



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

от 25.03.2020

№ 430

г. Туапсе

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования Туапсинский район на 2020 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора и муниципального контроля)», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район на 2020 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации Туапсинского района.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
муниципального образования
Туапсинский район



В.В. Мазнинов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Туапсинский район

от 25.05.2020 № 490

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований,
требований, установленных муниципальными правовыми актами,
в рамках осуществления муниципального земельного
контроля на территории муниципального образования
Туапсинский район на 2020 год**

I. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район на 2020 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля (далее - обязательные требования), соблюдение которых проверяется управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район (далее - Управление) при проведении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район.

Программа состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год (приложение № 1 к Программе), проекта плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы (приложение № 2 к Программе), отчетных показателей на 2020 год и отчетных и проекта отчетных показателей на 2021-2022 годы (приложение № 3 к Программе).

1.2. Управление является уполномоченным органом на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может носить плановый характер.

II. Аналитическая часть

2.1. Вид осуществляемого муниципального земельного контроля.

Предметом муниципального земельного контроля является контроль за:

использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

соблюдением установленных требований о недопущении самовольного строительства, самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю на территории муниципального образования Туапсинский район;

соблюдением порядка переуступки права пользования землей на территории муниципального образования Туапсинский район;

использованием земельных участков в соответствии с установленным видом разрешённого использования;

соблюдением ограничений в использовании земельных участков, установленных органами местного самоуправления в случаях, определённых законодательством Российской Федерации;

исполнением выданных инспекторами предписаний по вопросам соблюдения установленных требований по использованию земель и устранению нарушений в использовании земель;

выполнением иных требований по использованию земель;

соблюдением установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

незаконного изменения правового режима земельных участков;

использованием земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешённым использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;

соблюдением Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования Туапсинский район.

2.2. Обзор по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район.

2.2.1. К подконтрольным субъектам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели использующие объекты земельных отношений, расположенных в границах Джубгского городского поселения Туапсинского района, Новомихайловского городского поселения Туапсинского района и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Туапсинский район.

Количество подконтрольных субъектов не ограничено.

2.2.2. Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район, установлены следующими нормативными правовыми актами:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 года № 1 «Об утверждении положения о государственном земельном надзоре»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;

Закон Краснодарского края от 04 марта 2015 № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»;

Устав муниципального образования Туапсинский район;

решение Совета муниципального образования Туапсинский район от 31 июля 2015 № 329 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Туапсинский район»;

постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 24 сентября 2015 года № 2337 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район»;

иные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования Туапсинский район, регламентирующие правоотношения в сфере земельного контроля.

2.2.3. Данные о проведенных мероприятиях по контролю и мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район.

В 2019 году Управлением не проводились плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район.

В 2019 году работа по профилактике нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, реализовывалась Управлением по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях и требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Туапсинский район;

2) проведение семинаров по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и требований, установленных

муниципальными правовыми актами, при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Управление обращений, устного консультирования по телефону.

2.2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Типичными нарушениями обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами на территории муниципального образования Туапсинский район, являются:

1) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешённым использованием или неиспользованием земельного участка;

2) осуществление самовольного строительства, самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке документов.

За 2019 год случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий и ликвидации последствий причинения такого вреда, не выявлено.

2.3. Цели и задачи программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

2.3.1. Основными целями Программы являются:

повышение открытости и прозрачности системы муниципального контроля;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

разъяснение подконтрольным субъектам требований законодательства.

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.3.2. Основные задачи Программы:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

формирование у подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;

повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.3.3. Принципы проведения профилактических мероприятий.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;

принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий Управлением;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

2.3.4. Способы реализации Программы.

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется ответственными должностными лицами Управления на основании плана мероприятий по профилактике нарушений в соответствии с приложением № 1 к Программе.

