

АКТ
проверки

г. Туапсе

«11» декабря 2019 г.

На основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 22 октября 2019 года № 184-р «О проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2018 год» и во исполнение постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 04 декабря 2018 года № 1931 «Об утверждении планов контрольных мероприятий органа муниципального внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере на 2019 год» (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 10 октября 2019 года № 1682 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 04 декабря 2018 года № 1931 «Об утверждении планов контрольных мероприятий органа муниципального внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере на 2019 год»)), инспекцией в составе начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель инспекции), и ведущего специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Бойчевской Н.В. проведена камеральная проверка полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» на 2018 год, утвержденной постановлением администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 27 декабря 2017 года № 342 (*далее – контрольное мероприятие*).

Проверка осуществлена в соответствии с положениями 142.5 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), пункта 7 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее – Закон № 44-ФЗ*), решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 30 октября 2018 года № 251 «О передаче полномочий органа муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Шепсинского сельского поселения Туапсинского района по контролю за исполнением бюджета поселения Туапсинского района в части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации органу муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район» и Совета муниципального образования Туапсинский район от 30 ноября 2018 года № 45 «О принятии к осуществлению полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля администраций Джубгского, Новомихайловского

городских поселений Туапсинского района, Вельяминовского, Георгиевского, Небугского, Октябрьского, Тенгинского, Шаумянского и Шепсинского сельских поселений Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере», постановлениями администрации муниципального образования Туапсинский район от 17 января 2018 года № 33 «Об утверждении Положения об отделе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район», от 19 января 2018 года № 37 «Об утверждении стандарта осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля (отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район) внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений», от 26 апреля 2018 года № 580 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Туапсинский район от 22 января 2018 года № 55 «О Порядке осуществления отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», и от 26 февраля 2018 года № 233 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район муниципальной функции «Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», соглашением от 21 декабря 2018 года о передаче уполномоченному органу на осуществление муниципального внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район полномочий органа администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Предметом контрольного мероприятия является: проверка полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» на 2018 год, утвержденной постановлением администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 27 декабря 2017 года № 342.

Объектом (субъектом) контрольного мероприятия является заказчик – администрация Шепсинского сельского поселения Туапсинский район (далее – **Администрация, заказчик**) ИНН/КПП 2365004689/236501001, ОГРН 1052313100399.

Место нахождения субъекта контроля: 352815, Краснодарский край, Туапсинский район, село Шепси, ул. Садовая, д. 6 «А».

Место фактического осуществления деятельности субъекта контроля: 352815, Краснодарский край, Туапсинский район, село Шепси, ул. Садовая, д. 6 «А».

Целью контрольного мероприятия является предупреждение и выявление нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, в том числе: в части обеспечения соблюдения бюджетного законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе реализации муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» на 2018 год, утвержденной постановлением администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 27 декабря 2017 года № 342.

Контрольное мероприятие включает в себя следующие вопросы по проверке полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» на 2018 год:

- 1) проверка полноты отражения в отчетности о реализации муниципальной программы всех установленных параметров отчета;
- 2) проверка достоверности отчетности о реализации муниципальной программы
- 3) проверка соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в ходе реализации муниципальной программы.

Метод контрольного мероприятия – плановая камеральная проверка.

Контрольное мероприятие проводится за период 2018 года.

Начало контрольного мероприятия 30 октября 2019 года.

Окончание контрольного мероприятия 11 декабря 2019 года.

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Вареника Виктора Николаевича (являющегося одновременно, в соответствии с Уставом Шепсинского сельского поселения Туапсинского района главой администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района), начальника Централизованной бухгалтерии Варващян-Зотовой Екатерины Викторовны и главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии Левиной Лилии Викторовны.

Как руководитель главного распорядителя средств бюджета (администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района) в соответствии с распоряжением Администрации от 07 мая 2018 года № 107-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов» *правом первой подписи* документов в проверяемом периоде обладал глава Шепсинского сельского поселения Туапсинского района В.В.Мазнинов. Правом подписания документов в отсутствие главы Шепсинского сельского поселения обладали заместители главы Администрации Кривопапов М.В., Мельникова Е.А.

Полномочия главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района В.В. Мазнинова прекращены в соответствии с Решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 11 мая 2018 года № 233 «О досрочном прекращении полномочий главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района В.В. Мазнинова».

В отсутствие главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района распоряжением Администрации от 18 июня 2018 № 155-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов»

правом первой подписи первичных документов заказчика с 8 июня 2018 года были наделены заместители главы Администрации Вареник В.Н. и Мельникова Е.А.

Решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 14 сентября 2018 года № 247 «О вступлении в должность главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» главой Шепсинского сельского поселения Туапсинского района назначен Вареник Виктор Николаевич.

Согласно пункту 1 представленного к проверке Положения об учетной политике администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год, утвержденного распоряжением Администрации от 22 июня 2018 года № 158-р «Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета», бюджетный учет в Администрации осуществляется Централизованной бухгалтерией.

В этих целях между Администрацией и Централизованной бухгалтерией заключен «Договор о передаче ведения бюджетного учета и составления отчетности администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района МКУ «ЦБ ШСП Туапсинского района» от 27 декабря 2017 года б/н.

В проверяемом периоде ответственной за осуществление деятельности Централизованной бухгалтерии являлась начальник Централизованной бухгалтерии Левина Лилия Викторовна, которая обладала правом первой подписи финансовых документов Администрации (распоряжения Администрации от 07.05.2018 года № 107-р и от 18.06.2018 года № 155-р). В соответствии с указанными распоряжениями, правом второй подписи при подписании финансовых документов в проверяемом периоде обладала заместитель начальника Централизованной бухгалтерии Авджиян Жанна Андреевна.

Ответственными лицами за осуществление деятельности Централизованной бухгалтерии в проверяемом периоде являлись:

- с 30 января 2017 года по 25 февраля 2019 года начальником Централизованной бухгалтерии являлась Левина Лилия Викторовна (распоряжения Администрации: от 30 января 2017 № 10-р(л) «О назначении на должность начальника МКУ «ЦБ ШСП Туапсинского район» Л.В.Левиной» (на время отсутствия основного работника Е.В. Варващян-Зотовой); от 07 мая 2018 года № 107-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов»; от 18 июня 2018 года № 155-р «Об утверждении перечня лиц, имеющих право подписи первичных документов»);

- с 26 февраля 2019 года по настоящее время начальником Централизованной бухгалтерии является Варващян-Зотова Екатерина Викторовна (распоряжение Администрации от 15 февраля 2019 № 33-р «О выходе на работу на условиях неполного рабочего времени в период отпуска по уходу за ребенком Е.В.Варващян-Зотовой»).

