1, № 2, № 3 в целях обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, заказчик подготавливал запросы о предоставлении ценовой информации на поставку товаров, без отражения в запросах наименований получателей и их адресов. В соответствии с правилами ведения делопроизводства адресация документа осуществляется посредством указания адресата. В журнале регистрации исходящей корреспонденции заказчика также отсутствует информация о получателях запросов. Согласно пояснениям, заказчик направлял запросы поставщикам по электронной почте, нарочно, посредством телефонной связи, при этом подтверждение направления запросов поставщикам к проверке не представлено, соответственно не установлено количество направленных запросов, т.е. запросы ценовой информации производились заказчиком с отклонением от п. 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» были утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам);

2) заказчиком не применяется полный комплекс мер при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, установленных частями 5 и 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, что не способствует предупреждению намеренного завышения цен на товар, а также объективному формированию цены контракта. Недостаточный анализ рынка ведет к необоснованному

завышению цены единицы товара и в целом НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

3) расчет цены контракта по Закупкам № 2 и № 3 заказчиком не осуществлялся, контракты были заключены с поставщиками, предложившими наименьшие из цен на товары.

3. При проверке соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результата), условиям контракта установлено:

1) согласно пояснениям специалистов МКУ «ССТМО», приемочная комиссия для приемки поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ в МКУ «ССТМО» не создавалась. Приемку товаров, работ и услуг по заключенным контрактам МКУ «ССТМО» осуществляет начальник МКУ «ССТМО» Поздняков Е.Г. При этом, локальный правовой акт / приказ заказчика, в котором определено что начальник осуществляет приемку товаров, работ, услуг самостоятельно, к проверке не представлен. По Закупке № 1 в п. 7.3 Контракта № 439 было установлено, что приемка товара осуществляется приемочной комиссией, которая в МКУ «ССТМО» не была создана;

2) по Закупке № 1 Документ о приемке УПД – счет фактура № УТ-210 от 6 ноября 2024 г. (Исправление № 1 от 13 ноября 2024 г.) подписан электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика – начальником МКУ «ССТР» Поздняковым Е.Г. 2 декабря 2024 г. в 15:37 ч., с нарушением срока, установленного п. 7.3 Контракта № 439 на 12 календарных дней, но с соблюдением положений п. 4 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (не позднее 20 рабочих дней);

3) по Закупкам № 1 и № 2 в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.3, 3.5 «Положения о экспертной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд МКУ «Спасательная служба Туапсинского района», утвержденного приказом МКУ «ССТР» от 29 июня 2023 г. № 49, экспертиза поставленных товаров не проводилась. Заключение о проведении экспертизы, в которых экспертная комиссия должна была отразить информацию о соответствии / не соответствии поставленных товаров условиям контрактов не составлялись. Данная информация отсутствует;

4) нарушения сроков оплаты заказчиком поставленных товаров, выполненных работ, установленных п. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и контрактами по Закупкам № 1, № 2, № 3 отсутствуют. При этом по Закупке № 2 срок оплаты поставленного товара - 7 рабочих дней в п. 2.7 Контракта № 36 отражен не в соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, т. е. заказчик сократил себе на 3 рабочих дня срок, установленный ему на оплату Законом № 44-ФЗ (10 рабочих дней).

4. При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), целям осуществления закупок установлено: Закупки № 1, № 2, № 3 были осуществлены в целях накопления и

хранения информации, бесперебойной работы серверного оборудования и транспортных средств. Аккумуляторы, закупленные в резерв (4 шт.), находятся на хранении на складе МКУ «ССТМО» по адресу: г. Туапсе, ул. Камо, д. 1. Согласно представленным к проверке пояснениям, аккумуляторы закупаются в резерв в связи с тем, что данные автомобили являются оперативными, находятся в состоянии постоянной готовности, ближайшая замена (установка), находящихся в резерве аккумуляторов планируется в августе 2025 г. При этом учитывая, что аккумуляторы в количестве 4 шт., закупленные в резерв 13 декабря 2024 г. по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия не востребованы, средства в размере 38 700,0 руб. израсходованы МКУ «ССТМО» с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ. Необходимость обеспечения получателем бюджетных средств результативности предусмотренных ему бюджетных ассигнований закреплена в ст. 162 БК РФ.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации Туапсинского
муниципального округа

 Н.А. Юклова