

**Информация  
о проведенной внеплановой выездной проверке**

г. Туапсе

«27» мая 2019 года

Контрольное мероприятие выполнено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 29 января 2019 года № 17-р «О проведении внеплановых (выборочных) выездных проверок по обращениям Хот В.В., содержащим информацию о признаках нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, - в рамках полномочий органа внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район» в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решениями Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района решение Совета от 22 ноября 2018 года № 256 «О передаче полномочий органа муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Небугского сельского поселения Туапсинского района по контролю за исполнением бюджета поселения Туапсинского района в части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации, органу муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2019 год» и Совета муниципального образования Туапсинский район от 30 ноября 2018 года № 45 «О принятии к осуществлению полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля администраций ...Небугского, .... сельских поселений Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере», постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 января 2018 года № 33 «Об утверждении Положения об отделе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», от 22 января 2018 года № 55 «О Порядке осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», и от 26 февраля 2018 года № 233 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район муниципальной функции «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», соглашением от 21 декабря 2018 года о передаче уполномоченному органу на осуществление муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий

органа администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, а также в связи с поступившими из департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края и Краснодарского УФАС России письмами (информацией) по обращениям Хот В.В. в отношении заказчиков – администраций городских и сельских поселений Туапсинского района при осуществлении ими закупок по выполнению работ по расчистке русел рек Туапсинского района по заключенным контрактам с единственными поставщиками услуг (исполнителями работ) в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, введенной в октябре 2018 года.

Контрольное мероприятие проведено отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – инспекция) в составе:

- 1) начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Мерлиной Ирины Валентиновны (руководитель инспекции);
- 2) главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Надежды Анатольевны.
- 3) ведущего специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Бойчевской Натальи Викторовны.

Предметом контрольного мероприятия является контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части проверок закупок администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе Небугского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Агой, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в д. Агуй-Шапсуг и в с. Агой».

Объектом контрольного мероприятия является заказчик – администрация Небугского сельского поселения Туапсинского района (далее – **Администрация, заказчик**), ИНН 2365004544.

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Небугское сельское поселение Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со

статьями 69 и 69.1 БК РФ), утвержденных Советом Небугского сельского поселения Туапсинского района в решении о бюджете на очередной финансовый год (в т.ч. решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 28 декабря 2017 года № 216 «О бюджете Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» с последующими изменениями и решением Совета Небугского сельского поселения Туапсинского района от 20 декабря 2018 года № 268 «О бюджете Небугского сельского поселения Туапсинского района на 2019 год» с последующими изменениями).

Место нахождения объекта контроля: 352831, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, с. Небуг, ул. Газовиков, д. 6.

Место фактического осуществления деятельности объектом контроля: 352831, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, с. Небуг, ул. Газовиков, д. 6.

Целью контрольного мероприятия является установление законности исполнения бюджета Небугского сельского поселения Туапсинского района в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе Небугского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Агой, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в а. Агуй-Шапсуг и в с. Агой» (ИКЗ 183236500454423650100100220018425000, ИКЗ 183236500454423650100100230010000000, далее – **закупки**), в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Метод контрольного мероприятия – внеплановая (выборочная) выездная проверка.

Контрольное мероприятие проведено за прошедший период начиная с 24 октября 2018 года по 27 мая 2019 года.

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы Небугского сельского поселения Туапсинского района (далее – глава поселения) Ачоха Рашида Колобатовича, начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия Небугского сельского поселения Туапсинский район» (далее – Централизованная бухгалтерия) Кокориной Ирины Игоревны, главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии Гладковой Ольги Петровны.

В соответствии с постановлением Администрации от 13 декабря 2018 года № 453 контрактным управляющим в администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района назначена ведущий специалист отдела

финансирования и экономики Администрации Шулика Татьяна Васильевна, также исполнявшая часть обязанностей контрактного управляющего в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной постановлением Администрации от 17 сентября 2018 года № 302.

Начало контрольного мероприятия (согласно распоряжению) 08 февраля 2019 года.