Правом второй подписи - с 30 января 2017 года по 25 февраля 2019 года обладала заместитель главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии Авджиян Жанна Андреевна;

- с 26 февраля 2019 года по настоящее время главным бухгалтером Централизованной бухгалтерии является Левина Лилия Викторовна (приказ Централизованной бухгалтерии от 26 февраля 2019 года № 1 л/с).

Информация о назначении контрактного управляющего в проверяемом периоде – 2018 году к проверке не представлена.

В пункте 1 раздела 1 («Общие положения») Учетной политики Администрации указано, что бухгалтерский учет ведется централизованной бухгалтерией на основании договора (соглашения), основанием является часть 3 статьи 7 Закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ, пункт 5 Инструкции к Единому плану счетов № 157н. Ответственным за ведение бюджетного учета в учреждении является главный бухгалтер МКУ «ЦБ ШСП Туапсинского района».

Документы и информация по запросу инспекции (уведомление от 23 октября 2019 года № 74/07.4) представлены Администрацией и Централизованной бухгалтерией частично в срок 29 октября 2019 года исх. № 3039/17 и в т.ч. по электронной почте без направления сопроводительных писем.

Аналізу подверглись запрошенные документы (в т.ч. на предмет их наличия и содержания):

- копии распоряжений Администрации о назначении (наделении правом) ответственных лиц, обладающих правом подписи (первой, второй) распорядительных и финансовых документов Администрации в 2018 году;

- копия договора на оказание услуг по осуществлению бюджетного учета и представлению бюджетной отчетности Администрации за 2018 год;

- копия распоряжения Администрации от 22 июня 2018 года № 158-р «Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета»;

- копия решения Совета «О внесении изменений в решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 03.07.2015 года №48 «О структуре исполнительно-распорядительного органа Шепсинского сельского поселения Туапсинского района – администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» от 29 марта 2018 года № 230;

- копия утвержденного перечня муниципальных программ, реализованных в 2018 году на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района;

- копия постановления Администрации от 10 июня 2015 года № 160 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»;

- копия постановления Администрации от 27 декабря 2017 года № 342 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» (в т.ч. с внесенными изменениями);

- копия постановления Администрации от 14 декабря 2018 года № 262 «О внесении изменений в постановление администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 20 декабря 2017 года № 337 «Об

установлении порядка применения в 2018 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»;

- мониторинг выполнения Сетевого плана-графика расходования бюджетных средств программным методом по состоянию на 01 января 2019 года;

- пояснительная записка к мониторингу муниципальных программ за 2018 год;

- копия решения Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 30 сентября 2013 года № 307 «О внесении изменений в решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 26 февраля 2013 года № 277 «О принятии Положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка и Положения о Штабе добровольных народных дружин и утверждения типового Устава добровольных народных дружин на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»;

- копия решения Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 29 июля 2016 года № 119 «Об утверждении Положения об условиях и порядке поощрения членов Общественной организации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района «Добровольная народная дружина «Спарта», осуществляющих охрану общественного порядка на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района»;

- копия решения Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 19 декабря 2017 года № 211 «О бюджете Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» (с внесенными изменениями);

- копия решения Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 31 мая 2019 года № 293 «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района за 2018 год»;

- копии заключенных контрактов (договоров), распоряжений Администрации, счетов на оплату, товарных накладных, актов выполненных работ, авансового отчета и чеков, платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств в ходе реализации мероприятий муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год»;

- копии распоряжений Администрации «О компенсационных выплатах общественной организации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района «Добровольная народная дружина «Спарта» в количестве 16 шт. (№ 02-р, № 16-р, № 25-р, № 52-р, № 51-р, № 96-р, № 127-р, № 165-р, № 201-р, № 216-р, № 242-р, № 241-р, № 281-р, № 304-р, № 337-р, № 338-р), копии платежных поручений на перечисление компенсационных выплат на счета членов ДНД в количестве 68 шт.;

- копия сопроводительного письма «О представлении отчетности за 2018 год» от 11 марта 2019 год № 472/17;

- копия должностной инструкции начальника отдела по социальным, общим, организационно-правовым и кадровым вопросам Администрации О.М. Радзиванович;

- копия должностной инструкции ведущего специалиста отдела по социальным, общим, организационно-правовым и кадровым вопросам Администрации Д.В. Кузьменко.

Учитывая положения части 3 статьи 266.1 БК РФ, все документы, предоставленные Администрацией на основании уведомления инспекции, приняты к проверке как исчерпывающие. При проведении проверки, непредставленные Администрации документы, из числа указанных в уведомлении инспекции, расценены как отсутствующие.

Согласно положениям статьи 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Приложением к постановлению администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 10 июня 2015 года № 160 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» (*далее – Постановление № 160*) утвержден соответственно Порядок принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района (*далее – Порядок № 160*).

Приложением № 1 к постановлению Администрации от 29 января 2018 года № 31 «Об утверждении перечня муниципальных программ, назначения ответственных лиц за исполнение мероприятий направленных на реализацию муниципальных программ, ведения мониторинга и предоставления отчетности муниципальных программ, реализуемых на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района в 2018 году» (*далее – Постановление № 31*) утвержден перечень из 13 муниципальных программ.

Согласно п. 3.8 раздела 3 Порядка № 160 проекты муниципальных программ подлежат утверждению постановлением Администрации не позднее 15 декабря года, предшествующего году начала реализации муниципальной программы. Изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее 31 декабря текущего финансового года, за исключением изменений, касающихся увеличения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы в очередном финансовом году и плановом периоде, которые подлежат утверждению не позднее 15 октября текущего финансового года.

В нарушение п. 3.8 Порядка № 160 муниципальная программа «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» (*далее – муниципальная программа*) была утверждена постановлением Администрации от 27 декабря 2017 года № 342, с нарушением указанного срока, при внесении изменений в муниципальную программу,

постановлением Администрации от 12 ноября 2018 года № 236 (увеличение объема финансирования муниципальной программы), также были нарушены сроки утверждения.

Согласно Постановлению № 31 ответственной за исполнение мероприятий, направленных на реализацию муниципальных программ, ведение мониторинга, предоставление информации о реализации муниципальных программ с внесением дополнений в их должностные обязанности и функции по муниципальной программе «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» назначена начальник отдела по социальным, общим, организационно-правовым и кадровым вопросам Администрации Радзиванович Олларины Мурадовны.

К проверке представлены две копии должностных инструкций Радзиванович О.М.: утвержденная 09 апреля 2012 года главой Шепсинского сельского поселения Туапсинского района Б.Б.Барсуковым и утвержденная 14 сентября 2018 года главой Шепсинского сельского поселения Туапсинского района В.Н.Вареником.

Представленные должностные инструкции, в нарушение п. 1 Постановления № 31, не содержат должностных обязанностей в части исполнения мероприятий муниципальной программы.

Координатором муниципальной программы является Администрация.

