Информация
о результатах проведенной внеплановой камеральной проверки муниципального казенного учреждения Туапсинского муниципального округа «Управление специального строительства»

г. Туапсе 20 ноября 2026 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации Туапсинского муниципального округа от 15 октября 2026 г. № 287-р «О назначении внепланового контрольного мероприятия», письма Финансового управления администрации Туапсинского муниципального округа от 8 октября 2026 г. № 596/03.1, заявления о проведении проверки соблюдения заказчиком условий муниципального контракта и правомерности удержания денежного обеспечения исполнения контракта, направленного ООО «СПЕЦГАЗТЕХСЕРВИС» от 7 октября 2026 г. № 814, содержащего информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях заказчика - муниципального казенного учреждения Туапсинского муниципального округа «Управление специального строительства» при исполнении муниципального контракта от 14 апреля 2026 г. № 0818500000826000656000 1.

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при исполнении муниципального контракта от 14 апреля 2026 г. № 0818500000826000656000 1 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция водопровода ДУ 500 мм. и Ду 200 мм. по ул. Б. Хмельницкого в г. Туапсе; шифр регионального проекта Краснодарского края 41И3012801999».

Основной вопрос, подлежащий изучению в ходе проведения контрольного мероприятия - соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (***далее - Закон № 44-ФЗ***) требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий муниципального контракта от 14 апреля 2026 г. № 0818500000826000656000 1.

Контрольное мероприятие проведено методом внеплановой камеральной проверки.

Проверяемый период: 2026 год.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе: начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации Туапсинского муниципального округа Аксеновой Е.Н.

Срок проведения контрольного мероприятия: 20 рабочих дней, с 19 октября 2026 г. по 16 ноября 2026 г.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении документов об осуществлении закупки и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации (документация, размещенная на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (***далее – ЕИС***), с учетом информации по объяснениям должностных лиц объекта контроля.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение Туапсинского муниципального округа «Управление специального строительства» (***далее – МКУ «УСС», заказчик)*** ОГРН 1122365001197, ИНН 2365019780; код организации по сводному реестру 033ИЧQЦ9; юридический и фактический адрес: 352800, Краснодарский край, г. Туапсе, ул. Победы, д. 17, каб. 51; тел. 8 (86167) 2-22-02.

МКУ «УСС» действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 22 мая 2012 г. № 342, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации Туапсинского муниципального округа от 5 марта 2025 г. № 313 (***далее – Устав***), в т. ч. связанных с переименованием муниципального казенного учреждения Туапсинского городского поселения «Управление капитального строительства» на муниципальное казенное учреждение Туапсинского муниципального округа «Управление специального строительства».

МКУ «УСС» создано для исполнения муниципальной функции в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления муниципального образования Туапсинский муниципальный округ Краснодарского края в сфере капитального строительства, реконструкции, сносов линейных объектов (за исключением объектов дорожного фонда) муниципальной собственности муниципального образования Туапсинский муниципальный округ Краснодарского края.

Предметом деятельности МКУ «УСС» является обеспечение условий реализации инвестиционных, федеральных, краевых и муниципальных программ в пределах своей компетенции.

МКУ «УСС» является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества которого является Туапсинский муниципальный округ. Полномочия и функции учредителя осуществляет администрация Туапсинского муниципального округа.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении МКУ «УСС» осуществляет управление капитального строительства администрации Туапсинского муниципального округа.

В проверяемом периоде до 25 мая 2026 г. обязанности начальника МКУ «УСС» исполнял главный специалист МКУ «УСС» Шевляков Е.А. (распоряжение администрации Туапсинского муниципального округа от 24 января 2025 г. № 109рл «О возложении обязанностей начальника муниципального казенного учреждения Туапсинского городского поселения «Управление капитального строительства» на Шевлякова Е.А.»).

В период отсутствия Шевлякова Е.А. его обязанности выполнял начальник отдела МКУ «УСС» Напсо М.М. (распоряжение администрации Туапсинского муниципального округа от 19 мая 2026 г. № 396рл «О возложении обязанностей начальника муниципального казенного учреждения Туапсинского муниципального округа «Управление специального строительства» на Напсо М.М.»).

С 28 сентября 2026 г., временно, обязанности начальника МКУ «УСС» исполняет заместитель начальника МКУ «УСС» Колесник О.Ю., в связи с увольнением главного специалиста МКУ «УСС» Шевлякова Е.А. (распоряжение администрации Туапсинского муниципального округа от 28 сентября 2026 г. № 767рл «О возложении обязанностей начальника муниципального казенного учреждения Туапсинского муниципального округа «Управление специального строительства» на Колесник О.Ю.», приказ МКУ «УСС» о прекращении (расторжении) трудового договора с работником № 44 от 28 сентября 2026 г., по инициативе работника, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Между МКУ «УСС» и муниципальным казенным учреждением Туапсинского муниципального округа «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления» (***далее - МКУ «ЦБ ОМС»***) заключен Договор № 18 оказания услуг по осуществлению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской и иной отчетности от 18 марта 2025 г. (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 30 апреля 2025 г.).