Документы и информация по запросу инспекции (уведомление от 25 января 2019 года № 07/07.4) фактически получены инспекцией от субъекта контроля частично 08 февраля 2019 года исх. № 395 и в последующие даты (дополнительно: от 06 марта 2019 года исх. № 642, от 03 апреля 2019 года исх. № 934, а также по электронной почте без направления сопроводительных писем) в т.ч. по требованиям от 06 марта 2019 года исх. № 22/07.4. и от 12 апреля 2019 года исх. № 31/07.4.

Распоряжениями администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – распоряжение) срок проведения проверки дважды приостанавливался и один раз был продлен в соответствии с пунктами 2.7 и 3.7, пунктом 3.11, подпунктами 4 и 5 пункта 3.14, пунктами 3.15 и 3.16 Порядка осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 22 января 2018 года № 55:

- распоряжением от 06 марта 2019 года № 46-р срок проведения проверки приостановлен с 6 марта 2019 года на 20 рабочих дней (в связи с временным отсутствием у субъекта контроля (заказчика) ряда документов по предмету проверки, необходимых для принятия к бухгалтерскому (бюджетному) учету, что делало невозможным дальнейшее проведение контрольных мероприятий по причинам, не зависящим от проверочной группы);

- распоряжением от 04 апреля 2019 года № 66-р срок проведения проверки возобновлен с 04 апреля 2019 года;

- распоряжением от 10 апреля 2019 года № 70-р срок проведения проверки приостановлен с 10 апреля 2019 года на 10 рабочих дней (в связи с временным отсутствием у субъекта контроля (заказчика) ряда документов по предмету проверки, необходимых для принятия к бухгалтерскому (бюджетному) учету, что делало невозможным дальнейшее проведение контрольных мероприятий);

- распоряжением от 24 апреля 2019 года № 83-р срок проведения проверки возобновлен с 24 апреля 2019 года и продлен на 10 рабочих дней с 14 мая 2019 года по 27 мая 2019 года включительно (в связи с имеющейся информацией о возможном наличии в деятельности субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требующей дополнительного изучения).

Окончание контрольного мероприятия 27 мая 2019 года.

Поводом к началу проверки послужило письмо (информация) из Финансового управления администрации муниципального образования Туапсинский район (исх. № от 21 января 2019 года № 75/03.1), куда она была направлена письмом Краснодарского УФАС России (исх. от 10 января 2019 года № 164/8) для организации проверки доводов обращений Хот В.В. в пределах полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренных частями 8-9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ. В свою очередь в Краснодарское УФАС России обращения заявителя Хот В.В. (исх. от 15 декабря 2018 года № 31 и исх. от 21 декабря 2018 года № б/н) было направлено из Межрегионального управления Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (исх. от 24 декабря 2018 года № 01/01/10/10746) также для рассмотрения в части предоставленных полномочий. В данных обращениях заявитель Хот В.В. сообщает, что «возмущен тем, что ... глава муниципального образования Туапсинский район, как председатель КЧС, заключил контракт с единственным поставщиком на расчистку рек Туапсинского района от наносов ила и гравия, при этом расценки на услуги и объемы работ, ...завышены в несколько раз. Проекта расчистки русла рек нет, и данные работы ... не могут являться ликвидацией последствий ЧС, а должны быть проведены в соответствии с природоохранным законодательством РФ и проектом, согласованным с Министерством природных ресурсов субъекта Российской Федерации». По мнению заявителя, работы выполняются на участках рек, где расчистка не требуется, и данные действия им расценены «как неэффективные преступные растраты бюджетных денежных средств...». Заявитель просил провести проверку законности заключения контрактов должностными лицами МО Туапсинский район, городских и сельских поселений Туапсинского района с 24 октября 2018 года, дать оценку законности выбора исполнителей.