Разработчик муниципальной программы - отдел по социальным, общим, организационно-правовым и кадровым вопросам Администрации.

Основаниями для разработки программ являются в т.ч.: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее - Закон № 131-ФЗ*); Закон Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»; Закон Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» (*далее – Закон № 1267-КЗ*).

Главными целями муниципальной программы являются:

- совершенствование межведомственного взаимодействия между субъектами системы профилактики и повышение эффективности работы по профилактике правонарушений в Шепсинском сельском поселении;
- социальная профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Шепсинского сельского поселения;
- создание условий для снижения рецидивной преступности;
- создание благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки на улицах и в других общественных местах, повышение правовой грамотности граждан.

Задачами программы являются:

- координация деятельности заинтересованных ведомств и организаций по профилактике правонарушений в поселении;
- активация деятельности органов местного самоуправления с правоохранительными органами по предупреждению правонарушений;

- повышение квалификации специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение эффективности профилактической деятельности;
- совершенствование системы профилактики правонарушений и преступлений, профилактика употребления алкоголя, наркотических средств в молодежной и подростковой среде;
- создание условий для обеспечения трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- профилактика безопасности поведения несовершеннолетних;
- совершенствование системы социальной профилактики, направленной на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества;
- снижение уровня правонарушений на улицах и в других общественных местах, противодействие экстремизму и терроризму, совершенствование информирования населения по вопросам профилактики употребления наркотиков и других психоактивных веществ.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района. Объем финансирования муниципальной программы на 2018 год определен решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 19 декабря 2017 года № 211 «О бюджете Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» (с последующими изменениями в редакции от 30 октября 2018 года № 249, в т.ч. последними от 21 декабря 2018 года № 265) (далее – *Решение о бюджете*).

Таблица 1
тыс. руб.

№	Наименование	Объем бюджетных ассигнований на 19.12.2017 года	Объем бюджетных ассигнований на 21.12.2018 года	Сумма фактических расходов на 31.12.2018 года согласно годовому отчету об исполнении бюджета
1	2	3	4	5
1	Муниципальная программа «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год»	179,2	694,6	694,6
ИТОГО:		179,2	694,6	694,6

С учетом изменений, внесенных в программу постановлением Администрации от 25 декабря 2018 года № 290, по муниципальной программе были запланированы и проведены следующие мероприятия:

1. Основное мероприятие - поощрение членов народных дружин (260,8 тыс. руб.);
2. Приобретение металлодетекторов (20,0 тыс. руб.);
3. Приобретение и монтаж видеонаблюдения на территории Шепсинского сельского поселения (395,7 тыс. руб.);
4. Подготовка специалиста по охране труда (2,0 тыс. руб.);
5. Приобретение материала (линокрам) для частичного ремонта крыши штаба ДНД (15,0 тыс. руб.);
6. Приобретение канцтоваров для штаба ДНД (1,2 тыс. руб.).

К проверке представлено решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 30 сентября 2013 года № 307 «О внесении изменений в решение Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 26 февраля 2013 года № 277 «О принятии Положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка и Положения о Штабе добровольных народных дружин и утверждения типового Устава добровольных народных дружин на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» (*далее – Положение о ДНД*).

Решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 29 июля 2016 года № 119 было утверждено «Положение об условиях и порядке поощрения членов Общественной организации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района «Добровольная народная дружина «Спарта», осуществляющих охрану общественного порядка на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» (*далее – Положение об условиях и порядке поощрения членов ДНД*).

В соответствии со ст. 14 Закона № 1267-КЗ материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации. Органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления в Краснодарском крае могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления деятельности.

Согласно ст. 13 Закона № 1267-КЗ (Формы поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка) органы исполнительной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае могут использовать различные формы поощрения граждан, активно участвующих в охране общественного порядка, в том числе: объявление благодарности; награждение ценным подарком; награждение почетной грамотой. За особые заслуги в охране общественного порядка, проявленные при этом личное мужество и героизм граждане, участвующие в обеспечении правопорядка, могут представляться к государственным наградам Российской Федерации и Краснодарского края.

Детализация фактических расходов на реализацию муниципальной программы представлена в таблице № 2:

Таблица 2
руб.

№	Наименование расхода	Кассовый расход на 31.12.2018 года
1	2	3
1	Оказание услуг по обучению и проверке знаний требований охраны труда (по 40 часовой программе «Способы оказания первой помощи на производстве»: договор б/н от 17.01.2018 г. с НП Образовательный центр «Личность»; акт б/н от 19.01.2018 г.; счет № 17 от 19.01.2018 г.; платежное поручение от 22.03.2018 г. № 101332	2 000,0
2	Поставка Металлодетекторов ручных Блокпост РД-150: договор поставки № 010218-3 от 01.02.2018г. с ООО «МРЦ «Авантеко»; счет от 01.02.2018г. № м12-1369; товарная накладная от 16.02.2018г. № 071; платежное поручение от 16.02.2018 г. № 299912	19 950,0
3	Поставка оборудования для системы видеонаблюдения: контракт № 20 от 27.02.2018 г. с Фирмой «Спецмонтажавтоматика» ООО; товарная накладная от 27.02.2018 г. № 8; счет-фактура от 27.02.2018 г. № 112; счет от 27.02.2018 г. № 56; платежное поручение от 16.04.2018г. № 633102	99 690,0
4	Поставка оборудования для системы видеонаблюдения: контракт № 23 от 01.03.2018 г. с Фирмой «Спецмонтажавтоматика» ООО; товарная накладная от 01.03.2018 г. № 9; счет от 01.03.2018г. № 62, счет-фактура от 01.03.2018г., платежное поручение от 16.04.2018г. № 633103	99 620,0
5	Монтаж и наладка IP- видеокамер на территории Шепсинского сельского поселения: контракт № 72 от 23.05.2018 г. с Фирмой «Спецмонтажавтоматика» ООО; акт о приемке выполненных работ от 24.05.2018г. № 1; счет на оплату от 24.05.2018 г. № 154, счет-фактура от 24.05.2018г. № 235; платежное поручение от 20.06.2018 г. № 230552	96 893,0
6	Монтаж и наладка IP- видеокамер на территории Шепсинского сельского поселения: контракт № 71 от 23.05.2018 г. с Фирмой «Спецмонтажавтоматика» ООО; акт о приемке выполненных работ от 24.05.2018 г. № 1; счет на оплату от 24.05.2018 г. № 153; счет-фактура от 24.05.2018г. № 234; платежное поручение от 20.06.2018 г. № 230551	99 446,0
7	Приобретение батареек: авансовый отчет от 17.07.2018 г. № 042; копия кассового и товарного чеков от 14.07.2018 г.; платежное поручение от 17.07.2018 г. № 819591	1 160,0
8	Поставка линокрома (мягкая кровля): договор поставки от 27.11.2018 г. № 1 с ИП Трапизонян М.С.; копия распоряжения Администрации от 12.12.2018г. № 326-р; товарная накладная от 04.12.2018 г. № 1, счет на оплату от 27.11.2018 г. № 1; платежное поручение от 13.12.2018г. № 358062	15 000,0
9	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за декабрь 2017 года: копия распоряжения Администрации от 09.01.2018 г. № 02-р; отчет командира ДНД за декабрь 2017 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 17.01.2018 г.: № 602320 (Варвашян А.Л. 1 500,0 руб.), № 602321 (Цатурян И.В. 3 000,0 руб.), № 602318 (Черемисова Г.В. 4 500,0 руб.), № 602319 (Манукян М.А. 5 000,0 руб.)	14 000,0
10	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за январь 2018 года: копия распоряжения Администрации от 22.01.2018г. № 16-р, отчет командира ДНД за январь 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 30.01.2018 г.: № 815903 (Манукян М.А. 2 000,0 руб.), № 815904 (Цатурян И.В. 1 800,0 руб.), № 815901 (Варвашян А.Л. 900,0 руб.), № 815902 (Черемисова Г.В. 2 100,0 руб.)	6 800,0
11	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за февраль 2018 года: копия распоряжения Администрации от 26.02.2018 г. № 25-р; отчет командира ДНД за февраль 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 01.03.208 г.: № 581862 (Варвашян А.Л. 1 500,0 руб.), № 581861 (Цатурян И.В. 1 800,0 руб.), № 581859 (Манукян М.А. 4 000,0), № 581860 (Черемисова Г.В. 3 900,0 руб.)	11 200,0
12	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за март 2018 года: копия распоряжения Администрации от 26.03.2018г. № 51-р; отчет командира ДНД за март 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 29.03.2018 г.: № 272335 (Цатурян И.В. 2 400,0), № 272330 (Манукян М.А. 5 000,0 руб.), № 272328 (Черемисова Г.В. 4 800,0 руб.), № 272345 (Варвашян А.Л. 1 800,0 руб.)	14 000,0

