

**Информация**  
**о результатах проведенной плановой камеральной проверки**  
**(далее - контрольное мероприятие) администрации**  
**Новомихайловского городского поселения Туапсинского района**

г. Туапсе

«15» ноября 2021 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Туапсинский район от 07.09.2021 г. № 118-р «О проведении контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района за 2020 год», постановления администрации муниципального образования Туапсинский район от 23.12.2020 г. № 2073 «Об утверждении плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район на 2021 год».

**Тема контрольного мероприятия:** проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд Новомихайловского городского поселения Туапсинского района.

**Проверяемый период:** 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: установление законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ**), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **БК РФ**) и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Метод контрольного мероприятия** - плановая камеральная проверка.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с утвержденной программой проверки по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах полномочий, закрепленных за органом внутреннего муниципального финансового контроля.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** 30 рабочих дней, с 30 сентября 2021 г. по 12 ноября 2021 г.

**Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе:** начальника отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Юкловой Н.А. (руководитель проверочной группы), главного специалиста отдела внутреннего финансового

контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Харчевой Т.Ю., ведущего специалиста отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Туапсинский район Аксеновой Е.Н.

При проведении контрольного мероприятия проведены действия по документальному изучению представленных документов: финансовых, бухгалтерских, отчетных, с учетом информации по устным и письменным объяснениям должностных лиц объекта контроля, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Общие сведения об объекте контроля:**

Объект контрольного мероприятия: администрация Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (*далее – Администрация, заказчик*), ОГРН 1052313099970, ИНН 2365004505, код организации по сводному реестру 03301797; юридический адрес: 352855, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пгт. Новомихайловский, ул. Мира, д. 73; фактический адрес: 352855, Россия, Краснодарский край, Туапсинский р-н, пгт. Новомихайловский, ул. Мира, д. 73; тел. 8 (86167) 92555.

Сведения о лицевых счетах открытых в УФК по Краснодарскому краю (отделение № 18 по г. Туапсе):

- л./сч. № 01183017970 главного распорядителя бюджетных средств;
- л./сч. № 03183017970 получателя бюджетных средств;
- л./сч. № 04183017970 администратора доходов бюджетных средств;
- л./сч. № 05183017970 учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение;
- л./сч. № 08183017970 администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Правом первой подписи распорядительных и иных документов Администрации обладает глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района Орлов А.В. (распоряжение Администрации от 15.09.2017 г. № 80-л «О вступлении в должность главы Новомихайловского городского поселения Туапсинского района»).

Между Администрацией и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Новомихайловского городского поселения Туапсинского района» (*далее – Централизованная бухгалтерия*) заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от 09 января 2018 г. № б/н (бессрочно).

Глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района Орлов А.В., в соответствии с договором о бухгалтерском обслуживании от 09.01.2018 г. № б/н, передал часть своих полномочий начальнику Централизованной бухгалтерии Пахтусовой А.А., а именно - иметь право первой подписи при оформлении платежных документов (платежных поручений), иных документов, связанных с финансированием Администрации, скрепляемых печатью Централизованной бухгалтерии.

Ответственной за бухгалтерское обслуживание администрации с правом второй подписи при оформлении платежных документов (платежных поручений), иных документов, связанных с финансированием Администрации, наделена главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Богославская А.В.

Распоряжением Администрации от 19.02.2020 г. № 13-р «О наделении должностных лиц администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи юридического лица» правом квалифицированной электронной цифровой подписи (*далее – ЭЦП*) были наделены:

- глава Новомихайловского городского поселения Туапсинского района Орлов А.В.;
- заместитель главы Администрации Калустов Л.Г.;
- начальник отдела финансов и экономики Администрации Мельникова А.П.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района и действует на основании Устава, утвержденного решением Совета Новомихайловского городского поселения Туапсинского района от 31.05.2018 г. № 351 (с учетом внесенных изменений) (*далее - Устав*), входит в структуру органов местного самоуправления поселения; обладает правами юридического лица по типу муниципального казенного учреждения; осуществляет управленческие функции (функции казенного учреждения и получателя бюджетных средств в соответствии со статьей 70 БК РФ); обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон № 131-ФЗ*) и вправе осуществлять вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения (согласно ст. 14.1 Закона № 131-ФЗ и законам Краснодарского края о закреплении полномочий), а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края (в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ); имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в УФК по Краснодарскому краю (18 отдел), печать с изображением герба муниципального образования со своим наименованием, угловой штамп, бланки установленного образца; самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Основной вид деятельности Администрации - деятельность органов местного самоуправления городских поселений.

