



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

от 15.11.2016

№ 1714

г. Туапсе

#### **О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 декабря 2015 года № 2843 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район»**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Туапсинский район постановляю:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 декабря 2015 года № 2843 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район» изменение, изложив приложение в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 28 января 2016 года № 105 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 декабря 2015 года № 2843 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район».

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации Туапсинского района.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Туапсинский район В.Е. Мирошниченко.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава  
муниципального образования  
Туапсинский район



В.В. Лыбанев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации  
муниципального образования  
Туапсинский район  
от 15.12.2015 № 1714

«ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
муниципального образования  
Туапсинский район  
от 15.12.2015 № 2843

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«РАЗВИТИЕ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО И ТУРИСТСКОГО  
КОМПЛЕКСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТУАПСИНСКИЙ  
РАЙОН»**

2015 год  
г. Туапсе

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной программы**  
**«Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса**  
**муниципального образования Туапсинский район»**

Координатор  
 муниципальной программы

Управление по развитию курортов  
 администрации муниципального  
 образования Туапсинский район

Исполнители муниципальной  
 программы

Управление по развитию курортов  
 администрации муниципального  
 образования Туапсинский район

Цели муниципальной программы

позиционирование Туапсинских  
 курортов как современного и  
 конкурентоспособного на мировом  
 уровне санаторно-курортного и  
 туристского комплекса,  
 обеспечивающего широкие  
 возможности для удовлетворения  
 потребностей российских и  
 иностранных граждан в  
 разнообразных санаторно-  
 курортных и туристских услугах

Задачи муниципальной программы

- 1) продвижение санаторно-  
 курортных и туристских  
 возможностей Туапсинского района  
 с применением рекламно-  
 информационных технологий;
- 2) увеличение объемов услуг,  
 оказываемых организациями  
 санаторно-курортного и  
 туристского комплекса  
 Туапсинского района;
- 3) обеспечение устойчивых темпов  
 роста экономики района,  
 увеличение налогооблагаемой базы,  
 поступлений в бюджеты всех  
 уровней, заработной платы на  
 основе ускоренного развития  
 санаторно-курортного комплекса;
- 4) устранение сезонности загрузки  
 санаторно-курортного и  
 туристского комплекса  
 посредством расширения видов  
 туристско-экскурсионных услуг и  
 активизации посещаемости курорта  
 в зимний период.

Этапы и сроки реализации  
муниципальной программы

2016 – 2021 годы

Объемы и источники финансирования  
муниципальной программы

бюджет муниципального образования Туапсинский район – 39 100,7 тыс.руб., из них:  
в 2016 году – 6 451,2 тыс.руб.,  
в 2017 году – 6 529,9 тыс.руб.,  
в 2018 году – 6 529,9 тыс.руб.,  
в 2019 году – 6 529,9 тыс.руб.,  
в 2020 году – 6 529,9 тыс.руб.,  
в 2021 году – 6 529,9 тыс.руб.

## **1. Общая характеристика санаторно-курортного комплекса муниципального образования Туапсинский район. Стимулирование спроса на курортный и туристский продукт**

Муниципальная программа «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район», далее Программа, разработана в соответствии с основными направлениями Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденной Законом Краснодарского края от 20 октября 2003 года № 617-КЗ «О программе экономического и социального развития Краснодарского края на 2003-2020 годы», прогнозами развития России и Краснодарского края, муниципального образования Туапсинский район, а также на основе анализа сложившейся в районе социально-экономической ситуации, основных проблем и особенностей развития района.

Программа имеет консолидирующий характер, включает основные положения федеральной целевой программы «Юг России», государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» на 2014 - 2017 годы, программы экономического и социального развития Краснодарского края на 2013-2017 годы, а также других районных целевых программ.

Программа разработана в соответствии с типовым макетом региональных программ, утвержденным Минэкономразвития России, с учетом требований Федерального законодательства, законодательства Краснодарского края и местных нормативных документов.

Туапсинский район, как административная единица, образован постановлением Кубано-Черноморского Ревкома в мае 1920 года.

Протяженность территории Туапсинского района с севера на юг – 90 км, с востока на запад – 68 км. Общая площадь составляет 236,6 тыс. га.

