



РЕШЕНИЕ

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ТУАПСИНСКИЙ РАЙОН

СЕССИЯ-23

от 27.03.2015

г. Туапсе

№ 281

Об утверждении Положения о системе документов стратегического планирования в Туапсинском районе

В соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Туапсинский район, постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 25 декабря 2014 года № 4178 «О мерах по выполнению Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Совет муниципального образования Туапсинский район р е ш и л:

1. Утвердить Положение о системе документов стратегического планирования в Туапсинском районе (приложение).
2. Отделу по взаимодействию со СМИ администрации муниципального образования Туапсинский район (Россиева) опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Совета муниципального образования Туапсинский район по вопросам экономического развития, финансово-бюджетным отношениям и налогообложению, развитию финансового и фондового рынка, сельского хозяйства и лесопромышленного комплекса.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
муниципального образования
Туапсинский район

В.В.Лыбанев

Председатель Совета
муниципального образования
Туапсинский район

М.И.Ермолин

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета
муниципального образования
Туапсинский район
от 27.03.2015 № 281

ПОЛОЖЕНИЕ о системе документов стратегического планирования в Туапсинском районе

Настоящее Положение регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, программно-целевого планирования и контроля, а также при составлении и рассмотрении проектов документов стратегического планирования, утверждении документов стратегического планирования.

1. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1.1. Стратегическое планирование (процесс стратегического планирования) - регламентируемая законодательством деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район и иных участников процесса стратегического планирования по прогнозированию социально-экономического развития, программно-целевому планированию и контролю, направленная на повышение уровня социально-экономического развития и рост благосостояния населения муниципального образования Туапсинский район.

1.2. Прогнозирование социально-экономического развития - деятельность по разработке экономически обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, определению параметров социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, достижение которых обеспечивает реализацию целей и приоритетов социально-экономического развития Туапсинского района.

1.3. Программно-целевое планирование - деятельность, направленная на определение целей социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, приоритетов социально-экономической политики, а также формирование комплексов мероприятий с указанием

источников их финансирования, направленных на достижение указанных целей и приоритетов.

1.4. Приоритет социально-экономической политики - предпочтительное с точки зрения эффективности направление по достижению целей социально-экономического развития.

1.5. Цель социально-экономического развития - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями (индикаторами).

1.6. Задача социально-экономического развития - ограниченный по времени комплекс взаимосвязанных мероприятий в рамках направления достижения цели социально-экономического развития.

1.7. Стратегические направления развития муниципального образования Туапсинский район - важнейшие направления социально-экономического развития, реализация которых должна быть осуществлена органами местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район в первоочередном порядке, включая обеспечение финансовыми ресурсами и совместные действия органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район и органов местного самоуправления поселений Туапсинского района в целях обеспечения устойчивого развития муниципального образования Туапсинский район.

1.8. Устойчивое развитие муниципального образования Туапсинский район - гармоничные позитивные изменения в важнейших сферах жизнедеятельности личности, общества и района, обеспечивающие за счет системы целенаправленных и долгосрочных социально-экономических мер повышение уровня и качества жизни населения, экономический рост и повышение конкурентоспособности муниципального образования Туапсинский район.

2. Правовая основа стратегического планирования

2.1. Правовой основой стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных и органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты Краснодарского края, Устав муниципального образования Туапсинский район, настоящее Положение, нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район и поселений муниципального образования Туапсинский район.

3. Цель и задачи стратегического планирования

3.1. Целью стратегического планирования является реализация обоснованной, эффективной и долгосрочной социально-экономической политики на территории муниципального образования Туапсинский район, направленной на повышение уровня и качества жизни населения, улучшение качества управления социально-экономическим развитием муниципального образования Туапсинский район, достижение запланированных социально-экономических показателей развития муниципального образования Туапсинский район, решение проблем экономики и социальной сферы.

3.2. Задачи стратегического планирования:

3.2.1. Определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, а также выявление возможностей и ограничений социально-экономического развития.

3.2.2. Определение целей, задач социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район и приоритетов социально-экономической политики.

3.2.3. Нормативное закрепление приоритетных целей и задач деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район по решению проблем социально-экономического развития.

3.2.4. Проведение анализа условий и факторов развития муниципального образования Туапсинский район на перспективу, разработка (уточнение) предпочтительного стратегического сценария устойчивого развития муниципального образования Туапсинский район.

3.2.5. Определение (уточнение) стратегических направлений социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, а также формирование увязанных с ними основных направлений развития в экономической и социальной сферах развития муниципального образования Туапсинский район.

3.2.6. Формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития в соответствующих сферах социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

3.2.7. Обеспечение преемственности политики по социально-экономическому развитию муниципального образования Туапсинский район.

3.2.8. Создание системы взаимодействия между субъектами стратегического планирования.

3.2.9. Внедрение эффективной системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования Туапсинский район.

3.2.10. Координация деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район в целях обеспечения его устойчивого развития.