Администрация является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Новомихайловское городское поселение

Туапсинского района в пределах бюджетных ассигнований (включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со статьями 69 и 69.1 БК РФ).

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района Орлова А.В. (являющегося одновременно, в соответствии с Уставом Новомихайловского городского поселения Туапсинского района главой Администрации).

Для осуществления контрольного мероприятия объекту контроля направлен запрос от 08.09.2021 г. № 36/07.4 о предоставлении документов.

Администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района к проверке предоставлены документы, в соответствии с запросом, с соблюдением установленного срока (исх. от 29.09.2021 г. № 3910/21-13).

***В ходе контрольного мероприятия, выборочным способом, проверке подверглись следующие закупки Администрации за 2020 год:***

1. Муниципальный контракт № 01183000032200000940001-01 от 29.04.2020 г. на «Поставку детского игрового и спортивного оборудования», заключенный по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003220000094 от 27.03.2020 г.) на сумму 551 699,84 руб. с ООО «СТРОЙКОМСРВИС» (ИНН 6154562434) (*далее – Закупка № 1, Муниципальный контракт № 94*).

2. Муниципальный контракт № 01183000032200001130001-01 от 22.05.2020 г. на «Выполнение работ по ремонту дорожного покрытия по ул. Ленина от ул. Ленина д. 9 до ул. Строителей в пгт. Новомихайловский Туапсинского района», заключенный по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003220000113 от 23.04.2020 г.) на сумму 2 954 505,60 руб. с ООО «ДОРСТРОЙКУБАНЬ-19» (ИНН 2311173578) (*далее – Закупка № 2, Муниципальный контракт № 113*) (с учетом дополнительного соглашения сумма контракта составила 3 248 134,80 руб.).

3. Муниципальный контракт № 01183000032200002910001-01 от 07.10.2020 г. на «Бетонирование дорог по ул. Горняков и пер. Первомайский в пгт. Новомихайловский Туапсинского района», заключенный по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0118300003220000291 от 07.09.2020 г.) на сумму 867 574,73 руб. с ООО «Белстрой» (ИНН 2365029228) (*далее – Закупка № 3, Муниципальный контракт № 291*).

Общая сумма проверенных средств: 4 667 409,37 руб.

#### ***Информация о результатах контрольного мероприятия:***

1) Решения административных и организационных вопросов органов местного самоуправления, а также иных юридических лиц независимо от форм собственности, должны фиксироваться распорядительной документацией: постановления; решения; приказы; распоряжения; указания. К проверке не был представлен правовой акт об утверждении руководителем заказчика плана-графика закупок на 2020 год.

2) В нарушение положений ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ и п. 12 Положения № 1279 план-график закупок на 2020 финансовый год был утвержден с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня (должен был быть утвержден не позднее 26.12.2019 г.). Срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения начал исчисляться с 27.12.2019 г. и истек 27.12.2020 г. В связи с вышеизложенным, информация о совершении заказчиком административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ, в соответствующий уполномоченный орган проверочной группой не направлена.

3) В соответствии с ч. 4, 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ в Администрации были утверждены следующие правовые акты: постановление Администрации от 04.04.2016 г. № 212 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новомихайловского городского поселения Туапсинского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»; постановление Администрации от 25.04.2016 г. № 288 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района, включая муниципальные казенные учреждения Новомихайловского городского поселения Туапсинского района»; постановление Администрации от 16.05.2016 г. № 333 «Об определении требований к закупаемым администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района и казенными учреждениями Новомихайловского городского поселения Туапсинского района отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»; постановление Администрации от 25.03.2019 г. № 266 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемые администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями Новомихайловского городского поселения Туапсинского района». Указанные правовые акты размещены заказчиком в ЕИС.

4) Закупки по выборочным в ходе проведения контрольного мероприятия контрактам отсутствуют в перечне нормативных затрат на обеспечение функций администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района, утвержденном Постановлением Администрации № 288 и в ведомственном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района, утвержденном приложением к Постановлению Администрации № 266 (т. е. данные правовые акты к выборочным в ходе проведения контрольного мероприятия закупкам не применяются).