Согласно разделу 1 Договора № 18 начальник МКУ «УСС» передает часть своих полномочий начальнику МКУ «ЦБ ОМС», а в его отсутствие заместителю начальника МКУ «ЦБ ОМС», а именно – иметь право первой подписи и скреплять печатью МКУ «ЦБ ОМС» при оформлении платежных документов (платежных поручений) и иных документов связанных с финансированием учреждения, участвовать в рассмотрении материалов дела при проверках, а также предоставлять во внебюджетные фонды и получать из внебюджетных фондов документы, акты, решения по требованию, разрешать выдачу авансов и заработной платы работникам учреждения.

С 7 октября 2025 г. обязанности начальника МКУ «ЦБ ОМС» исполняет Козаева И.Х. (распоряжение администрации Туапсинского муниципального округа от 7 октября 2025 г. № 906рл «О возложении обязанностей начальника муниципального казенного учреждения Туапсинского муниципального округа «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления» на Козаеву И.Х.»).

Поводом к проведению контрольного мероприятия послужило письмо от Финансового управления администрации Туапсинского муниципального округа от 8 октября 2026 г. № 596/03.1 о перенаправлении заявления о проведении проверки соблюдения заказчиком условий муниципального контракта и правомерности удержания денежного обеспечения исполнения контракта, направленного ООО «СПЕЦГАЗТЕХСЕРВИС» (***далее – Заявитель, подрядчик***) от 7 октября 2026 г. № 814, содержащего информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях заказчика - МКУ «УСС» при исполнении муниципального контракта от 14 апреля 2026 г. № 0818500000826000656000 1.

Заявителю направлен ответ на обращение исх. от 28 октября 2026 г. № 295/26-03.4-03 по отдельным вопросам, отраженным в заявлении.

В своем обращении Заявитель просил провести проверку соблюдения заказчиком МКУ «УСС» условий муниципального контракта от 14 апреля 2026 г. № 0818500000826000656000 1 (***далее – Контракт***), а также сообщил, что *«обеспечение исполнения контракта подлежало возврату. Срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта истек 25.09.2026 г. Мотивированный ответ с указанием оснований удержания, расчетом удерживаемой суммы и подтверждающими документами заказчиком не представлен....Основания для удержания обеспечения отсутствуют. Требование заказчика об уплате штрафа в размере 2 175 000,0 руб. подрядчиком не признано; решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является предметом судебного оспаривания. Пункт 6.18 контракта допускает удержание неустоек (штрафов, пеней) исключительно из суммы, подлежащей оплате подрядчику за выполненные работы; поскольку такая сумма не возникла, предусмотренный контрактом механизм удержания в данном случае неприменим, а обращение взыскания на обеспечение исполнения контракта неправомерно.».*

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1) Доводы директора ООО «СПЕЦГАЗТЕХСЕРВИС» в части нарушения заказчиком срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта подтверждены - возврат обеспечения был осуществлен МКУ «УСС» платежным поручением № 188090 от 14 октября 2026 г. на 42 720 740,90 руб. (за вычетом суммы неустойки в размере 2 175 000,0 руб.) с нарушением 30-дневного срока, установленного ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (не позднее 24 сентября 2026 г.) на 20 календарных дней, и срока, установленного подрядчиком (не позднее 25 сентября 2026 г.) на 19 календарных дней.

2) Действия заказчика по направлению требования об уплате неустойки подрядчику соответствуют положениям ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и п. 6.2 Контракта. Размер штрафа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, рассчитан исходя из стоимости первого этапа работ 43 500 000,0 х 5 % = 2 175 000,0 руб., не указано за какое именно из отраженных в Претензии нарушений (пункты контракта),

сформулировано - по состоянию на 10 августа 2026 г. подрядчик к выполнению работ не приступил (что подтверждается актом, оформленным в ходе контрольного выезда), т. е. подходят пункты 4.1.2, 4.1.4 Контракта. В нарушение п. 6.4 Контракта, абз. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», расчет заказчиком осуществлялся не за каждый факт нарушения, отраженного в претензии, в т. ч. не имеющего стоимостного выражения, а как одно нарушение имеющее стоимостное выражение, т. е. расчет неустойки занижен на 300 000,0 руб.

3) Нарушения заказчиком положений ст. 95 Закона № 44-ФЗ при внесении изменений в Контракт и расторжении Контракта не установлены.

4) В Контракте есть условие об удержании неустоек из суммы оплаты, при этом иные условия, уточняющие из каких именно средств: подлежащих оплате за выполненные работы или из средств, внесенных подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта, в Контракте отсутствуют. Действия заказчика по удержанию неустойки в размере 2 175 000,0 руб. из обеспечения исполнения Контракта не противоречат положениям гражданского законодательства и ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

5) В случае невозможности разрешения разногласий путем переговоров они подлежат рассмотрению в Арбитражном суде Краснодарского края (п. 10.3 Контракта). В каждом конкретном случае суд принимает решение исходя из фактических обстоятельств.

Начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации Туапсинского
муниципального округа _____ Н.А. Юклова