13	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за 1 квартал 2018 года : копия распоряжения Администрации от 26.03.2018г. № 52-р; платежные поручения: от 27.03.2018 г. № 203134 (Черемисова Г.В. 4 350,0 руб.), от 28.03.2018 г. № 203503 (Цатурян И.В. 4 350,0 руб.).	8 700,0
14	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за апрель 2018 года: копия распоряжения Администрации от 24.04.2018г. № 96-р; отчет командира ДНД за апрель 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 26.04.2018 г.: № 874008 (Черемисова Г.В. 3 300,0 руб.), № 874007 (Манукян М.А. 4 000,0 руб.), № 874009 (Варващян А.Л. 1 800,0 руб.), № 874010 (Цатурян И.В. 2 700,0).	11 800,0
15	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за май 2018 года: копия распоряжения Администрации от 28.05.2018 г. № 127-р отчет командира ДНД за май 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 31.05.2018 г.; платежные поручения от 31.05.2018 г. № 667612 (Манукян М.А. 6 500,0 руб.), № 667613 (Варващян А.Л. 2 400,0 руб.), № 667611 (Черемисова Г.В. 6 600,0 руб.), № 667614 (Цатурян И.В. 4 200,0 руб.)	19 700,0
16	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за июнь 2018 года: копия распоряжения Администрации от 27.06.2018г. № 165-р; отчет командира ДНД за июнь 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 04.07.2018г. № 539861 (Варващян А.Л. 1 800,0 руб.), № 539863 (Черемисова Г.В. 4 500,0 руб.), № 539862 (Цатурян И.В. 8 900,0 руб.)	15 200,0
17	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за июль 2018 года: копия распоряжения Администрации от 23.07.2018г. № 201-р; отчет командира ДНД за июль 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 26.07.2018 г. № 128573 (Варващян А.Л. 300,0 руб.); платежное поручение от 26.07.2018г. № 128574 (Гречко Л.В. 2 400,0 руб.), № 128576 (Цатурян И.В. 4 800,0 руб.), № 128575 (Гилоян М.Д. 7 200,0 руб.), № 128577 (Черемисова Г.В. 5 700,0 руб.)	20 400,0
18	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за август 2018 года: копия распоряжения Администрации от 23.08.2018г. № 216-р; отчет командира ДНД за август 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 23.08.2018 г.: № 779863 (Гилоян М.Д. 11 200,0 руб.), № 779867 (Кузьменко Д.В. 3 300,0 руб.), № 779866 (Черемисова Г.В. 4 200,0 руб.), № 779865 (Цатурян И.В. 4 500,0 руб.), № 779864 (Сторчеус И.В. 300,0 руб.), № 779868 (Гречко Л.В. 2 100,0 руб.).	25 600,0
19	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за 3 квартал 2018 года : копия распоряжения Администрации от 25.09.2018г. № 242-р; платежные поручения от 25.09.2018 г.: № 530732 (Цатурян И.В. 4 500,0 руб.), № 530730 (Черемисова Г.В. 4 500,0 руб.), № 530733 (Гречко Л.В. 4 500,0 руб.), № 530731 (Гилоян М.Д. 4 500,0 руб.)	18 000,0
20	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за сентябрь 2018 года: копия распоряжения Администрации от 25.09.2018г. № 241-р, отчет командира ДНД за сентябрь 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 25.09.2018 г.: № 530734 (Кузьменко Д.В. 2 100,0 руб.), № 530738 (Гилоян М.Д. 10 400,0 руб.), № 530735 (Черемисова Г.В. 3 900,0 руб.), № 530736 (Гречко Л.В. 3 000,0 руб.), № 530737 (Цатурян И.В. 4 800,0 руб.)	24 200,0
21	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за октябрь 2018 года: копия распоряжения Администрации от 24.10.2018г. № 281-р; отчет командира ДНД за октябрь 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 25.10.2018г. № 248977 (Черемисова Г.В. 4 800,0 руб.), № 248975 (Черемисова Г.В. 3 600,0 руб.), № 248974 (Гречко Л.В. 3 000,0 руб.), № 248972 (Гилоян М.Д. 6 400,0 руб.), № 248980 (Кузьменко Д.В. 2 700,0 руб.)	20 500,0
22	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за ноябрь 2018 года: копия распоряжения Администрации от 22.11.2018г. № 304-р; отчет командира ДНД за ноябрь 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 23.11.2018г. № 835356 (Гилоян М.Д. 5 600,0 руб.), № 835360 (Черемисова Г.В. 3 000,0 руб.), № 835358 (Цатурян И.В. 4 800,0 руб.), № 835357 (Гречко Л.В. 1 800,0 руб.), № 835359 (Кузьменко Д.В. 2 100,0 руб.)	17 300,0
23	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за декабрь 2018 года: копия распоряжения Администрации от 19.12.2018г. № 337-р; отчет командира ДНД за декабрь 2018 года о количестве выходов на дежурства; платежные поручения от 19.12.2018 г.: № 493787 (Черемисова Г.В. 4 500,0 руб.), № 493791 (Гречко Л.В. 3 300,0 руб.), № 493788 (Цатурян И.В. 4 800,0 руб.), № 493789 (Гилоян М.Д. 7 200,0 руб.), № 493790 (Кузьменко Д.В. 3 600,0 руб.)	23 400,0