Туапсинский район находится в центре курортной зоны Черноморского побережья Краснодарского края, между г. Геленджик с северной стороны и г. Сочи с южной стороны.

Климат субтропический, умеренный, средняя температура в курортный сезон составляет +25, +27 градусов.

Через территорию района проходит федеральная автомобильная трасса «Дон» и автодорога «Джубга - Сочи» общей протяженностью 116,5 км, автодороги краевого значения протяженностью 160 км и участок железной дороги «Краснодар-Адлер» и «Краснодар - Белореченская».

Санаторно-курортный комплекс Туапсинского района является одной из бюджетообразующих отраслей. Курорты района обслуживают в год более 1,4 миллионов отдыхающих (в т.ч. неорганизованных).

Для обеспечения европейского уровня обслуживания и при благоприятной народнохозяйственной ситуации удельный вес курортных кадров в общей численности должен быть 70-75%, но не менее 60%. Это может быть достигнуто при государственной поддержке развития района как составной части Черноморских курортов.

Основными факторами, определившими развитие отдыха, лечения и туризма являются исключительно благоприятные природно-климатические условия: море и пляжи, леса, горный рельеф, климат и объекты познавательного значения. Грамотное и рациональное использование природно-климатических условий может и должно приносить значительные средства в доходную часть бюджета района, края, федерации, сохранить лечебные факторы и способствовать развитию курортной системы.

Недостаточная изученность гидроминеральных ресурсов пока не позволяет их использовать в лечебных целях и прогнозировать широкое развитие в этом районе бальнеологической лечебной базы. Поэтому основным курортологическим лечебным фактором является климат, благоприятный для организации в районе различных форм рекреации, в том числе ее активных форм.

Курортно-туристический комплекс Туапсинского района представлен 266 учреждениями санаторно-курортного комплекса, вместимостью не менее 34,8 тыс. человек. Из них:

- 16 санаторно-курортных учреждений;
- 110 гостиниц;
- 23 здравниц, принимающих на оздоровление детей;
- 117 прочих мест временного проживания.

В перспективе необходимо выделить два основных направления: развитие круглогодичного отдыха со всем комплексом инфраструктуры и сервиса и перемещение курортных услуг в область активного отдыха с использованием рекреационного потенциала горной части.

На курортах Туапсинского района созданы условия для разнообразного отдыха людей, имеющих различный уровень доходов. Это размещение в частном секторе, кемпингах, летних туристических базах с минимальным набором услуг, учреждения детского оздоровительного отдыха, комфортабельные номера и европейский уровень санаториев и пансионатов. К услугам отдыхающих спортивные площадки для различных видов спорта, бассейны с морской водой, экскурсии и культурные мероприятия. Многие

здравницы Туапсинского района располагают собственной лечебно-диагностической базой и оснащены современной медицинской аппаратурой.

Однако наполнение курортно-туристского комплекса напрямую зависит от проведения имиджевых мероприятий, информирования населения в средствах массовой информации, позиционирования Туапсинских курортов на туристских выставках.

Средства массовой информации являются наиболее популярным и распространенным рекламоносителем. При организации работ по подготовке и проведению рекламной кампании предпочтение отдается именно СМИ как основному средству рекламы (ТВ, радио, региональные и центральные печатные издания).

Другим из наиболее существенных и важных средств рекламы при популяризации того или иного товара или вида услуг является рекламная полиграфическая продукция (издание каталогов, путеводителей, открыток и т.п.). Кроме того, администрация района участвует в консолидированных рекламных и информационных проектах края.

Рекламной информации необходима постоянная визуальная поддержка, которой может стать наружная реклама. Наружная реклама является вспомогательным видом рекламы и служит скорее, для анонса или напоминания. В настоящее время рекламно-информационные щиты размещены пока только по району, но имеется необходимость их размещения в тех городах, откуда идёт наибольший поток туристов и потенциал увеличения его еще велик (Ростов-на-Дону, Ставрополь и др).