Кроме того, в отдел внутреннего финансового контроля для рассмотрения в части предоставленных полномочий поступила информация из департамента финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (исх. от 17 января 2019 года № 56-01-19-32/19), куда также в соответствии с поручением главы администрации (губернатора) Краснодарского края В.И. Кондратьева было направлено обращение Хот В.В., содержащее доводы в отношении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в Туапсинском районе.

Проверка проведена с целью проверки доводов заявителя Хот В.В. органом внутреннего муниципального финансового контроля строго в пределах компетенции и полномочий, предусмотренных частями 8-9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в соответствии с утвержденной программой по следующим вопросам:

- 1) соблюдение требований к обоснованию закупки, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и обоснованности закупки;

2) проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, включенной в план-график;

3) проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения исполнителем условий контракта;

4) проверка соответствия выполненной работы (ее результата) условиям контракта;

5) проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета выполненной работы (ее результата);

6) проверка соответствия выполненной работы (ее результата) целям осуществления закупки.

В ходе подготовки к контрольному мероприятию установлено, что согласно статье 2 Закона Краснодарского края от 08 августа 2016 года № 3459-КЗ «О закреплении за сельскими поселениями Краснодарского края отдельных вопросов местного значения городских поселений» (далее - Закон № 3459-КЗ) вопрос местного значения городских поселений, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ (участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения) закреплён также за сельскими поселениями.

Органы местного самоуправления, в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ), в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно предоставленной в ходе проверки справки Гидрометеорологического бюро 1 разряда Туапсе (ГМБ Туапсе) Краснодарского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» «по наблюдениям метеостанций 24-25 октября 2018 года в Туапсинском районе прошли очень сильные дожди, сильные ливни категории опасного явления (ОЯ) с грозами и шквалистым усилением ветра, местами до 24 м/с. Очень сильные дожди, сильные ливни и опасные дождевые паводки нанесли значительный ущерб объектам экономики Туапсинского района, населения. Исходя из совокупности метеорологических и гидрологических явлений (факторов), количества пострадавших от подтопления населенных пунктов Туапсинского района и причиненного ущерба, наблюдавшееся стихийное природное явление относится к категории опасного явления».

24 декабря 2018 года постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 24 октября 2018 года № 1733 «О введении режима функционирования Туапсинского районного звена ТП РСЧС Краснодарского края «Чрезвычайная ситуация» с 13-00 часов на территории муниципального образования Туапсинский район для органов управления и сил

Туапсинского муниципального районного звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края был введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация» муниципального характера, действующий по настоящее время на территории всего Туапсинского района (в т.ч. и на территориях всех пострадавших поселений Туапсинского района).

Руководителем ликвидации ЧС был назначен глава муниципального образования Туапсинский район – Председатель КЧС и ОПБ администрации муниципального образования Туапсинский район А.В. Русин.

Режим чрезвычайной ситуации на территории Туапсинского района был введен распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 октября 2018 № 266-р «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Краснодарского края».

В соответствии с подпунктом 1 пункта 21 постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 24 октября 2018 года № 1733 главами городских и сельских поселений Туапсинского района были приведены в действие планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На заседании комиссии администрации муниципального образования Туапсинский район по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 ноября 2018 года был рассмотрен вопрос о необходимости локализации и ликвидации поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации в руслах рек в границах населенных пунктов в поселениях Туапсинского района, попавших в зону затопления. По итогам обсуждения представленной информации главам сельских поселений было рекомендовано привлечь для локализации и ликвидации поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации в руслах рек в границах населенных пунктов Туапсинского района, попавших в зону затопления, специализированные организации, возложив на глав поселений ответственность за осуществление контроля выполнения вышеуказанных работ (решение Комиссии администрации муниципального образования Туапсинский район по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 ноября 2018 года № 30).

Органы местного самоуправления наделены полномочиями:

- самостоятельно осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организовывать и проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок при их проведении;
- при недостаточности собственных сил и средств обращаться за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно постановлению главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 года № 273 «О финансировании мероприятий по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов», установлен перечень аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации, среди которых:

- локализация и ликвидация поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации;

- устранение заторов, зажоров и наносов на водных объектах.