24	Перечисление компенсационной выплаты членам ДНД за 2018 год: копия распоряжения Администрации от 18.12.2018г. № 338-р; платежные поручения от 24.12.2018 г.: № 652309 (Гречко Л.В. 2 000,0 руб.), № 652310 (Цатурян И.В. 2 000,0 руб.), № 652312 (Гилоян М.Д. 2 000,0 руб.), № 652311 (Черемисова Г.В. 2 000,0 руб.), № 652308 (Кузьменко Д.В. 2 000,0 руб.)	10 000,0
	ИТОГО:	694 559,0

Общая сумма расходов, произведенных по муниципальной программе, составила 694 559,0 руб.

Расходы по основному мероприятию муниципальной программы - поощрение членов народных дружин составили 260 800,0 руб.

Согласно п. 1.2 представленного к проверке Положения об условиях и порядке поощрения членов ДНД **применение мер морального и материального поощрения** членов Общественной организации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района «Добровольная народная дружина «Спарта» (далее – члены ДНД) осуществляется за счет бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района **и в пределах средств, предусмотренных в муниципальной целевой программе «Развитие и финансовая поддержка органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2016 год»**, т.е. за счет средств **иной муниципальной программы**. Таким образом, **правовой акт Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, являющийся основанием для назначения выплат членам ДНД за счет средств рассматриваемой муниципальной программы отсутствует, к проверке не представлен.**

Из мер поощрения применяются: объявление благодарности; награждение почетной грамотой главы Шепсинского сельского поселения Туапсинского района; денежное вознаграждение (п. 1.3 Положения об условиях и порядке поощрения членов ДНД).

В соответствии с разделом 2 указанного положения (Условия и порядок поощрения членов Общественной организации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района «Добровольная народная дружина «Спарта»):

2.1. Благодарность объявляется члену ДНД при условии нахождения его в составе народной дружины не менее полугода, при этом он должен иметь не менее 4 выходов на дежурство в месяц.

2.2. Почетная грамота оформляется члену ДНД при условии нахождения его в составе дружины не менее полугода. При этом он должен иметь более 24 выходов на дежурство за 6 предыдущих месяцев с положительными результатами.

2.3. Денежное вознаграждение член ДНД может получать ежемесячно.

2.4. Основанием для поощрения являются журнал инструктажа дружинников, маршрутные листы, отчеты по результатам дежурства, журнал выявленных несовершеннолетних, отчеты командира народной дружины о количестве выходов на дежурства.

2.5. Решение о поощрении принимается Штабом на основании предложений командира народной дружины.

2.6. Члены ДНД поощряются:

- по итогам 6 месяцев – благодарностью или почетной грамотой;
- денежное вознаграждение ежемесячно по решению Штаба.

Представленное Положение об условиях и порядке поощрения членов ДНД не содержит как таковых условий и порядка материального поощрения членов ДНД (условия предусмотрены только в части морального стимулирования - объявление благодарности и вручение почетной грамоты); не определен «размер ежемесячной выплаты», который является основанием для ее назначения (указано только что вознаграждение член ДНД может получать ежемесячно); не установлены критерии, которые должны учитываться при назначении вознаграждения, так например: наличие предотвращенных нарушений при участии членов ДНД, количество выявленных членами ДНД несовершеннолетних, находящихся на улицах после 22:00 ч.

В качестве основания для поощрения предусмотрено только наличие: журнала инструктажа дружинников, маршрутных листов, отчетов по результатам дежурства, журнала выявленных несовершеннолетних, которые являются подтверждением фиксирования деятельности членов ДНД. Указанные документы за 2018 год в составе предоставленной к проверке отчетности отсутствуют.

К проверке не была представлена информация о моральном поощрении членов ДНД за проверяемый период 2018 год в соответствии с п. 2.1. и 2.2. Положения об условиях и порядке поощрения членов ДНД, при том, что в представленных отчетах о количестве выходов на дежурства имеется информация о 22 (Черемисова Г.В. за май) и 23 (Цатурьян И.В. за июнь) дежурствах в течение 1 месяца.

В 2018 году компенсационные выплаты предоставлялись членам ДНД в размере 300, 500, 800 руб. за дежурство в течение 4 часов, при отсутствии утвержденного «размера ежемесячной выплаты» правовым актом органа местного самоуправления Шепсинского сельского поселения.

Представленные к проверке ежемесячные отчеты командира добровольной народной дружины «Спарта» Е.А. Черемисовой содержат информацию только о ФИО дружинников, количестве дежурств в месяц, и причитающейся к компенсации сумме (установлены случаи, когда общее количество дежурств одного члена ДНД достигало 23 в месяц, т. е. более чем рабочий дней в месяце). При этом указанные отчеты не содержат информацию: о датах дежурств; о местах, в которые осуществлялись выезды; а главное - о результате дежурств, например количество предотвращенных нарушений.

В нарушение п. 2.3. Положения об условиях и порядке поощрения членов ДНД, кроме ежемесячных выплат за дежурство, членам ДНД были предоставлены «компенсационные выплаты» за 1 квартал (8 700,0 руб.), за 3 квартал (18 000,0 руб.), за 2018 год (10 000,0 руб.) в общей сумме 36 700,0 руб. с формулировкой «за ответственный подход к работе и за выполнение заданий особой сложности и важности, за работу в праздничные дни на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», т. е.

вместо морального стимулирования, необоснованно, применялось материальное.

Таким образом, указанные выплаты, также имеющие характер периодичности, не предусмотренные Положением об условиях и порядке поощрения членов ДНД в размере 36 700,0 руб., являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Необходимо учитывать, что члены ДНД, согласно ч. 2 Положения о ДНД участвуют в охране общественного порядка, в т. ч. на основе принципа добровольности. В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется также за счет добровольных пожертвований, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Кроме выделения средств на компенсационные выплаты членам ДНД, Администрацией могут применяться различные формы поощрения граждан, активно участвующих в охране общественного порядка, определенных в ст. 13 Закона № 1267-КЗ, в том числе: объявление благодарности; награждение ценным подарком; награждение почетной грамотой.