Рекламные мероприятия, проводимые администрацией, обязательно сопровождаются поддержкой продаж, а это:

участие в специализированных крупнейших профильных Международных и региональных выставках, причем практически везде это консолидированные стенды с участием санаторно-курортных и туристских организаций района;

создание рекламных и информационных роликов, фильмов, в которых отдых в Туапсинском районе преподносится как доступный для населения с различным уровнем доходов;

организация и проведение рекламных и информационных туров по району с приглашением журналистов центральных и региональных СМИ, представителей туристских фирм, корпоративных клиентов и др. заинтересованных в покупке санаторно-курортного и туристского продукта лиц.

Отдельной задачей является создание и информационная поддержка веб-сайта в сети Интернет, который носил бы не только информационный характер (первоначально), но предоставлял возможность для посетителей заказать путевку в любую здравницу (как программа максимум). В настоящее время идет привлечение к участию в этом консолидированном проекте организаций санаторно-курортного и туристского комплекса района.

Однако, рекламная кампания Туапсинского района, даже при поддержке Краснодарского края, еще недостаточно влияет на приток отдыхающих.

Необходимо не только искать новые эффективные направления, но и увеличивать массированность рекламы, продвигать её в регионы, особенно в высокобюджетные, увеличивать рекламный бюджет.

Финансирование рекламных проектов необходимо проводить из нескольких источников:

бюджет муниципального образования;

консолидированные средства заинтересованных предприятий (санаторно-курортная и туристская отрасль, предприятия сферы торговли и услуг, развлечений);

выделяемые целевые средства из бюджета Краснодарского края;

участие в консолидированных проектах края или государства.

Перечень мероприятий Программы приведен в разделе 4.

Увеличение потока отдыхающих и туристов, пребывающих в Туапсинский район, за последние годы создало предпосылки для интенсивного развития санаторно-курортной и туристской сферы, максимального использования материально-технической базы, обеспечения занятости населения, значительного увеличения налоговых поступлений в бюджет.

Однако в настоящее время, с вхождением курортной Республики Крым в состав Российской Федерации, а также с развитием города-курорта Сочи в постолимпийский период, предложение качественных санаторно-курортных услуг значительно опережает спрос. К основным проблемам отрасли относятся:

отсутствие единой концепции развития санаторно-курортного и туристского комплекса в крае;

недостаточное продвижение санаторно-курортного и туристического продукта на рынке услуг.

## **2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Главной целью муниципальной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район» является позиционирование Туапсинских курортов как современного и конкурентоспособного на мировом уровне санаторно-курортного и туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных санаторно-курортных и туристских услугах, что в дальнейшем создаст условия для превращения Туапсинского побережья в высокодоходный санаторно-курортный и туристский центр. Для достижения основной цели Программы потребуется решение следующих задач:

- 1) продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей Туапсинского района с применением рекламно-информационных технологий;
- 2) увеличение объемов услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплекса Туапсинского района;

3) обеспечение устойчивых темпов роста экономики района, увеличение налогооблагаемой базы, поступлений в бюджеты всех уровней, заработной платы на основе ускоренного развития санаторно-курортного комплекса;

4) устранение сезонности загрузки санаторно-курортного и туристского комплекса посредством расширения видов туристско-экскурсионных услуг и активизации посещаемости курорта в зимний период.

Реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования Туапсинский район» позволит к 2018 году:

1) создать условия для поддержки и развития въездного, внутреннего и социального туризма;

2) увеличить туристский поток до 1,5 миллионов человек;

3) увеличить доход от организаций санаторно-курортного и туристского комплекса, субъектов малого бизнеса и физических лиц до 7,1 миллиардов рублей;

4) превратить санаторно-курортный и туристский комплекс в социально и экономически значимую отрасль экономики.