3.2.11. Создание управляемой системы (планирование, исполнение, контроль и мониторинг) разработки и реализации документов стратегического планирования.

4. Основные принципы стратегического планирования

Основными принципами стратегического планирования являются:

4.1. Системность долгосрочных решений в области устойчивого развития муниципального образования Туапсинский район.

4.2. Своевременность корректировки стратегических направлений социально-экономического развития в целях достижения поставленных долгосрочных целей и ориентиров социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

4.3. Своевременность реализации мер, способствующих укреплению и развитию экономики и социальной сферы муниципального образования Туапсинский район.

4.4. Концентрация материальных, финансовых, кадровых, научно-технологических, информационных и иных ресурсов в целях обеспечения устойчивого развития муниципального образования Туапсинский район.

5. Участники стратегического планирования

Участниками стратегического планирования муниципального образования Туапсинский район являются:

5.1. Глава муниципального образования Туапсинский район.

5.2. Совет муниципального образования Туапсинский район.

5.3. Администрация муниципального образования Туапсинский район.

5.4. Управление экономического развития - орган администрации муниципального образования Туапсинский район, уполномоченный на обеспечение организации решения вопросов стратегического планирования.

5.5. Финансовое управление администрации муниципального образования Туапсинский район - орган администрации муниципального образования Туапсинский район, уполномоченный на составление бюджетного прогноза муниципального образования Туапсинский район на долгосрочный период;

5.6. Отраслевые органы администрации муниципального образования Туапсинский район, органы местного самоуправления поселений муниципального образования Туапсинский район;

5.7. Общественные, научные и иные организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в разделе 2 настоящего Положения.

**6. Полномочия
главы муниципального образования Туапсинский район в сфере
стратегического планирования**

К полномочиям главы муниципального образования Туапсинский район в сфере стратегического планирования относятся:

6.1. Определение политики муниципального образования Туапсинский район в сфере стратегического планирования.

6.2. Вынесение на рассмотрение Совета муниципального образования Туапсинский район документов стратегического планирования.

**7. Полномочия
Совета муниципального образования Туапсинский район в сфере
стратегического планирования**

К полномочиям Совета муниципального образования Туапсинский район в сфере стратегического планирования относятся:

7.1. Осуществление законодательного регулирования в сфере стратегического планирования.

7.2. Утверждение системы стратегического планирования в муниципальном образовании Туапсинский район.

7.3. Утверждение Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район;

7.4. Рассмотрение и одобрение отчетов об исполнении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

**8. Полномочия администрации
муниципального образования Туапсинский район
в сфере стратегического планирования**

К полномочиям администрации муниципального образования Туапсинский район в сфере стратегического планирования относятся:

8.1. Осуществление реализации единой экономической политики в сфере стратегического планирования на территории муниципального образования Туапсинский район.

8.2. Разработка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район для внесения главой муниципального образования Туапсинский район в Совет муниципального образования Туапсинский район.

8.3. Утверждение порядка разработки муниципальных программ муниципального образования Туапсинский район.

8.4. Утверждение плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования

Туапсинский район, обеспечение мониторинга и подготовка отчета о его реализации.

8.5. Утверждение порядков разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район на среднесрочный и долгосрочный период.

8.6. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

8.7. Разработка бюджетного прогноза муниципального образования Туапсинский район на долгосрочный период.

8.8. Осуществление иных полномочий, установленных федеральными законами и законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район.

**9. Полномочия органов местного самоуправления поселений
муниципального образования Туапсинский район
в сфере стратегического планирования**

9.1. Органы местного самоуправления поселений муниципального образования Туапсинский район участвуют в работе по стратегическому планированию на всех этапах разработки и реализации документов стратегического планирования в части своих полномочий.

**5. Документы стратегического планирования муниципального
образования Туапсинский район**

К документам стратегического планирования относятся:

5.1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

5.2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

5.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

5.4. Бюджетный прогноз муниципального образования Туапсинский район на среднесрочный или долгосрочный период.

5.5. Муниципальные программы.

5.6. Документы стратегического планирования городских и сельских поселений муниципального образования Туапсинский район.

5.7. Иные документы, соответствующие требованиям, установленным нормативными правовыми актами, указанными в разделе 2 настоящего Положения.

6. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район

6.1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития Туапсинского района на долгосрочный период, включающий систему мер, опирающуюся на стратегические направления развития Краснодарского края, направленную на достижение целей и задач устойчивого развития Туапсинского района.

6.2. Стратегия разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенными концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Краснодарского края, на основе прогноза социально-экономического развития Туапсинского района на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период, иных документов федерального и краевого уровней, отражающих государственную политику в сфере социально-экономического развития.

6.3. Стратегия включает следующие основные разделы:

6.3.1. Оценка внешних и внутренних условий социально-экономического развития Туапсинского района.

6.3.2. Цели социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район и показатели их достижения.

6.3.3. Основные сценарии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район на долгосрочный период.

6.3.4. Стратегии развития основных отраслей социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

6.3.5. Механизм реализации Стратегии.