Также, в числе проведенных в 2018 году мероприятий муниципальной программы:

- было проведено обучение 4 членов ДНД по 40-часовой программе «Способы оказания первой помощи на производстве» с аттестацией обучаемых аттестационно-квалификационной комиссией, в целях повышения навыков членов ДНД способам оказания первой помощи;

- были приобретены ручные металлодетекторы (5 шт.), используемые во время охраны общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, для металлодетекторов приобретены батарейки (в муниципальной программе некорректно указано как приобретение канцтоваров);

- были приобретены и установлены камеры видеонаблюдения (6 шт.) по ул. Садовая с. Шепси;

- было принято решение о выделении средств на ремонт кровли помещения, которое используется для размещения Штаба ДНД, в связи с нарушением целостности кровли и протечкой (приобретен материал линокром - мягкая кровля).

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки Администрацией может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Согласно подпункту 2.2.6 Порядка № 160 методика оценки эффективности реализации муниципальной программы представляет собой

алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы. Указанная методика должна быть основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования.

Приложением № 2 Порядку № 160 утверждена форма «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы».

В разделе 5 муниципальной программы «Методика оценки эффективности реализации программы» определено, что оценка эффективности проводится ежегодно, результаты оценки эффективности предоставляются ее координатором в составе ежегодного доклада. Оценка должна осуществляться в два этапа. На первом этапе осуществляется оценка эффективности реализации каждой из подпрограмм, основных мероприятий, включенных в муниципальную программу:

- оценка степени реализации мероприятий подпрограмм, основных мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации;
- оценка степени соответствия запланированному уровню расходов;
- оценка эффективности использования средств бюджета;
- оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм, основных мероприятий, входящих в муниципальную программу.

На втором этапе осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в целом, включая оценку степени достижения целей и решения задач муниципальной программы.

В муниципальной программе также по каждой из указанных оценок приведены формулы расчета и значения показателей, используемых в расчетах.

Приложением № 2 к муниципальной программе **утвержден один целевой показатель муниципальной программы**: «Компенсационные выплаты членам народных дружин», единица измерения – «человек», значение показателей – «940».

Целями государственной программы профилактики правонарушений в региональных государственных программах определяются, как правило, профилактика преступлений и иных правонарушений или совершенствование системы профилактики правонарушений, снижение уровня преступности, создание условий для обеспечения общественной безопасности и правопорядка. Представляется более правильным определение целями данной программы совершенствование системы профилактики правонарушений, повышение эффективности деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений.

Задачи и целевые индикаторы (состав и значения конечных результатов) государственной программы профилактики правонарушений определяются по результатам анализа текущего состояния, структуры и динамики преступности, уровня распространенности отдельных видов и категорий правонарушений, причин и условий, способствующих их совершению, и прогноза развития

ситуации в сфере противодействия преступлениям и административным правонарушениям на соответствующей территории. В разных субъектах Российской Федерации они могут быть различными.

Мероприятия государственной программы профилактики правонарушений определяются как по результатам анализа конкретной ситуации в сфере реализации программы, так и с учетом положений законодательства о мерах профилактики правонарушений и противодействия отдельным видам и категориям преступлений.

Основные направления, виды и формы профилактики правонарушений в целом, а также полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений предусмотрены в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также в законодательстве субъектов Российской Федерации о профилактике правонарушений. В частности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со ст. 11 и 12 указанного закона вправе осуществлять профилактику правонарушений в таких формах профилактического воздействия, как: правовое просвещение и правовое информирование; социальная адаптация; ресоциализация; социальная реабилитация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

В связи с вышеизложенным, целевыми показателями муниципальной программы могут являться, например:

- опубликование статей и материалов, направленных на профилактику правонарушений, (количество публикаций в год);
- ежегодное увеличение количества членов ДНД (увеличение к предыдущему году);
- уровень обеспеченности членов ДНД, участвующих в охране общественного порядка, удостоверениями, нагрудными знаками, нарукавными повязками;
- уровень поощренных членов ДНД, участвующих в охране общественного порядка, ценными и памятными подарками, грамотами, благодарственными письмами;
- доля выявленных граждан с асоциальными формами поведения, с которыми проведена работа по профилактике правонарушений;
- количество выявленных правонарушений народными дружинами в рамках реализации Законов 1267-КЗ и 1539-КЗ.

Целевой показатель муниципальной программы «Компенсационные выплаты членам народных дружин» (единица измерения – «человек») определен некорректно, т. к. не отражает основные задачи и целевые индикаторы муниципальной программы, целями муниципальной программы являются профилактика правонарушений а не вознаграждение членов ДНД.

Форма оценки эффективности муниципальной программы не утверждена ни приложением к муниципальной программе, ни Порядком № 160.

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ и раздела 5 муниципальной программы оценка эффективности ее реализации за 2018 год не осуществлялась (к проверке не представлена).

В части проверки полноты отражения в отчетности о реализации муниципальной программы всех установленных параметров отчета, установлено следующее:

Координатор муниципальной программы (Администрация), согласно п. 4.1 Порядка № 160, в т. ч.:

- разрабатывает формы отчетности для координаторов подпрограмм и участников муниципальной программы, необходимые для осуществления контроля за выполнением муниципальной программы, устанавливает сроки их предоставления;

- проводит мониторинг реализации муниципальной программы и анализ отчетности, представляемой координаторами подпрограмм и участниками муниципальной программы;

- ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы;

- готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации.

Согласно разделу 6 муниципальной программы «Механизм реализации программы и контроль за ее выполнением» проект (доклад) о ходе реализации муниципальной программы должен содержать:

- сведения о фактических объемах финансирования муниципальной программы в целом и по каждому мероприятию в разрезе источников финансирования;

- сведения о фактическом выполнении мероприятий, с указанием причин их невыполнения или неполного выполнения;

- сведения о соответствии фактически достигнутых целевых показателей реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм/основных мероприятий плановым показателям, установленным муниципальной программой;

- оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Положения о контроле за выполнением мероприятий программы, эффективное и целевое использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы, указанный раздел муниципальной программы («Механизм реализации программы и контроль за ее выполнением») не содержит.

Приложениями № 2 и № 3 к Постановлению № 31 утверждены соответственно формы: Сведения о выполнении сетевого плана-графика реализации мероприятий муниципальной программы и Информация о реализации муниципальной программы.

Ответственность за ведение сетевого плана-графика реализации муниципальных программ Администрации, пунктом 3 Постановления № 31,

возложена на ведущего специалиста отдела финансов, бюджета и экономики Администрации Д.Е.Еремееву (должностная инструкция не представлена).

К проверке представлен Мониторинг ведения Сетевого плана-графика расходования бюджетных средств программным методом по состоянию на 01.01.2019 года (*далее – Мониторинг*) и пояснительная записка к мониторингу за 2018 год (*далее – Пояснительная записка*). Составитель Мониторинга и Пояснительной записки не указан.