Бюджетный эффект от реализации Программы выражается в ежегодном приросте налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В рамках таблицы №1 приведены целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации Программы.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Ста тус	Значение целевого показателя				
				2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Количество средств размещения в организованном секторе, в том числе:	единиц	1	266	267	269	271	273
2	Общая емкость средств размещения	тыс. койко-мест	1	34,9	35,0	35,1	35,2	35,4
3	Количество отдыхающих, всего	тыс. человек	1	1470,4	1488,7	1505,6	1524,2	1542,6
	из них:							
	количество размещенных лиц в коллективных и специализированных	тыс. человек	1	344,6	357,6	369,7	382,1	394,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	средствах размещения (гостиницы, санатории, дома отдыха, туристические базы)							
	количество неорганизованных туристов	тыс. человек	1	1075,2	1080,4	1085,1	1091,2	1096,9
4	Доходы, полученные от деятельности санаторно-курортного комплекса, с учетом доходов малых предприятий и физических лиц, всего	млн. рублей	1	5623,6	6386,0	6629,4	6880,9	7149,3
	из них:							
	доходы, полученные от деятельности коллективных и специализированных средств размещения (гостиницы, санатории, дома отдыха, туристические базы)	млн. рублей	1	3711,6	4262,5	4416,1	4576,6	4740,0
	доходы, полученные от неорганизованных средств размещения	млн. рублей	1	1912,0	2123,5	2213,2	2304,4	2408,7

### 3. Перечень основных мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Статус «*»	Годы реализации	Объем финансирования, тыс. рублей					Исполнитель основного мероприятия	
				всего	в разрезе источников финансирования			Непосредственный результат реализации мероприятия		
				федеральный бюджет	краевой бюджет	местный бюджет	внебюджетные источники			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Цель – позиционирование Туапсинских курортов как современного и конкурентоспособного на мировом уровне санаторно-курортного и туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных санаторно-курортных и туристских услугах									
1.1	Задача 1 – продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей Туапсинского района с применением рекламно-информационных технологий									
1.1.1	участие в международных, общероссийских и региональных выставках	2	2016 год				342,4		не менее 3 мероприятий в год	Управление по развитию курортов администрации муниципального образования Туапсинский район
			2017 год				200			
			2018 год				200			
			2019 год				200			
			2020 год				200			
			2021 год				200			
			всего			0	0	0		
1.1.2	рекламно-информационная поддержка санаторно-курортного и туристского комплекса	2	2016 год				0		оплата услуг по предоставлению презентационной продукции	Управление по развитию курортов администрации
			2017 год				74			
			2018 год				74			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
			2019 год				74			Муниципального образования Туапсинский район
			2020 год				74			
			2021 год				74			
			всего		0	0	370	0	X	
1.1.3	обеспечение деятельности Управления по развитию курортов администрации муниципального образования Туапсинский район	2	2016 год				4506,4		отдельные мероприятия по управлению и реализации муниципальной программы	Управление по развитию курортов администрации муниципального образования Туапсинский район
			2017 год				4492,2			
			2018 год				4492,2			
			2019 год				4492,2			
			2020 год				4492,2			
			2021 год				4492,2			
			всего		0	0	26967,4	0	X	
1.1.4	обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Центр развития пляжного отдыха и туризма Туапсинского района»	3	2016 год				1602,4			Управление по развитию курортов администрации муниципального образования Туапсинский район
			2017 год				1763,7			
			2018 год				1763,7			
			2019 год				1763,7			
			2020 год				1763,7			
			2021 год				1763,7			
			всего		0	0	10420,9	0	X	

Итого	2016 год				6451,2			
	2017 год				6529,9			
	2018 год				6529,9			
	2019 год				6529,9			39100,7
	2020 год				6529,9			
	2021 год				6529,9			
	всего			0	39100,7	0		0

#### 4. Общий объем финансирования муниципальной Программы

Годы реализации	Объем финансирования, тыс. рублей				
	всего	в разрезе источников финансирования			
		федеральный бюджет	краевой бюджет	местные бюджеты	внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6
<b>Основные мероприятия</b>					
2016 год	6451,2			6451,2	
2017 год	6529,9			6529,9	
2018 год	6529,9			6529,9	
2019 год	6529,9			6529,9	
2020 год	6529,9			6529,9	
2021 год	6529,9			6529,9	
Всего по основным мероприятиям	39100,7			39100,7	
<b>Общий объем финансирования по муниципальной программе</b>					
2016 год	6451,2			6451,2	
2017 год	6529,9			6529,9	
2018 год	6529,9			6529,9	
2019 год	6529,9			6529,9	
2020 год	6529,9			6529,9	
2021 год	6529,9			6529,9	
Всего по муниципальной программе	39100,7			39100,7	

Предлагаемые сроки реализации Программы – 2016-2021 годы.