Средства краевого бюджета могут выделяться по обращениям глав муниципальных образований Краснодарского края к главе администрации (губернатору) Краснодарского края по решениям комиссии администрации Краснодарского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности для частичного покрытия расходов на финансирование мероприятий по ЧС в соответствии с Правилами выделения средств краевого бюджета на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, утвержденными правовыми актами администрации Краснодарского края о финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации и Законом № 131-ФЗ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий, инспекция считает, что действия председателя КЧС, главы муниципального образования Туапсинский район Русина А.В. по организации расчистки русел рек в режиме ЧС предприняты в рамках предоставленных законодательством полномочий и в целях комплексного решения проблемы снижения рисков и последствий чрезвычайных ситуаций.

Доводы заявителя о том, что «вместо восстановления дорог, мостов, гидротехнических сооружений и инженерных сетей, глава муниципального образования Туапсинский район, как председатель КЧС, заключил контракт с единственным поставщиком на чистку рек Туапсинского района от наносов ила и гравия», инспекция считает необъективными и несоответствующими действительности, т.к., учитывая установленный статьей 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов, муниципальными заказчиками (в данном случае администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района) по заключенным контрактам в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ выступали главы администраций соответствующих сельских поселений Туапсинского района (на территории которых необходимо было осуществлять неотложные мероприятия по расчистке русел рек из-за возникшей ЧС), а не лично глава муниципального образования Туапсинский район.

Приоритетные направления деятельности ликвидации последствий ЧС определялись также не единолично Председателем КЧС и ОПБ администрации муниципального образования Туапсинский район, а в ходе тесного

взаимодействия с Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, с иными специализированными органами и организациями в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МО Туапсинский район в каждом пострадавшем поселении. Ответственность за организацию и выполнение всех превентивных мероприятий возложена персонально на каждого из глав поселений Туапсинского района (подпункт 7 пункта 21 постановления администрации МО Туапсинский район от 24 октября 2018 года № 1733 «О введении режима функционирования Туапсинского районного звена ТП РСЧС Краснодарского края «Чрезвычайная ситуация»).

В Небугском сельском поселении Туапсинского района также были приняты меры по восстановлению объектов инфраструктуры, пострадавших от стихии. Многочисленные вышеуказанные доводы заявителя в данной части, по мнению инспекции, голословны и ничем не подтверждены.

В числе указанных закупок главой администрации Небугского сельского поселения Туапсинского района, в рамках предоставленных полномочий были заключены следующие контракты:

1) от 16 ноября 2018 года № 352 с индивидуальным предпринимателем Папазян Арсеном Андреевичем (далее – **ИП Папазян А.А., подрядчик**) на «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе аула Агуй-Шапсуг Небугского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Агой, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в аула Агуй-Шапсуг» (ИКЗ 183236500454423650100100220018425000) (далее – **закупка № 1, контракт № 352**) на общую сумму 18 960 000,0 рублей. Со стороны заказчика контракт подписан главой Администрации Ачохом Рашидом Колобатовичем, со стороны подрядчика – индивидуальным предпринимателем Папазян Арсеном Андреевичем);

2) от 16 ноября 2018 года № 353 с ИП Папазян А.А. на «Выполнение аварийно-спасательных работ в районе села Агой Небугского сельского поселения Туапсинского района по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Агой, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в селе Агой» (ИКЗ 183236500454423650100100230010000000) (далее – **закупка № 2, контракт № 353**) на общую сумму 31 600 000,0 рублей. Со стороны заказчика контракт подписан главой Администрации Ачох Р.К., со стороны подрядчика – ИП Папазян А.А.).

Об ИП Папазян А.А. сведения в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестре недобросовестных подрядных организаций отсутствуют.

Доводы заявителя о том «что глава Русин А.В. ... собрал предложения у своих компаний...» необоснованны, т.к. предложения о рассмотрении возможности, в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, незамедлительно приступить к работам в рамках сметного расчета с отсрочкой платежа, при возможном снижении общей стоимости работ без увеличения сроков выполнения работ, заказчиком были направлены, на равных условиях, одновременно трем организациям, в т.ч. зарегистрированным в г. Краснодаре.