В ходе проверки были проверены первичные учетные документы, подтверждающие фактические расходы, произведенные в ходе реализации мероприятий муниципальной программы; была проанализирована структура расходов и установлено, что *информация об исполнении муниципальной программы, изложенная в Мониторинге, пояснительной записке, достоверна*, и соответствует представленному годовому отчету об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, утвержденного решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 31 мая 2019 года № 293.

Согласно представленным Мониторингу и Пояснительной записке процент исполнения муниципальной программы составил 100 %, что является, в т.ч., результатом корректировки объемов финансирования муниципальной программы.

Информация о реализации муниципальной программы по форме согласно приложению № 3 к Постановлению № 31 должна была предоставляться ежеквартально до 01 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Ответственность за исполнение мероприятий муниципальной программы и предоставление информации о реализации муниципальной программы, возложена на начальника отдела по социальным, общим, организационно-правовым и кадровым вопросам Администрации О.М.Радзивинович.

Такая отчетность, в нарушение ч. 2 Постановления № 31, в Администрации не составлялась, к проверке не представлена.

Таким образом, *проверка полноты отражения в отчетности о реализации муниципальной программы установленных параметров* (так например, данные о финансировании и использовании бюджетных ассигнований; перечень мероприятий муниципальной программы, выполненных и невыполненных в срок, с указанием причин невыполнения) *не представляется возможной, как и проверка своевременности представления отчетов о выполнении муниципальной программы.*

В соответствии с постановлением Администрации от 14 декабря 2018 года № 262 «О внесении изменений в постановление администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 20 декабря 2017 года № 337 «Об установлении порядка применения в 2018 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шепсинского сельского поселения Туапсинского района» по муниципальной программе «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» расходы должны отражаться по целевой статье 06 0 01 2405 0. В проверяемом периоде расходы по муниципальной программе были

произведены согласно установленному указанным порядком коду целевой статьи.

Следует также отметить, что *заключение муниципальных контрактов (договоров), в целях реализации муниципальной программы проводилось в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (у единственного поставщика, без проведения конкурсных процедур), что не способствует соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.*

Так например, в целях реализации мероприятия муниципальной программы «Приобретение и монтаж видеонаблюдения на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», *Администрацией были заключены 4 контракта с Фирмой «Спецмонтажавтоматика» ООО в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 99 690,0 руб., 99 620,0 руб. 96 893,0 руб., 99 446,0 руб. на общую сумму 395 649,0 руб.*

Объекты закупок - товары и услуги, функционально дополняют друг друга: два контракта на поставку оборудования для системы видеонаблюдения заключены с промежутком в два рабочих дня и два контракта на монтаж и наладку системы видеонаблюдения заключены в один рабочий день.

Заказчик заранее знает потребность в продукции, и нет препятствий к тому, чтобы провести конкурентную процедуру и заключить один контракт. *Заказчики, которые искусственно дробят закупки, не соблюдают принцип эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.*

Кроме того, частью 2 Постановления Законодательного собрания Краснодарского края от 22 мая 2019 года № 1124-П «О выполнении постановления Законодательного Собрания Краснодарского края «О практике организации закупок товаров, работ, услуг в муниципальных образованиях Краснодарского края» рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, по итогам 2019 года, обеспечить увеличение доли закупок, осуществленных конкурентными способами, в целях повышения эффективности расходов бюджетных средств.

По результатам проведенной проверки полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год», утвержденной постановлением администрации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 27 декабря 2017 года № 342

инспекцией сделаны следующие выводы:

1) В нарушение п. 3.8 Порядка № 160 муниципальная программа «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» (далее – муниципальная программа) была утверждена постановлением Администрации от 27 декабря 2017 года № 342, с нарушением установленного срока (не позднее 15 декабря), при внесении изменений в муниципальную программу,

постановлением Администрации от 12 ноября 2018 года № 236 (увеличение объема финансирования муниципальной программы), также были нарушены сроки утверждения (не позднее 15 октября);

2) Представленная должностная инструкция начальника отдела по социальным, общим, организационно-правовым и кадровым вопросам Администрации О.М. Радзиванович, утвержденная 14 сентября 2018 года главой Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, в нарушение п.1 Постановления № 31, которым предусмотрено: внесение дополнений в должностные обязанности и функции ответственных за исполнение мероприятий, направленных на реализацию муниципальных программ; ведение мониторинга; предоставление информации о реализации муниципальных программ, не содержит указанных должностных обязанностей;

3) Согласно п. 1.2 «Положения об условиях и порядке поощрения членов Общественной организации Шепсинского сельского поселения Туапсинского района «Добровольная народная дружина «Спарта» утвержденного решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 29 июля 2016 года № 119, применение мер морального и материального поощрения членов ДНД «Спарта» осуществляется за счет бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района и в пределах средств, предусмотренных в муниципальной целевой программе «Развитие и финансовая поддержка органов территориального общественного самоуправления и сотрудничество, поддержка некоммерческих, общественных организаций Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2016 год», т.е. за счет средств иной муниципальной программы. Таким образом, правовой акт Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, являющийся основанием для назначения выплат членам ДНД за счет средств рассматриваемой муниципальной программы отсутствует, к проверке не представлен;

4) Представленное Положение об условиях и порядке поощрения членов ДНД не содержит как таковых условий и порядка материального поощрения членов ДНД (условия предусмотрены только в части морального стимулирования - объявление благодарности и вручение почетной грамоты); не определен «размер ежемесячной выплаты», который является основанием для ее назначения (указано только что вознаграждение член ДНД может получать ежемесячно); не установлены критерии, которые должны учитываться при назначении вознаграждения, так например: наличие предотвращенных нарушений при участии членов ДНД, количество выявленных членами ДНД несовершеннолетних, находящихся на улицах после 22:00 ч. В качестве основания для поощрения предусмотрено только наличие: журнала инструктажа дружинников, маршрутных листов, отчетов по результатам дежурства, журнала выявленных несовершеннолетних, однако, указанные документы за 2018 год в составе предоставленной к проверке отчетности отсутствуют;

5) В 2018 году компенсационные выплаты предоставлялись членам ДНД в размере 300, 500, 800 руб. за дежурство в течение 4 часов, при отсутствии утвержденного «размера ежемесячной выплаты» правовым актом органа

местного самоуправления Шепсинского сельского поселения. Представленные к проверке ежемесячные отчеты командира добровольной народной дружины «Спарта» Е.А.Черемисовой содержат информацию только о ФИО дружинников, количестве дежурств в месяц, и причитающейся к компенсации сумме. При этом указанные отчеты не содержат информацию: о датах дежурств; о местах, в которые осуществлялись выезды; а главное – о результате дежурств, например количество предотвращенных нарушений;