Из общего объема финансирования Программы за счет средств местного бюджета в сумме 1 712,4 тыс. рублей планируется направить на мероприятия по повышению имиджа и курортной привлекательности Туапсинского района (стимулирование спроса на курортный и туристический продукт) по следующим направлениям:

участие в международных, общероссийских и региональных выставках;  
рекламно-информационная поддержка санаторно-курортного и туристского комплекса.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий Программы будет способствовать созданию на территории Туапсинского района высокоэффективного, конкурентоспособного санаторно-курортного комплекса.

В случае выделения средств из краевого бюджета объем средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Туапсинский район на софинансирование мероприятий Программы, должен составлять не менее 10 процентов от объема средств краевого бюджета, предусмотренных государственной программой Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса» на 2014 — 2017 годы».

## **5. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы**

Для проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы применяется типовая методика утвержденная постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район № 1844 от 21 июля 2015 года «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Туапсинский район».

## **6. Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением**

Программные мероприятия реализуются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе с нормами действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг на муниципальные нужды.

Общее управление программой осуществляет координатор программы.

Функции координатора муниципальной программы, в процессе реализации следующие:

организует реализацию муниципальной программы, координацию деятельности исполнителей отдельных мероприятий муниципальной программы;

принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в муниципальную программу;

проводит оценку эффективности муниципальной программы;

готовит годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы;

организует размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Туапсинский район утвержденную программу, а также информацию о ходе и результатах реализации программы;

Текущее управление муниципальной программы осуществляют исполнители мероприятий.

Исполнители мероприятий в процессе их реализации:

обеспечивают разработку и реализацию программы;

организуют работу по достижению целевых показателей программы, представляют координатору муниципальной программы отчеты о реализации мероприятий, а также информацию, необходимую для проведения оценки

эффективности муниципальной программы, мониторинга ее реализации и подготовки годового отчета об итогах реализации муниципальной программы; организуют нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации программы;

осуществляют подготовку предложений по объемам и источникам средств реализации мероприятий программы, на основании предложений ответственных за выполнение мероприятий программы;

организуют информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач программы;

осуществляет мониторинг и анализ отчетов ответственных за реализацию соответствующих мероприятий программы;

формируют и утверждают сетевые планы-графики реализации мероприятий программы;

осуществляют контроль за выполнением сетевых планов-графиков и ходом реализации программы;

ежегодно, до 10 февраля года, следующего за отчетным, исполнители мероприятий представляют информацию координатору муниципальной программы для ежегодного доклада о ходе реализации муниципальной программы:

сведения о фактических объемах финансирования программы, по каждому отдельному мероприятию программы, в разрезе источников финансирования;

сведения о фактическом выполнении мероприятий программы, с указанием причин их невыполнения или неполного выполнения;

сведения о соответствии фактически достигнутых показателей реализации программы, установленным при их утверждении;

сведения о соответствии достигнутых результатов фактическим затратам на реализацию программы;

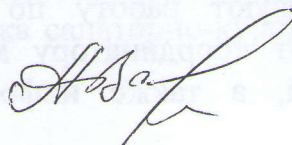
оценку влияния фактических результатов реализации программы, на различные области социальной сферы и экономики муниципального образования Туапсинский район (мультипликативный эффект по результатам реализации программы);

ежеквартально, до 10-го числа, представляют координатору муниципальной программы информацию об объемах и источниках финансирования подпрограммы, в разрезе мероприятий, о выполнении сетевого плана-графика мероприятий программы, (в случае расхождений между плановыми и фактическими значениями объемов финансирования и показателей эффективности программы, проводится анализ факторов и указываются причины, повлиявшие на такие расхождения);

осуществляют иные полномочия, установленные муниципальной программой (подпрограммой).

».

Начальник Управления по развитию курортов администрации муниципального образования Туапсинский район



Л.А. Варвашян