5) По Закупкам № 1, № 2, № 3, при проверке определения и обоснования НМЦК, нарушений не установлено.

6) В нарушение п. 3.1 Положения о приемочной комиссии в Администрации не создана приемочная комиссия, действующая на постоянной основе, к проверке не представлена информация о ее создании.

7) По Закупке № 1 при приемке товара приемочной комиссией (персональный состав), в утвержденном составе 6 человек, в заключении сделаны выводы, в т. ч. некорректные - использовались некорректные формулировки, относящиеся к приемке «работ», допущены опечатки при указании реквизитов первичных учетных документов.

8) По закупке № 2 в дополнительном соглашении № 1 от 22.06.2020 г. к Муниципальному контракту № 113: при увеличении срока выполнения работ до 45 календарных дней заказчиком не указаны причины, послужившие основанием для увеличения срока выполнения работ и ссылка на соответствующую статью Закона № 44-ФЗ, пункт контракта; при изменении условий о цене контракта (стоимости работ) заказчиком некорректно осуществлена ссылка на основание изменения - пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, положения которого не распространяются на контракты, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту (верно - пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ). В дополнительном соглашении № 2 от 03.07.2020 г. к Муниципальному контракту № 113 также не указаны ссылка на основание и причины внесения изменений в Локальный сметный расчет (Приложение № 1 к контракту). Установленный предел изменения цены контракта в пп. «б» и пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ соответствует - не более 10 %. По Закупке № 2 цена контракта была увеличена с соблюдением указанного предела. В ходе контрольного мероприятия не были представлены дополнительно запрошенные у заказчика документы (например - соответствующая переписка с подрядчиком), послужившие основанием для изменения стоимости работ в сторону увеличения на 10 %, а также увеличения срока проведения работ до 45 календарных дней. Согласно информации, устно представленной начальником отдела капитального строительства МКУ «Управление имущественных отношений Новомихайловского городского поселения Туапсинского района» Сафроновым Н. Т., основанием для увеличения объема и срока выполнения работ послужила необходимость проведения дополнительного объема и видов работ, что выяснилось при смотре объекта в ходе выполнения работ. Инициатором заключения дополнительного соглашения являлся заказчик – Администрация, согласование о проведении дополнительных работ между подрядчиком и заказчиком было достигнуто в устной форме, в связи с чем, соответствующая переписка по данному вопросу с подрядчиком отсутствует. Дополнительное соглашение № 2 от 03.07.2020 г. к Муниципальному контракту № 113 было заключено в связи с необходимостью внесения изменений в локальный сметный расчет, он подлежал корректировке, без изменения общей стоимости работ по контракту.

9) По Закупке № 2 заказчиком не была создана комиссия по проведению экспертизы выполненных работ, предусмотренных Муниципальным контрактом № 113. В нарушение п. 6.6 Положения о

приемочной комиссии, п. 7.4. Муниципального контракта № 113 заключение по результатам экспертизы выполненной работы по форме, согласно Приложению № 2, заказчиком (приемочной комиссией) не составлялось. Форма № КС-2 и № КС-3 были подписаны заказчиком - заместителем главы Новомихайловского городского поселения Туапсинского района Токаревым Ю.В. самостоятельно, приемка осуществлялась без привлечения приемочной комиссии.

10) По Закупке № 3 к проверке представлено Заключение по результатам экспертизы от 19.10.2020 г. выполненных объемов работ предусмотренных Муниципальным контрактом № 291, составленное ранее (на 2 дня) утверждения состава приемочной комиссии распоряжением Администрации от 21.10.2020 г. № 102-р «О создании комиссии по осуществлению приемки выполненных работ при осуществлении закупок (по муниципальному контракту № 01183000032200002910001-01».

11) Поставленные по Закупке № 1 товары, выполненные работы по Закупкам № 2 и № 3, их результаты, соответствуют целям осуществления закупок.

12) Расходы по Закупкам № 1, № 2, № 3 были отнесены на соответствующие коды целевых статей в соответствии с перечнем и кодами целевых статей классификации расходов бюджета, утвержденными постановлением Администрации от 13.12.2019 г. № 991 «Об установлении указаний применения в 2020 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Новомихайловское городское поселение Туапсинского района».

Руководитель проверочной группы:  
Начальник отдела внутреннего финансового  
контроля администрации муниципального  
образования Туапсинский район

 Н.А. Юклова