6) В нарушение п. 2.3. Положения об условиях и порядке поощрения членов ДНД, кроме ежемесячных выплат за дежурство, членам ДНД были предоставлены «компенсационные выплаты» за 1 квартал (8 700,0 руб.), за 3 квартал (18 000,0 руб.), за 2018 год (10 000,0 руб.) в общей сумме 36 700,0 руб. с формулировкой «за ответственный подход к работе и за выполнение заданий особой сложности и важности, за работу в праздничные дни на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», т. е. вместо морального стимулирования, необоснованно, применялось материальное. Таким образом, указанные выплаты, также имеющие характер периодичности, не предусмотренные Положением об условиях и порядке поощрения членов ДНД в размере 36 700,0 руб., являются неэффективным использованием бюджетных средств;

7) Приложением № 2 к муниципальной программе утвержден один целевой показатель муниципальной программы: «Компенсационные выплаты членам народных дружин», единица измерения – «человек», значение показателей – «940». Указанный целевой показатель муниципальной программы определен некорректно, т. к. не отражает основные задачи и целевые индикаторы муниципальной программы, целями муниципальной программы являются профилактика правонарушений, а не вознаграждение членов ДНД;

8) В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ и раздела 5 муниципальной программы оценка эффективности реализации рассматриваемой муниципальной программы за 2018 год не осуществлялась (к проверке не представлена). Форма оценки эффективности муниципальной программы не утверждена ни приложением к муниципальной программе, ни Порядком принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района;

9) Раздел 6 муниципальной программы «Механизм реализации программы и контроль за ее выполнением» не содержит положения о контроле за выполнением мероприятий программы, за эффективным и целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы;

10) В ходе проверки были проверены первичные учетные документы, подтверждающие фактические расходы, произведенные в ходе реализации мероприятий муниципальной программы; была проанализирована структура расходов и установлено, что информация об исполнении муниципальной программы, изложенная в Мониторинге, пояснительной записке, достоверна, и соответствует представленному годовому отчету об исполнении бюджета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района, утвержденному

решением Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района от 31 мая 2019 года № 293. Процент исполнения муниципальной программы составил 100 %, что является, в т. ч. результатом корректировки объемов финансирования муниципальной программы;

11) Приложением № 3 к Постановлению № 31 утверждена форма: «Информация о реализации муниципальной программы», которая должна была предоставляться ежеквартально до 01 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Такая отчетность, в нарушение ч. 2 Постановления № 31, в Администрации не составлялась, к проверке не представлена. Таким образом, проверка полноты отражения в отчетности о реализации муниципальной программы установленных параметров (так например, данные о финансировании и использовании бюджетных ассигнований; перечень мероприятий муниципальной программы, выполненных и невыполненных в срок, с указанием причин невыполнения) не представляется возможной, как и проверка своевременности представления отчетов о выполнении муниципальной программы;

12) В проверяемом периоде расходы по муниципальной программе «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района на 2018 год» были произведены согласно коду целевой статьи, установленному Порядком применения в 2018 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», утвержденным постановлением Администрации от 14 декабря 2018 года № 262;

13) Администрацией были заключены 4 контракта с Firmой «Спецмонтажавтоматика» ООО в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 99 690,0 руб., 99 620,0 руб. 96 893,0 руб., 99 446,0 руб. на общую сумму 395 649,0 руб. Объекты закупок по указанным контрактам - товары и услуги, функционально дополняющие друг друга: два контракта на поставку оборудования для системы видеонаблюдения заключены с промежутком в два рабочих дня, и два контракта на монтаж и наладку системы видеонаблюдения заключены в один рабочий день. Дробление закупок противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.

По результатам проведенного контрольного мероприятия инспекция рекомендует:

1) Утверждать проекты муниципальных программ, а также вносить в них изменения с соблюдением сроков установленных в п. 3.8 Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района;

2) Утвердить в должностных инструкциях специалистов назначенных ответственными за исполнение мероприятий, направленных на реализацию муниципальных программ, ведение мониторинга, предоставление информации о реализации муниципальных программ указанные должностные обязанности;

3) Внести необходимые изменения: в Порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района; в Методику оценки эффективности реализации муниципальных программ) утвердив в них, форму оценки эффективности муниципальных программ, и сроки подготовки такого отчета;

4) Правовым актом Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района утвердить Положение об условиях и порядке поощрения членов ДНД за счет средств муниципальной программы «Профилактика совершения преступлений и правонарушений на территории Шепсинского сельского поселения Туапсинского района», предусмотреть в нем условия и порядок материального поощрения членов ДНД; определить «размер выплаты», который является основанием для ее назначения, установить периодичность выплаты, а также критерии, которые должны учитываться при назначении вознаграждения, так например: наличие предотвращенных нарушений при участии членов ДНД, количество выявленных членами ДНД несовершеннолетних, находящихся на улицах после 22:00 ч. и пр.;

5) Определить состав отчетности, предоставляемой командиром ДНД «Спарта» Е.А. Черемисовой, а именно, кроме информации о ФИО дружинников и количестве дежурств в месяц, отражать информацию о датах дежурств; местах, в которые осуществлялись выезды; а главное результат дежурств, например количество предотвращенных нарушений. В обязательном порядке к отчетам прикладывать копии документов являющихся подтверждением фиксирования деятельности членов ДНД (за 2018 года такие документы отсутствуют). Отличившихся членов ДНД, поощрять в установленном порядке (объявление благодарности, награждение почетной грамотой);

6) Осуществлять компенсационные выплаты членам ДНД строго в установленном размере, с соблюдением периодичности, условий и порядка поощрения, установленных правовым актом Совета Шепсинского сельского поселения Туапсинского района и на основании предложений командира народной дружины;

7) В муниципальной программе утвердить корректные целевые показатели, отражающие основные задачи и цели муниципальной программы;

8) Должностным лицам Администрации, ответственным за реализацию муниципальных программ, обеспечить соблюдение всех положений предусмотренных в Порядке принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Шепсинского сельского поселения Туапсинского района; осуществлять оценку эффективности реализации муниципальных программ; утвердить форму такой оценки. Составлять информацию о реализации муниципальных программ в соответствии с формой и сроками предоставления, определенными в правовом акте Администрации об утверждении перечня муниципальных программ;

9) В разделе муниципальных программ «Механизм реализации программы и контроль за ее выполнением» отражать положения о контроле за выполнением мероприятий муниципальных программ, и за эффективным и

целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ;

10) Осуществлять закупочную деятельность в рамках законодательства о контрактной системе, а также с соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.

О результатах рассмотрения настоящего акта проверки, принятых по устранению и недопущению в дальнейшем совершения указанных в нем недоработок и нарушений требований законодательства и муниципальных правовых актов, о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц необходимо проинформировать отдел внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район в месячный срок с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение.

Начальник отдела внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Туапсинский район

 Н.А. Юклова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Туапсинский район

 Н.В. Бойчевская

Ознакомлен:
Глава Шепсинского сельского
поселения Туапсинского района

 В.Н. Вареник