Все указанные выше контракты (№№ 352-353) были заключены в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (когда закупка у единственного поставщика определенных товаров, работ, услуг может осуществляться вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно).

В случае, если возникает потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных указанным перечнем, закупки данных товаров, работ, услуг заказчик должен осуществлять в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ. При этом, согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных этим перечнем, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени, заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

Таким образом, заключение муниципального контракта без проведения процедур возможно, если возникновение потребности продиктовано, в частности, чрезвычайной ситуацией природного характера, действием непреодолимой силы.

Положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают какими-либо рамками цены контрактов, заключаемых согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

Для осуществления контрольных мероприятий инспекцией были исследованы материалы, размещенные заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru в единой информационной системе (далее - ЕИС), а также запрошены и исследованы представленные Администрацией и Централизованной бухгалтерией документы. Учитывая положения статьи 266.1 БК РФ, все документы, предоставленные Администрацией к проверке, приняты инспекцией как исчерпывающие. При проведении проверки непредставленные Администрацией документы из числа указанных в уведомлении и требованиях инспекции расценены как отсутствующие.

Учитывая, обстоятельства чрезвычайной ситуации и неотложный характер необходимых аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации) путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в русле реки Агой, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в октябре 2018 года на территории Краснодарского края и приведших к затоплению в а. Агуй-Шапсуг и с. Агой, в целях организации пропускной способности реки и недопущения разрушений в населенных пунктах в случае нового увеличения сверх нормы выпадающих осадков и паводков, при которых заключался рассматриваемый контракт, инспекция приняла во внимание, что решение о заключении данных контрактов, несмотря на временное отсутствие средств софинансирования из краевого бюджета, главой Администрации было принято на основании решения КЧС, в пределах полномочий (статьи 2 и 7 Закона № 68-ФЗ, п. 8 ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ с учетом ст. 2 Закона № 3459-КЗ), с учетом положений постановления главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 года № 273 «О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов», - в целях недопущения вредных последствий для публично-правового образования.

Пунктом 3.5 муниципальных контрактов №№ 352-353 от 16 ноября 2018 года определено, что оплата выполненных работ должна проводиться в пределах цен контрактов, установленной в разделе 2 данных контрактов, не позднее 30 календарных дней после подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ, представления подрядчиком документа на оплату и доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования в соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 года № 273 «О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их

последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов».

Инспекцией были исследованы представленные документы, проведена внеплановая выездная проверка (в т.ч. с выездами на места проведения работ, в т.ч. с участием представителя заказчика), в ходе которой установлено нижеследующее.

1) Учитывая, что в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации и Законом № 131-ФЗ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий, действия председателя КЧС, главы муниципального образования Туапсинский район Русина А.В. по организации расчистки русел рек (в т.ч. в Георгиевском сельском поселении Туапсинского района) в режиме ЧС предприняты в рамках предоставленных законодательством полномочий и в целях комплексного решения проблемы снижения рисков и последствий чрезвычайных ситуаций.

2) Доводы заявителя о том, что «вместо восстановления дорог, мостов, гидротехнических сооружений и инженерных сетей, глава муниципального образования Туапсинский район, как председатель КЧС, заключил контракт с единственным поставщиком на чистку рек Туапсинского района от наносов ила и гравия», инспекция считает необъективными и несоответствующими действительности, т.к., учитывая установленный статьей 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов, муниципальными заказчиками (в данном случае администрацией Небугского сельского поселения Туапсинского района) по заключенным контрактам в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ выступали главы администраций соответствующих сельских поселений Туапсинского района (на территории которых необходимо было осуществлять неотложные мероприятия по расчистке русел рек из-за возникшей ЧС), а не лично глава муниципального образования Туапсинский район.