6.4. Стратегия разрабатывается на период не менее 15 лет.

6.5. Стратегия утверждается Советом муниципального образования Туапсинский район.

6.6. В целях обеспечения преемственности социально-экономической политики муниципального образования Туапсинский район Стратегия реализуется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район. Положения стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район детализируются в муниципальных программах с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом муниципального образования Туапсинский район на долгосрочный период и иных документов, не противоречащих законодательству.

6.7. Стратегия является основой для разработки документов территориального планирования муниципального образования Туапсинский район.

6.8. Органы местного самоуправления поселений муниципального образования Туапсинский район должны учитывать Стратегию при разработке документов стратегического планирования.

7. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район

7.1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования район на период её реализации, с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и органов государственной власти Краснодарского края.

7.2. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район осуществляется по решению администрации муниципального образования Туапсинский район.

7.3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район содержит:

7.3.1. Этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три-шесть лет (для последующих этапов и периодов).

7.3.2. Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии.

7.3.3. Показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии.

7.3.4. Комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ муниципального образования Туапсинский район, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, указанных в стратегии.

7.3.5. Иные положения, определенные администрацией муниципального образования Туапсинский район.

7.4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район разрабатывается управлением экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район на основе материалов,

предоставленных отраслевыми органами администрации муниципального образования Туапсинский район и администрациями поселений муниципального образования Туапсинский район, и утверждается администрацией муниципального образования Туапсинский район.

7.5. Управление экономического развития администрации муниципального образования Туапсинский район на основе данных, предоставленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю (Краснодарстат), материалов, доведенных отраслевыми органами администрации муниципального образования Туапсинский район и администрациями поселений муниципального образования Туапсинский район, готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

8. Бюджетный прогноз муниципального образования Туапсинский район на долгосрочный период

8.1. Бюджетный прогноз муниципального образования Туапсинский район на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, касающимися бюджетного процесса Краснодарского края и муниципального образования Туапсинский район.

9. Муниципальные программы

9.1. Муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, определенных Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

9.2. Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается администрацией муниципального образования Туапсинский район.

9.3. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой муниципальной программы. Порядок проведения указанной оценки и её критерии устанавливаются администрацией муниципального образования Туапсинский район.

10. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район

10.1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район – документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район на среднесрочный и долгосрочный период, составленный в виде системы экономических индикаторов и показателей.

10.2. Прогноз социально-экономического развития Туапсинского района на среднесрочный период разрабатывается с учетом Программы в порядке, установленном администрацией муниципального образования Туапсинский район.

10.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район может разрабатываться на вариативной основе.

10.4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район разрабатывается на среднесрочный период от 3 до 5 лет и (или) долгосрочный период не менее 12 лет.

10.5. В целях обеспечения преемственности социально-экономической политики муниципального образования Туапсинский район данные прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район учитываются при разработке Стратегии и муниципальных программ.

11. Документы стратегического планирования городских и сельских поселений Туапсинского района

11.1. Стратегическое планирование на уровне поселений Туапсинского района, может осуществляться путем разработки и утверждения прогнозов социально-экономического развития, муниципальных программ поселения, иных документов, разработанных в соответствии с основными положениями и сроками, предусмотренными плановыми документами, указанными в разделе 5 настоящего Положения.

11.2. Прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы поселения должны разрабатываться с учетом основных направлений социально-экономического развития Краснодарского края и Туапсинского района. Муниципальные программы, разрабатываемые поселением, должны предполагать согласованность мероприятий, программ и проектов, реализуемых на территории муниципального образования Туапсинский район, а также соответствовать направлениям, определенным Стратегией муниципального образования Туапсинский район.

16.3. Документы территориального планирования городского, сельского поселения разрабатываются на основе стратегии социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район, иных документов стратегического планирования муниципального образования Туапсинский район и поселения, и должны учитывать основные направления социально-экономического развития Краснодарского края.

16.4. Органы местного самоуправления поселений проводят мониторинг и осуществляют контроль за ходом реализации стратегических документов поселения.

17. Заключительные положения

17.1. Решение о бюджете муниципального образования Туапсинский район на очередной финансовый год и плановый период, муниципальные программы, документы территориального планирования муниципального образования Туапсинский район, нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район, предусматривающие расходы бюджета муниципального образования Туапсинский район, должны составляться с учетом достижения целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район по обеспечению устойчивого развития муниципального образования Туапсинский район, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Туапсинский район.

17.2. Разработка документов стратегического планирования должна производиться в соответствии с планом разработки документов стратегического планирования муниципального образования Туапсинский район, предусмотренных Федеральным законом, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 25 декабря 2014 года № 4178 «О мерах по выполнению Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

17.3. Документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу настоящего Положения, считаются действительными до окончания установленного в них срока, если иное не установлено Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления муниципального образования Туапсинский район.

17.4. Муниципальные программы реализуются до окончания срока их действия.

Начальник управления экономического
развития администрации муниципального
образования Туапсинский район



Е.Ю.Фидяева