Начальник управления архитектуры
и градостроительства – главный
архитектор администрации
муниципального образования
Туапсинский район



А.Ю. Аксенов

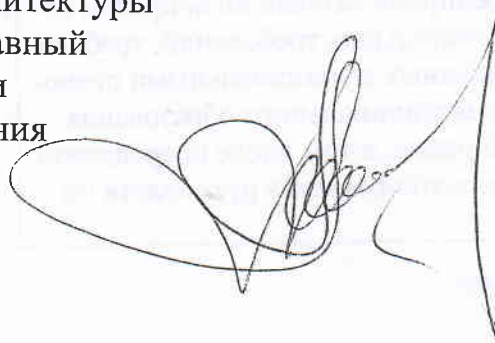
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований,
требований, установленных
муниципальными правовыми актами,
в рамках осуществления
муниципального земельного контроля
на территории муниципального
образования Туапсинский район
на 2020 год

ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, в рамках
осуществления муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования
Туапсинский район на 2020 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки проведения	Адресаты мероприятий	Ответственные должностные лица
1.	2	3	4	5
1	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля в рамках осуществления муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по	ежеквартально	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования

1	2	3	4	5
	соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами			Туапсинский район
3	В случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами подготовка и размещение на сайте администрации муниципального образования Туапсинский район комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район
4	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2020 года	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район

Начальник управления архитектуры
и градостроительства – главный
архитектор администрации
муниципального образования
Туапсинский район



А.Ю. Аксенов

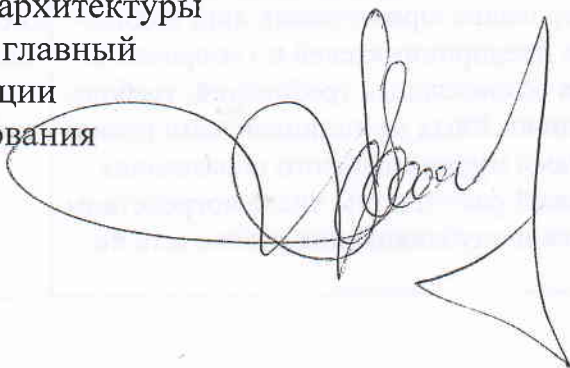
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований,
требований, установленных
муниципальными правовыми актами,
в рамках осуществления
муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования Туапсинский район
на 2020 год

ПРОЕКТ ПЛАНА
мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, в рамках
осуществления муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования
Туапсинский район на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки проведения	Адресаты мероприятий	Ответственные должностные лица
1	2	3	4	5
1	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля в рамках осуществления муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Туапсинский район, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по	ежеквартально	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования

1	2	3	4	5
	соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами			Туапсинский район
3	В случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами подготовка и размещение на сайте администрации муниципального образования Туапсинский район комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	по мере необходимости	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район
4	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2021-2022 гг.	подконтрольные субъекты	специалисты управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Туапсинский район

Начальник управления архитектуры
и градостроительства – главный
архитектор администрации
муниципального образования
Туапсинский район



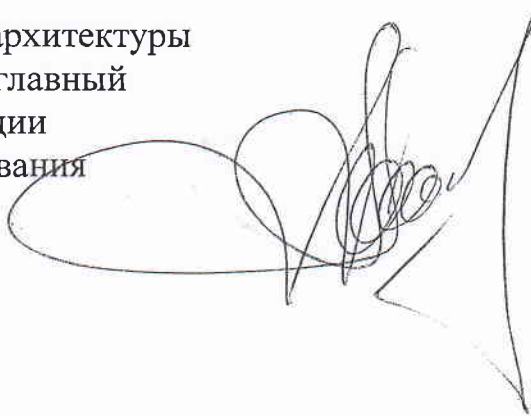
А.Ю. Аксенов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований,
требований, установленных
муниципальными правовыми актами,
в рамках осуществления
муниципального земельного контроля
на территории муниципального
образования Туапсинский район на
2020 год

ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
на 2020 год
и проект отчетных показателей на 2021-2022

N п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2020	2021	2022
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	5 %	5%	5%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	1%	1%	1%

Начальник управления архитектуры
и градостроительства – главный
архитектор администрации
муниципального образования
Туапсинский район



А.Ю. Аксенов