3) В Небугском сельском поселении Туапсинского района были приняты меры по восстановлению объектов инфраструктуры и инженерных сетей, пострадавших от стихии, что кроме всего подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru). Доводы заявителя в данной части, по мнению инспекции, голословны и ничем не подтверждены.

4) Доводы заявителя о том «что глава Русин А.В. ... собрал предложения у своих компаний...» необоснованны, т.к. предложения о рассмотрении возможности в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ незамедлительно приступить к работам в рамках сметного расчета с отсрочкой платежа и возможным снижением общей стоимости работ, заказчиком были направлены, на равных условиях, одновременно трем потенциальным подрядчикам (хотя мог и не делать этого).

5) Форма обоснования закупок в плане закупок, примененная заказчиком, соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд и форм такого обоснования». При формировании плана закупок обоснование закупки заказчиком осуществлялось с допущением некорректного заполнения установленных формой столбцов, при этом к обоснованию объекта закупки, исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки заказчик подошел формально. Т.к. наименование конкретной цели осуществления закупки (а равно выполнения полномочия Администрации как органа местного самоуправления по вопросу местного значения) содержится в наименовании объекта каждой из закупок №№ 1-8, а именно: «выполнение аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов» можно сделать вывод о том, что при формировании плана закупок объект каждой из данных закупок заказчиком обоснован, исходя из цели, соответствующей требованиям статьи 13 Закона № 44-ФЗ с учетом установленных требований к закупаемым заказчиком работам.

Запланированные работы должны были выполняться срочно в условиях, при которых всякое промедление могло причинить существенный вред имуществу, жизни и здоровью населения Небугского сельского поселения Туапсинского района, проживающего вдоль русла реки Агой. Учитывая осенне-зимнее время года и температурные показатели, необходимость срочного устранения последствий паводка, инспекция считает, что заказчик правильно определил предстоящие закупки, как не терпящие отлагательств, а принятые меры – чрезвычайными и объективно необходимыми.

б) Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд Небугского сельского поселения Туапсинского района, утвержденный постановлением Администрации от 27 января 2016 года № 46 содержит положения (см. п. 4.3), отраженные в устаревшей редакции Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 (далее - Требования № 554). Так, согласно новой редакции Требований № 554, действующей с 29 августа 2018 года: в случае осуществления закупки у единственного подрядчика в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ внесение изменений в план закупок и в план-график закупок осуществляется в день заключения контракта.

7) Потребность в выполнении работ по расчистке русла реки Агой осуществлялась в соответствии с разработанными Техническими решениями, в границах участка и в пределах протяженности, которая установлена комиссией в соответствии с актом обследования от 29 октября 2018 года, в связи с чем доводы заявителя о том, что «...работы выполняются на участках рек, где расчистка не требуется» инспекция считает необоснованными.

8) При формировании плана-графика закупок рассматриваемые закупки заказчиком были обоснованы в соответствии с требованиями п. 3 ст. 18 Закона

№ 44-ФЗ. При определении и обосновании цены каждого контракта по рассматриваемым закупкам №№ 1-2, заключаемого с единственным подрядчиком, при планировании закупок противопаводковых аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации, заказчиком верно выбран проектно-сметный метод обоснования цены. Однако сумма цены выполняемых работ в локальном сметном расчете, включенных в Технические решения (в а. Агуй-Шапсуг), оказалась отличной (ниже на 20 руб.) от суммы цены контракта № 352 (заключенного с единственным подрядчиком), обоснованном заказчиком в плане-графике (и в отчетах о невозможности и нецелесообразности заключения контрактов с подрядчиками иным способом), - по независящим от заказчика обстоятельствам. Сумма была изначально неверно определена ООО «НПЦ «Берегозащита», при разработке локального сметного расчета, т.к. объемы работ по разработке руслового материала устройству каналов, дамб обвалования, перемещению грунта были определены приблизительно. В условиях недостаточного для их разработки времени и большого объема работ локальные сметные расчеты подверглись корректировке и были представлены заказчику в составе Технических решений. Корректировка локальных сметных расчетов привела к последующему снижению цены контракта № 352. Инспекция считает очевидным, что данное обстоятельство не зависело от действий Администрации, а напрямую было связано с неблагоприятными погодными и природными условиями на местности во время проведения инженерно-геодезических изысканий специалистами ООО «НПЦ «Берегозащита» в режиме продолжающейся ЧС). Данное обстоятельство не позволило (и не могло позволить в режиме ЧС) заказчику произвести надлежащий расчет цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком на осуществление аварийно-спасательных работ в русле реки Агой, в соответствии с требованиями Методических рекомендаций № 567.

9) В нарушение п.12 Требований № 554 и п.14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ специалистом Администрации, выполнявшим согласно должностной инструкции часть полномочий контрактного управляющего, допущено нарушение срока размещения вносимых изменений в план закупок и план-график закупок на 2018 год в единой информационной системе в сфере закупок, за что в отношении Шулика Т.В. Туапсинской межрайонной прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

10) Доводы заявителя о том, что «работы наносят непоправимый вред водному объекту и не могут являться ликвидацией последствий ЧС, а должны быть проведены в соответствии с природоохранным законодательством РФ и проектом, согласованным с Министерством природных ресурсов субъекта Российской Федерации» («данные работы не отвечают требованиям природоохранного законодательства РФ, не согласовываются с Министерством природных ресурсов и экологии субъекта Российской Федерации», «русла рек превратили в карьеры, уничтожив водный объект») не нашли своего

подтверждения в правоприменительной практике, из их смысловой нагрузки следует, что заявитель не понимает отличий совершаемой противопаводковой расчистки русел рек (аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления заторов, образовавшихся из иловых наносов и отложений в руслах рек, образованных в результате паводка, вызванного сильными дождями, приведших к затоплению населенных пунктов) от водоохранной расчистки.

11) Разработка проекта для проведения противопаводковых аварийно-спасательных работ в русле реки Агой Небугского сельского поселения в границах населенных пунктов в условиях ЧС не требовалась, так как проводимые работы не обладают признаками капитального строительства, являются временными мерами по ликвидации последствий ЧС и могут осуществляться при отсутствии проекта согласно Техническим решениям, которые относятся к предварительной проектно-сметной документации, т.к. включают в себя графическую часть. В этой связи доводы заявителя о том, что «... проекта расчистки русла рек нет и данные работы наносят непоправимый вред водному объекту и не могут являться ликвидацией последствий ЧС», нельзя признать обоснованными. В рамках заключенного контракта работы проводились под контролем специалиста технического надзора в соответствии с Техническими решениями, разработанными научно-проектным центром (ООО «НПЦ «Берегозащита»), объемы и виды работ согласовывались Администрацией с ответственным органом государственной власти субъекта РФ (Министерством ГО и ЧС Краснодарского края), и проводимые при этом в режиме ЧС работы не требуют наличия полноценного проекта, т.к. для их осуществления достаточно такого вида предварительной проектно-сметной документации как Технические решения.

12) Т.к. положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают какими-либо рамками цены контрактов, заключаемых согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, а также учитывая наличие предварительной сметной документации, выполненной специализированной организацией, - доводы заявителя о том, что «воспользовавшись положениями закона, позволяющими проводить закупки у единственного поставщика, глава Русин А.В. заключил десятки контрактов, фиктивно подождая к определению максимальной цены», - являются необоснованными.

13) Заказчиком выполнялись требования ч. 1 ст. 94 и ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, обязывающие его при неисполнении или ненадлежащем исполнении подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, направлять подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

14) Требования части 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к численному составу приемочной комиссии заказчиком не выполнены при утверждении состава

комиссии постановлением Администрации от 21 ноября 2018 года № 401 (комиссия создана в количестве 3-х человек), но при приемке работ в качестве членов комиссии были дополнительно привлечены 2 сторонних специалиста, обладающих определенными познаниями (специалист-топограф ИП Лукашов А.В. и специалист по строительному контролю МУП «ДСРКРОТР» Банников Н.М), при этом в актах приемки, составленных в присутствии подрядчика, стоят подписи пяти членов комиссии.

По итогам выезда на место проведенных работ, визуального осмотра места проведения работ и изучения представленных материалов инспекция считает, что противопаводковые аварийно-спасательные работы в русле реки Агой проводились в соответствии с заключенными контрактами, контролировались заказчиком, сверялись со специалистами ООО «НПЦ «Берегозащита» в части осуществления исполнительной съемки (с использованием которой устанавливаются выполненные объемы работ), МУП «ДСРКРОТР», а также с Министерством ГО и ЧС Краснодарского края. Работы проведены в границах а. Агуй-Шапсуг и с. Агой Небугского сельского поселения Туапсинского района, в большей части в непосредственной близости от жилых домов.

По муниципальным контрактам № 352 и 353 приемочной комиссией работы были приняты в объемах, подсчитанных в исполнительной документации ИП Папазян А.А. с применением расценок, принятых в проектно-сметной документации ООО «НПЦ «Берегозащита», исключая объемы работ, связанные с валкой и переработкой древесины, ее перевозкой; работ на отвале (в связи с нецелесообразностью выполнения, что не влечет ухудшение результата выполненных работ); повышающие коэффициенты при разработке грунта на водохозяйственном строительстве и при ремонте и реконструкции зданий и сооружений. При этом фактические объемы работ увеличились не более 10 % в рамках заключенных контрактов №№ 352-353 (согласно п. 4.4.4. контрактов). Результаты работ соответствуют условиям контрактов (с учетом внесенных в них изменений и корректировкой Технических решений) и приняты в сумме 13 170 847,0 руб. по контракту № 352 и в сумме 24 946 762 ,0 руб. по контракту № 353.

15) Запрошенные в Централизованной бухгалтерии в ходе контрольного мероприятия в целях установления своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета выполненных работ (их результатов) документы учета не были представлены. В нарушение п. 318 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года №157н, учет обязательств по заключенным муниципальным контрактам №№ 352-353 на основании документов, подтверждающих их принятие (возникновение) в соответствии с перечнем, установленным Администрацией в

рамках формирования учетной политики, с учетом требований к документам, предусмотренных порядком учета бюджетных и денежных обязательств органами Федерального казначейства санкционирования оплаты денежных обязательств, установленных финансовым органом, не осуществлялся, т.к. данные документы на учет в Централизованную бухгалтерию не поступали. В этой связи проведение проверки полноты и достоверности отражения в документах учета выполненных работ (их результата) инспекцией не представляется возможным.

16) Т.к. оплата выполненных работ по контрактам №№ 352-353 от 16 ноября 2018 года не осуществлялась, в связи с непоступлением (невыделением) средств краевого бюджета, то доводы заявителя о том, что имеют место «неэффективные преступные растраты бюджетных денежных средств...», «денежные средства, зарезервированные, просто выводятся на работы, которые не делаются либо выполняются с нарушениями законодательства», - беспочвенны и голословны.

17) Так как противопаводковые аварийно-спасательные работы в руслах реки Агой в Небугском сельском поселении осуществлялись на основании подготовленных (с учетом корректировок) ООО «НПЦ «Берегозащита» Технических решений по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации, при изготовлении которых использовались материалы проектной документации «Увеличение пропускной способности русел рек, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Краснодарского края, ранее выполненной институтом «Кубаньводпроект» (с учетом поправок в проектной документации), доводы заявителя о том, что «...данные работы наносят непоправимый вред водному объекту и не могут являться ликвидацией последствий ЧС» - являются необоснованными и ненашедшими своего подтверждения.

18) Выполненные подрядчиком противопаводковые аварийно-спасательные работы в русле реки Агой в границах населенных пунктов (а. Агуй-Шапсуг и с. Агой) в Небугском сельском поселении Туапсинского района (их результат) соответствует целям осуществления закупок.

Начальник отдела внутреннего финансового  
контроля администрации муниципального  
образования Туапсинский район

И.В. Мерлина